

# 上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2023〕16号

## 上海市崇明区人民政府办理区二届人大四次 会议关于区人大代表对区人民政府 工作报告审议意见的报告

区人大常委会：

区二届人大四次会议期间，代表对政府工作报告形成审议意见并交由区人民政府研究办理。对此，区政府高度重视，按照归口办理原则对建议进行研究部署和分办，各职能部门针对意见建议，逐件制订解决措施和项目计划并开展了各项具体落实工作。具体办理情况详见附件。

附件：上海市崇明区人民政府办理区二届人大四次会议关于  
区人大代表对区人民政府工作报告审议意见的报告

2023年4月28日

（此件公开发布）

## 附件

# 上海市崇明区人民政府办理区二届人大四次 会议关于区人大代表对区人民政府 工作报告审议意见的报告

## 一、生态文明建设方面

### （一）加强生态环境建设

有代表建议，进一步深化长江十年禁渔、长江流域重点水域禁捕退捕，持续加大“三无”船舶和非法捕捞打击力度。区农业农村委按照部际长江禁捕退捕工作专班部署正在开展以下工作：一是筹措400万元渔政执法装备专用资金，配置1艘渔政执法艇、2艘工作艇。二是对接生态交通集团，整合现有渔政船艇、人员，为执法船停靠、维护和水上执法提供岸基保障。三是推动建立本区渔政执法指挥中心建设，实现24小时×365天全天候立体执法监管体系。四是指导全区18个乡镇依托生态养护社、河道保洁队和相关单位安保队伍，建立长江禁捕巡护队伍，有效解决基层巡查力量不足的问题。下阶段，将进一步研究渔政执法人员招录专项渠道有关内容，增强执法队伍力量。

有代表建议，加大生物重要栖息地修复力度，维护好沿江滩涂湿地生态系统功能。由于崇明滩涂面广量大，滩涂资源监督管理始终面临着内在环境和外来因素导致的生态压力。区水务局会

同相关单位在滩涂治理、生态修复方面持续发力、攻坚克难，持续推进长江滩涂规范管理，取得了显著成效。下阶段，将进一步开展有关工作：一是在开展日常巡查工作基础上，采用无人机监测等信息化手段，定期开展专项滩涂监督检查，加强对涉滩活动的监管力度，形成管理与执法联动的新局面，对于发现的违规使用滩涂现象予以严格的执法处置。二是结合日常巡查和专项检查，同步做好滩涂管理范围内垃圾漂浮物常态化清理整治工作，建立工作台账，健全完善保洁长效机制。三是按照相关法律法规要求，积极探索与推进滩涂生态修复，利用市级专项资金实施复绿保育、芦苇收割、生态种青等工程措施，并做好互花米草等外来物种防治工作。

有代表建议，加强河道生态治理，坚决打击一切损害河道环境健康的行为，不断提升群众身边的水环境品质。区水务局将持续推进河湖水系综合治理：一是聚焦水环境基础设施建设、农村生活污水治理等，不断强化源头治理手段，着力提升水环境质量，确保水清岸绿。二是积极推进生态清洁小流域建设，抓实中小河道生态治理，不断改善河道水环境，优化河湖生态。三是推进市、区管河道更高水平养护，完善镇、村级河道管理养护机制，维护河道水环境治理成效。

部分代表建议，统筹优化生态保护、建设方式，推动“技防+人防”有效融合，不断织密生态环境监测网络，提升环境预警监测质效。市发展改革委已将“密织生态监测网络”列入崇明世

界级生态岛建设第五轮三年行动计划（2022-2024年）并推动实施。目前区生态环境局正在对接市生态环境局细化生态环境监测网络工作方案。建成后将实现崇明岛全部陆域、长江北支范围一并纳入生态环境预警监测体系，实现监测数据、预警预报以及管理信息的互通互享。

有代表建议，压实企业防污治污主体责任，充分激发企业内在治污动力，加快提升企业内部的环境管理水平和自身污染防治能力。区生态环境局采取了以下措施：一是通过“线上+线下”培训相结合，为企业做好技术指导和政策法律法规宣传，提升企业绿色发展能力。二是压实企业防污治污主体责任，一方面加大相关补贴政策宣传力度，另一方面严格开展执法检查，通过正向激励和执法倒逼相结合的方法，充分激发企业内在治污动力。

