

城桥镇 2024 年度法治政府建设情况报告

2024 年以来，城桥镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，严格按照中央、市、区关于法治政府建设的决策部署和工作要求，深入推进依法行政，加快建设法治政府，现将有关情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）服务中心工作，持续推进政府职能转变

1. **聚焦高品质生活，为改善民生提供法治保障。**加强安全生产、电动自行车整治、城乡违法搭建等重点领域执法，扎实开展校园食品、食用农产品、农村家庭办酒综合监管“一件事”等专项行动。抓好《上海市乡村振兴促进条例》《上海市城市更新条例》等法规实施，在法治轨道上推动“明珠花苑综合整治工程”、“美丽家园”建设、“社区微更新”等项目。全面升级“一网统管”智管平台，实现社会治理、社会稳定、生态保护、社区服务、应急处置等五大板块智能化管理。充分发挥基层法治观察点、基层立法联系点等平台作用，累计提出法治意见建议 10 余条，推动法治赋能基层治理。

2. **聚焦高效能治理，为生态建设提供法治保障。**强化与环保执法、市场监管、农业执法等部门执法协作，推进打击破坏生态

环境、油烟扰民、建筑垃圾偷乱倒等专项执法。全力推进违法用地、违法建筑整治，消除整改违法用地 295.4 亩、违法建筑 4.1 万平方米。坚决打好“长江禁渔”持久战，巩固禁捕水域“四清四无”良好态势。以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展生态环境隐患点位排查专项行动。推进第二轮入河排污口整治工作，178 个入河排口完成全覆盖溯源排查。结合世界环境日、全国低碳日等时间节点，加大环保宣传力度，江海名都小区获评全市首批、全区首个三星“宁静小区”。

3. 聚焦高质量发展，为营商环境提供法治保障。持续深化政务服务“一网通办”改革，综合窗口共受理业务量 43385 件、好评率 99.9%。深化落实重点企业“服务包”制度，推动惠企政策举措精准直达，累计走访企业 223 家次，对接解决企业各类诉求 44 个。做优“全流程”“一条龙”帮办服务，为属地企业提供证照办理、扶持政策申报等各类政务服务 618 次。建立重点商贸服务业企业培育库，构建企业“全生命周期”服务体系。健全“百企用工联络”机制，创新“1+3”重点企业服务模式，强化就业服务供给。充分发挥“城桥镇劳动关系矛盾预防协调中心”“城桥镇劳动关系协调淳一工作室”作用，办结劳动人事争议案件 388 件。

（二）深化依法行政，促进行政权力规范透明运行

1. 推动提升政府治理法治化水平。严格落实行政规范性文件管理和审查工作，做到有件必备、有备必审、有错必纠。严格落

实重大行政决策程序制度，通过召开座谈会、专家论证会等形式广泛征求意见。健全政府法律顾问参与行政决策合法性审查工作机制，制订《城桥镇人民政府合同法制审核办法（试行）》，对重大项目、重要合同开展风险评估和合同审查 80 件次。持续规范政府办公会议制度，镇人大、纪委、司法所、财政所共同参与议事决策。持续推动政府信息公开，着力推进“阳光政府”建设，今年以来，主动公开信息 226 条、答复公开申请 40 件。

2. 着力加强综合执法规范化建设。严格执行行政执法“三项制度”，有效落实执法办案互评互查和分级分类审核、重难点执法问题会审等机制，今年以来审核重大行政执法案件 17 件，开展集体讨论 5 次，办理行政复议案件 4 件。组织开展执法业务培训，积极参与执法案卷评查、执法人员基础法律知识抽考等活动，执法人员的执法能力和执法水平不断提升，“某新建小区内违法建筑强制拆除案”等 2 件案例获评上海市 2023 年度行政执法“指导案例”。贯彻落实行政裁量权基准，加强包容审慎监管，今年以来办理不予行政处罚案件 6 件，涉及罚款金额 6100 元。

3. 推动强化行政权力全链条监督。深化镇行政复议基层咨询受理点作用，推动行政争议实质性化解。常态化抓好行政机关负责人出庭应诉，今年以来本镇出庭应诉率保持在 100%，实现行政复议纠错、行政诉讼败诉“双零”。建立完善、全面推行“组账村管”指导意见、小型建设工程项目管理实施办法等内控制度。自觉接受人大监督，协同推进民生实事项目人大代表票决制，高

度重视监察、社会和舆论监督，人大代表建议办结率和满意率达100%。

（三）坚持普治并举，推动法治为民提质增效

1. **严格落实普法责任制。**结合时间节点，常态化开展宪法、民法典等法治宣传教育活动30余次。推进“普法实践课”普法责任制重点项目，深入东门中学开展“向校园欺凌说‘不’五防安全教育”“禁毒宣传进校园法治‘护航’青春路”等专题讲座。开展“普法一夏，‘未’爱守护不放假”暑期普法系列活动，覆盖45个村居1200余名青少年。征创“守法是福”剪纸、“法安天下 崇德尚法”文创挂件等法治文化作品，开展“尊法于心 守法于行”法治游园等法治文化活动，推动城西法治文化公园建设。持续实施“法律明白人”“法治带头人”培育工程，将350余名“两人”纳入信息库。建立完善镇普法志愿者名录。