有代表建议，做大做强生态崇明品牌，以争创国际湿地城市、国家森林城市等为抓手，打造更多绿色新名片，持续提升世界级生态岛的影响力、美誉度。4月7日，我区召开了创建国际湿地城市、国家森林城市动员会。在国际湿地城市创建方面，目前已按照认证要求成立了创建国际湿地城市领导小组，并以区政府名义印发创湿工作方案。下阶段，将在持续开展北沿互花米草治理、小微湿地生态修复等工作的同时，对标认证要求，编制《湿地城市专项规划》，制定《崇明区湿地保护管理办法》等规范性文件，为成功创建国际湿地城市，进一步完善湿地保护、管理和利用奠定扎实基础。在国家森林城市创建方面，计划于2023-2025年新

增公园绿地 16 万平方米，以此打造更多绿色新名片，持续提升世界级生态岛的影响力、美誉度。

## （二）推进绿色低碳发展

有代表建议，支持推动碳达峰碳中和“一岛一企”试点示范，探索建立一批双碳示范实验区、实践区。《崇明世界级生态岛碳中和示范区建设实施方案》于 2022 年 11 月发布实施。为全面落实崇明世界级生态岛碳中和示范区建设各项要求，我区在各领域积极探索试点示范工作。在能源领域，2022 年年底建成投运国内首套 10 万吨级燃煤燃机二氧化碳捕集与利用（CCUS）项目，预计每年减排二氧化碳量约达 10 万吨。在碳汇领域，我区正全面推进国家森林城市、国际湿地城市创建工作，在森林健康、湿地保护与修复、生态福利、生态文化等方面加强建设力度，全面提升碳中和示范区的内涵与外延。

部分代表建议，统筹推进减排、控源、固碳、增汇等措施，大力推广渔光互补、农光互补等项目，加快提升工业厂房、民宅等建筑的光伏能源覆盖率，不断加大新能源供给。截至 2022 年底，我区可再生能源装机容量 59.3 万千瓦，可再生能源发电量占崇明三岛用电总量比重超 31%，位居全市第一。其中，民用项目共 5197 户，装机容量共 3.19 万千瓦；企业分布式项目共 219 个，装机容量共 8.87 万千瓦。已建成陈家镇裕安养殖场 110 兆瓦、上海华电崇明绿华 44 兆瓦渔光互补光伏发电示范项目，中广核港西镇 12.8 万千瓦渔光互补项目将于 2023 年年内并网。今

年，我区将继续推进新河镇、建设镇、堡镇、中兴镇4个乡镇整镇屋顶分布式光伏开发试点，做好陆上风电项目开发，不断加大可再生能源开发利用。

有代表建议，统筹绿地、林地、湿地等生态要素，开展整体保护、系统修复、综合治理，全面优化自然生态体系，增强生态系统固碳储碳能力。林地、绿地和湿地等生态资源的保护发展是林长制工作的核心，区绿化市容局牵头采取了以下措施：一是落实日常巡查机制，实现综合治理。各乡镇将日常巡查纳入网格化平台，依托“一网统管”，建立健全林地、绿地和湿地等生态资源的综合保护管理巡查机制，运用巡查记录和问题整改台账，实行清单化、消项式管理。二是开展全区改造提升，提高碳汇能力。通过透光伐、卫生伐、补植等抚育方式，在全区实施公益林抚育项目，进一步优化森林空间结构，稳步增强森林碳汇功能。同时，为修复湿地生态环境，自2020年起在北沿湿地开展实施生态修复工程，遏制互花米草入侵，持续保护和修复退化的自然湿地生态系统。下阶段，将坚持以“林长制”促“林长治”，加快实现生态资源共建、共享、共治。

有代表建议，常态化推进固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置，稳固提高生活垃圾分类处置水平，加快实现生产系统和生活系统循环链接。为加快落实“无废城市”建设，区绿化市容局采取了以下措施：一是加大《上海市生活垃圾管理条例》宣传培训力度，不断提高垃圾分类的业务能力和管理水平，提升

居民垃圾分类投放准确率。二是升级源头分类面貌，推动一批老旧破损、功能不健全的生活垃圾投放点升级改造，建设一批有特色、有亮点的示范性垃圾箱房。三是加快湿垃圾集中处置项目建设，紧盯项目建设周期，倒排时间节点，力保 2024 年建成运行，缓解全区湿垃圾处置压力。四是全力提升服务点、中转站运营管理服务水平，推动主体企业集聚化发展，落实主体企业定期评议制度，鼓励标准化、规范化、连锁化经营，提升可回收物资资源化利用水平。

## 二、生态经济发展方面

### （一）做强现代农业

有代表建议，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，大力推进高标准农田、菜田建设，推动农业规模化、集约化、标准化生产，牢牢守住粮食安全底线。我区正依托都市现代农业项目、产业集群项目、农田建设项目，加快补齐农产品在生产、仓储、加工、物流等环节的短板，促进基础设施提档升级。目前，鱼类繁育养殖基地、绿岛田园设施菜田等 16 个历年续建项目和高标准设施菜田、白山羊养殖基地等 14 个 2022 年度新建项目正有序推进，水仙花种源中心、水稻良种繁育基地、沙乌头猪保种场改造等若干个 2023 年拟建设项目建设已处于预审阶段。同时，进一步聚焦优质种源保护、农产品生产加工、智慧物流、交易服务、科普展示等特色功能，谋划打造“中央厨房”、集采集配中心和农业种业创新区，预计在 2023 年完成项目的选址和初设报告编制工作。

部分代表建议，加强乡镇特色农业建设，鼓励差异化竞争，

推动全区农产品特色更特、优势更优。我区持续推动农业特色小镇建设，打造农、旅、康、文的产业融合发展体系。区农业农村委采取了以下措施：一是挖掘崇明资源禀赋和区位优势，开展2023年农业产业强镇筹备申报工作，加强对申报村镇的服务指导。在发展现有特色产业的同时，不断培育新型产业，融合农文旅、贯通产加销，进一步推动村镇一二三产业融合发展。二是统筹推进“一村一品”建设任务，培育比较优势明显的主导产业，因村制宜、凸现特色，促进产业集聚，将资源优势转化为经济优势，强化产业支撑；发展一批优质专用、特色明显、附加值高的主导产品，创造有竞争力的名牌产品；健全联农带农机制，共同探索“龙头企业+村集体经济组织+农户”等发展方式，多措并举推进村镇建设。

部分代表建议，立足白山羊、水仙花等本土种质资源优势，加强产、学、研、用合作，大力推进特色种源保护和开发利用。区农业农村委正聚焦崇明特色种源建设高标准种源基地，加快构建产学研结合、育繁推一体化的种源发展新格局。在科技攻关方面，以全国农业科技现代化先行区共建为契机，联合上海海洋大学，推进河蟹良种“江海21”配套系育种，加快培育携带特色标识性基因的“崇明1号”新品系；开展崇明白山羊关键生长性状基因鉴定，推进肉用性能更好的本地种配套系培育；开展沙乌头猪二元杂交组合筛选，推进生产性能更好的专门化品系培育；持续推进专用稻米、特色蔬菜、本地花卉等种质创新与品种选育

技术攻关，不断深化种源种业创新研究。在种源保护方面，针对特色种质资源，开展普查整理、提纯复壮、种性鉴定评价等工作，不断完善特色种源保护标准体系。在育繁推体系建设方面，结合崇明白山羊、河蟹、沙乌头猪产业发展需求，积极申报育繁中心、保种场、扩繁场、屠宰场等基础建设项目，提高多元化保种和扩繁能力，保持纯种家系数量比例均衡，探索“保种+扩繁+商品化”三位一体繁养模式。

有代表建议，加大创新发展力度，加快农业数字化转型，打造农业一站式综合供应产业链，推动一二三产业融合联动发展。为提升全区农业主体管理服务数字化水平，积极探索数据化赋能，坚持不懈推进农业数字化转型建设，区农业农村委采取了以下措施：一是梳理区农业农村空间数据标准体系，开展全区农业数据采集和归集，建设集数据、平台、应用于一体的高质量数字农业智能管控系统，拓展农业农村“一张图”。二是聚焦农业绿色生产基地，发展“全程机械化+综合农事”服务，于东禾九谷开心农场试点布局“无人农场”应用场景，建立稻米文化产业园，利用“旅游+”“生态+”等模式，推进农业与旅游、文化等产业的有机结合，形成一二三产业融合发展的格局。三是持续建设面向生产者、消费者和管理者的“申农码”体系，实现扫码办事、扫码监管和放心消费等场景应用，打造规模化种、养、管、收、销全品种、全区域、全过程生产模式，赋能数字农业高质量发展。