2. **优化基层法律服务供给。**健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，各调委会受理并成功调处各类矛盾纠纷700余起；进一步健全完善排摸预警、考核奖惩等三所联动工作机制，驻所调解室共受理矛盾纠纷500余件，律师参与60余次；村居法律顾问提供法律咨询309人次，参加信访矛盾纠纷化解34件次；“法律明白人工作室”提供咨询120余人次，参与矛盾纠纷化解50余起。举办2024年度“法律明白人”“法治带头人”暨人民调解员培训班，组织开展村居干部、人大代表现场旁听庭审等活动，提升基层法治工作队伍善于运用法治思维、法治方式推动工作的

能力。

3. 推进多层次多领域依法治理。深入推进“阳光村居”建设，全面推行乡村治理积分制，建立落实“一村一清单”，巩固提升乡村治理能力。持续做实做强“法律明白人”工作室、“南门好邻里”社会治理服务中心等法治品牌，形成“1+3+N”运行模式，提升“发现问题、反馈信息、处置问题”的能力。持续巩固第一批“上海市法治建设示范街道乡镇”创建成果，深化“全国民主法治示范村（社区）”“上海市民主法治示范村（社区）”创建。深入践行全过程人民民主，组织开展“零距离体验民生项目 沉浸式感受人民幸福”政府开放日、“我为城管献一策”人民建议征集、人民监督员基层联系点等活动。

二、存在不足和原因

一年来，我镇法治政府建设工作取得了一定成效，但仍然存在一些问题和不足：

（一）法治建设体制机制有待进一步健全。城桥作为核心镇，事多面广，对重大项目建设、违法建筑拆除、农民相对集中居住等法治保障要求较高，在打通壁垒、信息互通、有效衔接等方面需要进一步磨合。

（二）执法综合能力有待进一步增强。综合行政执法涉及的处罚权内容庞杂，面对违法行为多样化、行政执法复杂化的现状，如违法当事人不配合，就可能面临立案难、取证难、执行难等困境。

（三）社会治理法治化水平有待进一步提升。受资源限制，本镇公共法律服务的多样性和实效性有待提升。法律明白人、人民调解员等基层法治工作队伍呈老龄化，面临工作精力不够、工作风险增大、数字鸿沟难以跨越等困难和挑战。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。把深入学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，纳入党委理论学习中心组必学必训内容，组织召开党委中心组（扩大）学习会暨习近平法治思想专题学习会。制定《城桥镇领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》，推动建立系统化常态化学习机制。组织开展习近平法治思想进社区活动，实现45个村居全覆盖，受众达1000余人次。

（二）坚持统筹推进法治建设各项任务。把法治建设纳入镇政府工作要点，与镇中心工作中、重点工作同部署、同推进、同督促、同落实。列清指标、找准路径，持续推动《关于全面加强和改进城桥镇法治建设的实施方案》落实落细。充分发挥镇党委法治建设委员会牵头抓总、统筹协调作用，执法协调、守法普法工作小组及镇党委法治建设委员会办公室积极履职，稳步推进法治建设各项任务。

（三）压实法治建设第一责任人职责。制定细化镇党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单。持续深化“四个责任制”协同推进机制，有效运用述法、督察、考核等方式推动

法治建设责任层层传导、层层压实。突出用制度管权管事管人，推动议事决策、工作会议、内部管理等各项制度有效落实。

四、2025 年主要安排

（一）健全机制、压实责任，夯实法治建设“保障力”。健全习近平法治思想学习宣传贯彻的常态化机制，深入落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度。进一步健全完善规范性文件制定、重大行政决策合法性审查等制度机制。推动党政主要负责人述法形式多元化，述法主体扩大化。有效运用述法、督察、考核等方式倒逼法治建设责任落实，加强绩效考核评价结果应用。

（二）优化配置、综合施策，推动行政执法“规范化”。严格落实行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法。建立健全综合行政执法队伍长效培训机制，健全行政执法监督机制。加强智慧执法运用，提升综合行政执法数字化精细化精准化水平。进一步落实行政机关负责人出庭应诉制度，尊重并严格执行法院生效判决。充分发挥行政复议基层咨询受理点职能，做好行政争议协调化解工作。

（三）创新引领、共建共治，激发基层治理“新活力”。做好迎接“八五”普法终期评估验收工作。加快建设“十分钟法治文化圈”，深入实施“两人”培育工程，在“普治融合”“品牌打造”上做深做实做强。进一步推动法治赋能基层治理，完善公共法律服务体系建设，深化三所联动工作机制。健全完善基层法

治观察工作机制，深入推进法治为民办实事项目，不断提升群众法治获得感、幸福感、安全感。

上海市崇明区城桥镇人民政府
2025年1月13日