## （二）做优生态服务业

部分代表建议，持续优化民宿扶持政策，加快完善公共配套服务，加强行业培训、管理与监督，全力打造高能级、高品质、高流量的民宿集群。区文化旅游局采取了以下措施：一是出台《关于促进崇明生态新文旅产业发展的扶持奖励办法》《促进崇明乡村民宿高质量发展的实施意见》，明确多项扶持举措，促进民宿专业化、品牌化、差异化发展。二是编制印发《崇明区民宿集群村建设导则》，修订《崇明区乡村民宿管理办法》，推动民宿集群村建设，完善行业发展和监管体系，基本形成《崇明区乡村民宿发展规划》，加快基础设施配套跟进。三是全面提升民宿从业人员服务水平和服务质量，开展全区星级精品民宿服务质量培训和“讲好崇明故事”实践培训。四是成功试点上线“开办乡村民宿一件事”改革审批，进一步优化简化民宿审批流程。五是开展星级精品民宿评定和线上线下同步宣传推介，打造围炉煮茶、森林宴会、河边咖啡等个性化创意产品，推进多旅融合高质量发展。六是强化联勤联动工作机制，开展行业安全联合检查，强化部门协同监管，畅通依法维权的投诉举报通道，促进民宿产业提质升级。

有代表建议，强化顶层设计，大力探索有活力、强体验的产业项目，推动乡村文旅更好满足青年需要。《崇明区文化旅游“十四五”发展规划》中指出，“十四五”期间在巩固发展森林康养、湿地观光、农业采摘、民宿休闲、乡村体验等五大传统业态的基础上，“水陆空”联动发展，立体化创新培育花卉观光、高峰会展、生态教育、水上观光、低空飞行、运动赛事、健康疗养、工

业科普、亲子研学、房车帐篷露营、夜间旅游、演艺文创等 12 大文旅新业态，开发系列文旅产品及精品旅游线路，为青年群体提供更多功能丰富、业态多元的旅游新场景、新玩法、新消费。同时，区文化旅游局出台《关于促进崇明生态新文旅产业发展的扶持奖励办法》，明确对稳定经营的新业态项目经营满一年后，按项目除房屋土地之外的实际投入的 30% 给予一次性补贴，最高不超过 10 万元，每年不超过 30 个。

部分代表建议，加快康养项目建设，打造特色鲜明、功能互补、产业联动的大健康服务聚集区，加快构建以康养产业为核心、多产业融合发展的康养产业新空间。区经委正在扎实推进东滩地区六大康养项目、利民惠民项目和乡镇中医药特色产业建设。同时，进一步推进我区康养产业专项规划和三年行动计划的编制工作，明确下阶段主要任务：一是继续加强康养产业重点项目建设，打造投融资、开发建设、持续运营新模式。二是推动康养产业与绿色农业、高品质旅游、特色体育、中医药等优势产业共融发展。三是拓展市区联动、区区协同、衔接长三角融入、区域联合、引进国际资源等发展途径，全面把握本区康养产业发展现状、环境和条件变化，努力打造崇明特色康养产业竞争新优势。

有代表建议，强化区域联盟，积极推进特色景点连点成线，加大精品旅游路线开发力度，全面提升全域旅游服务能级。区文化旅游局采取了以下措施：一是积极推进崇明文旅五大区域联盟建设，理顺文旅工作机制，搭建产业发展平台，激发产业发展活

力，挖掘整合区域资源，以生态、乡村、花卉等核心吸引物为中心，积极整合住宿、餐饮、休闲等资源，开发设计以生态观光、运动休闲、文化体验、乡村游乐等为主题的一、二日游精品线路，增加文旅消费，带动区域发展。二是广泛邀请有实力、有资质的旅游社、线上平台等踩点考察，以市场化手段打造线路产品；积极与电视台等媒体合作，推出文旅宣传节目，策划设计文旅宣传品，运用微信公众号、短视频平台等方式开展宣传推广，加大我区文旅消费影响力和市场吸引力。

### （三）强化发展支撑保障

许多代表建议，持续改善营商环境，优化产业政策，紧扣生态实体经济的现实发展需要，创新产业扶持政策，加快优质项目落地建成。区经委采取了以下措施：一是制定印发《崇明区产业项目准入评价指标体系》，为园区提前评估产业项目提供重要参考。二是定期召开区产业园区建设和结构调整联席会议工作例会，由各产业园区通报首谈、在谈、拟建、在建项目推进情况，由各相关职能部门协调解决项目在推进过程中的堵点难点，统筹推进实体项目加快落地建设。三是制定出台《崇明区关于更大力度支持实体经济提质增效的实施办法》，涉及 4 块 10 项扶持内容，保障产业扶持政策落在实处。

有代表建议，加强政策供给，充分激活各类地块资产资源，推动集体资产、集体经济增值增效。为加快促进农村集体经济转型发展，推动实现农民共同富裕，我区于 2022 年出台了《关于

进一步促进本区农村集体经济高质量发展的实施意见》。下阶段，区农业农村委将根据《实施意见》，灵活用好财政直接补助、先建后补、以奖代补、贷款贴息等措施，支持和保障农村集体经济高质量发展。同时，鼓励有条件的乡镇整合集体自有发展资金和各类涉农财政补贴资金共同服务于农村集体经济组织，采取“村资镇管、统筹使用”模式，推动集体资金统一经营使用，打造形成一批具有长期稳定收益的项目，进一步提升农村集体经济“造血”能力。

有代表建议，积极扩大内需，优化城乡商业布局，推进传统商业空间提档升级，探索制订符合规范的地摊经济政策方案，加快促进消费回补和潜力释放。为进一步推进我区商业实现新一轮高质量发展，区经委于2021年7月制定《崇明区商业发展规划（2021-2025）》，规划区、镇、村三级商业中心空间布局，构建主力商业体系，推进全区传统商业空间提档升级。2021年以来，区经委、区财政局先后联合印发《关于崇明区促进商业发展的若干意见》《崇明区促进商业发展财政专项支持资金的实施细则》，区经委印发《关于更大力度支持实体经济提质增效的实施办法》，全力支持实体经济提质增效。下阶段，将继续发挥“五五购物节”“六六夜生活节”的活动效应，全力做好品质商业下沉乡镇和村居、各项促消费和品牌提升等工作，加快推动消费回补和潜力释放。同时，将根据市级部门关于进一步规范新时期设摊经营活动的指导意见，积极做好地摊经济相关政策方案的后续支持工作。

### 三、城乡融合发展方面

#### （一）深入实施乡村振兴战略

有代表建议，抓牢农村集体经济高质量发展和群众致富增收主线，盘活各类闲置资源，发展符合乡村特点的新产业、新业态，努力拓宽“家门口”的致富渠道。今年，我区已完成历年沉淀土地补偿费、存量资金等资金底数排摸，开展“三块地”的总量、使用现状和“三权”等信息排摸，全面摸清农村集体资源要素底数，为盘活各类闲置资源做准备。下阶段，区农业农村委将做好以下工作：一是继续加大农业招商工作力度，建立农村集体经济组织与现代产业发展的利益联结机制，以“集体经济组织+农业龙头企业+农户”的模式，继续探索打造以白山羊订单式养殖为代表的“家门口产业”，拓宽“家门口”的致富渠道。二是推动“村资镇管，统筹使用”，集聚农村集体存量资源要素和各类农村帮扶资金，通过“国集联动、结对帮扶”等方式，统筹用于乡村振兴重大投入、物业资产、新产业新业态发展等项目，力争通过3-5年的努力，形成一批具有长期稳定收益的项目，进一步提升农村集体经济高质量发展能力。

有代表建议，加大对崇明岛西部地区发展的扶持力度，挖掘明珠湖、西沙湿地等优质旅游资源，引入更多重大生态项目，统筹周边乡镇资源，推动更多生态资源转化为发展资源。在旅游资源方面，西沙明珠湖旅游度假区属于我区“五区三带一环”旅游格局中的“一区”，主要发展湿地湖泊休闲旅游，配套有荷花博

览园、绿港风情景区资源和桃源水乡大酒店、明珠湖度假村等住宿资源。目前，西沙明珠湖正在创建国家 5A 级旅游景区。下阶段，区文化旅游局将与乡镇联动开展旅游实体招商引资，重点对接国内外大型文旅企业，积极争取重大文旅项目落地。在生态项目方面，西沙明珠湖基础设施提升项目已纳入崇明世界级生态岛建设第五轮三年行动计划，拟通过水环境治理提升及配套设施完善，巩固自然生态基底，改善康养小镇区域环境综合质量，保障东风西沙水源地安全。同时，推动“上海长江生态客厅”项目，力争 2023 年年底开工建设，并将融合周边旅游资源，将生态优势转化为发展优势。

部分代表建议，积极培育一批爱农业、懂技术、善经营、会管理的新农人和职业农民，强化专业性人才、高端人才引进和管理，提升乡村发展活力。2013 年以来，我区为提升经营者生产技能和经营管理能力、推进农业产业发展，重点培育了一批家庭农场主、合作社和农业龙头企业负责人、专业大户等新型农业经营主体带头人，并在粮食、水产、蔬菜、畜牧、农机、林果以及动物防疫、农产品质量监管等行业和领域开展高素质农民培训。期间，每年遴选 50 多名优质经营主体参加市级举办的“头雁”“菁鹰”“农业经理人”“青年农场主”等培育项目。目前认定的 5514 名新型职业农民已经成为我区农业农村人才队伍的主体力量及重要组成部分。

## （二）加快完善城乡基础设施

有代表建议，积极打造“一路一景”特色乡村景观道路，加

强“四好农村路”建设，加大乡村公路维护保养力度，持续推动道路提档升级。区交通委采取了以下措施：一是持续推动农村公路提档升级，2018年以来实施提档升级改造项目162个、378公里，投入资金8.9亿元。二是积极推进“美丽农村路”全国试点创建，打造“一路一景”特色乡村景观道。目前已成功创建“四好农村路”全国示范县，获评市级“四好农村路”示范镇12个、示范路34条，市级“十大最美农村路”产业兴旺路1条、区级“最美农村路”40条。下阶段，将继续推进下一轮“四好农村路”五年建设计划（2023-2027年）编制工作，推动农村公路治理水平再上新台阶，更好地服务乡村振兴战略实施。

部分代表建议，充分利用既有停车资源，探索潮汐式停车，缓解停车压力。区交通委采取了以下措施：一是充分挖掘公共停车泊位资源。积极推进医疗机构配建增建公共停车泊位，结合医院改扩建等工程，增加公共停车泊位70个。积极协调重点商业设施配套停车场库建设，完成翠竹路北侧崇州路西侧临时停车场136个泊位的建设。积极增加菜场等重点区域停车资源配置，完成南门滨江停车场、玉屏菜场停车场建设，增加停车泊位141个。二是不断优化路侧停车泊位设置。针对部分路段停车使用需求较大、车位紧张和车辆长时间停放等具体情况，采取分时段停车措施（7:30至17:00限免1小时）服务居民停车需求。三是积极拓展智慧化停车服务功能。通过推进错峰共享电子签约、拓展医院停车预约等功能，为居民提供泊位。同时开展路侧智慧停车试

点，在朝阳门路、富民街先行先试，优化市民停车出行服务体验，缓解停车供需矛盾。

### （三）着力完善城市功能布局

有代表建议，积极稳妥推动征地拆迁工作，积极谋划推进高铁小镇、地铁小镇“一站一城”功能开发，带动城乡地区转型发展、融合发展。高铁小镇方面，生态企业集团目前正在积极研究高铁小镇产业规划，构建以碳中和数字经济为核心的多场景应用示范产业体系，计划于2023年第二季度完成初步成果研究。地铁小镇方面，东滩建设集团秉承“站城融合、一站一景”的发展理念，积极开展招商工作。其中，陈家镇站计划引入商贸、科创、文创、康复医学等产业，打造国内领先的生态、创新、艺术、生活四位一体的未来可持续型TOD项目；东滩站计划以国际赛事为引领，集专业运动、体育休闲、健康养生、智慧办公为一体，全力打造“国际生态岛·体育第一镇”；裕安站计划发展农业科创功能，打造“中国食品及农业文化之窗”。

有代表建议，丰富公共绿地环境风貌，大力推动“口袋公园”建设，构建可亲可享的生态空间，全力打造城乡生活新地标。“十四五”期间，市下达我区口袋公园建设计划50座，目前已建成包括城西口袋公园在内的27座，今年计划建设12座，相关工作正在有序开展。下阶段，我区将依托创建国家森林城市工作和乡镇新建改建项目，充分借鉴优秀范例，进一步优化口袋公园方案设计，提高服务功能，加快构建可亲可享的生态空间，倾力打造城乡生活新地标，更好满足附近居民、游客休憩游玩需求。

部分代表建议，加快推进以“城中村”改造、二级旧里微更新、“美丽家园”建设和“美丽街区”改造等为主的差异化更新路径，不断提升城市功能品质，全面激发老城区活力。近年来，根据市、区两级关于旧区改造相关部署，区住房保障房屋管理局采取了以下措施：在“两旧一村”改造方面，有序推进城桥镇利民村（西）“城中村”改造地块集体土地房屋动迁和征地工作、国有土地房屋征收等各项工作，配套安置房项目计划9月份完成交付验收；3.3万平方米不成套职工住宅及小梁薄板房屋改造也将在“十四五”期间全面启动，其中2023年计划启动1.2万平方米改造工作并完成试点项目。在旧住房更新改造方面，2023年计划推动城桥镇东门、江山及玉环新村19万平方米“美丽家园”建设，实施城桥镇、堡镇直管公房及新海镇、横沙乡系统公房综合改造，完成既有多层住宅加装电梯55台，并为14个住宅小区新增电动自行车集中充电设施。在美丽街区方面，区绿化市容局于2018-2020年开展了第一轮美丽街区建设，在18个乡镇共打造了22个美丽街区建设点位，所在区域的主次干道、休闲街区等公共场所景观美化得到显著提升，街区面貌、市容环境得到有效改善。2021年起启动第二轮高品质美丽街区建设工作，于21年、22年分别完成6个、5个美丽街区建设项目，2023年计划完成5个美丽街区建设。

有代表建议，坚持需求导向，梳理早餐供应薄弱点位，充分利用“乡镇菜市场+早餐门店”模式，补齐早餐供应盲点，让人

民生活更加便捷、充满温度。2020年6月，根据市有关要求，区经委多次赴市区考察、乡镇调研，全面排摸我区早餐市场发展现状，了解市场特点，并委托市行业部门制定了《崇明区早餐网点布局规划》。2021年，全区新增早餐网点22家、提升改造存量早餐门店25家。2022年，全区又新增早餐网点20家、提升改造存量早餐门店44家。下阶段，将重点围绕我区早餐工程补盲和“菜市场+早餐”业态服务功能的提升，持续推进我区的早餐工程建设，计划于2023-2025年新增早餐网点20家，其中今年完成早餐网点建设6家。

#### 四、增进民生福祉方面

##### （一）全力办好民生实事

部分代表建议，完善农民集中居住区设施配套，提前评估补齐短板弱项，提升居住质量。按照相应公共服务设施设置标准，我区的农民集中居住区域在硬件配套方面设置有办公用房，方便社区居民咨询办事，满足社区办公的实际需求；设置有居民活动、议事用房，用于日常文体、娱乐、休闲、健身和各类民主议事活动；设置有养老服务、卫生服务中心等设施用房；设置有多功能服务场所，用于红白喜事、文化礼堂、居民大会、党员大会等。对于农民集中居住区周边交通出行、社区治理等配套服务内容，区级相关职能部门均已开展工作研究，形成了工作方案，保障群众社区服务需求和居民日常生活所需。

有代表建议，提高养老服务队伍培养力度和准入门槛，推进长护险工作程序规范化、护理队伍专业化、评估服务精细化。在

养老服务队伍建设方面，区民政局采取了以下措施：一是组织护理员参加“老年服务与管理专业”大专班，提升专业能力。二是组织养老机构院长开展集中培训、外出学习交流，提升管理能力。三是鼓励养老机构、居家养老服务机构招录我区组织的照护班和康复班学员，提高养老护理员持证率。四是试点开展“金牌护理员”选树，实行挂牌上岗，打造“金牌护理员”服务品牌。在长护险队伍建设方面，区医保局连续三年对全区护理员开展岗位技能提升培训，建立培训档案。此外，每年联合区总工会等部门开展技能竞赛，进一步提升护理员技能水平，激发其职业归属感，为长护险的长期稳定发展保驾护航。在长护险评估方面，长护险评估人员均由上海市医健卫生事务服务中心培训、考核并颁发相应证书。评估人员根据《上海市老年照护统一需求评估调查表》评估指标，对评估对象的具体情况进行如实记录并上传，由专业系统进行分级，确保评估工作规范化、精细化。

有代表建议，持续增加养老服务供给，加快推进老旧小区适老化改造项目，努力让老年群体生活更有体面、更有尊严、更有品质。在养老服务供给方面，2023年区民政局计划新增420张养老床位、2家社区综合为老服务中心分中心、2家老年人日间服务中心、3家社区长者食堂、12个示范睦邻点和6个家门口服务站，实施200户居家环境适老化改造，改造100张认知障碍照护床位。在老旧小区适老化改造方面，2023年区住房保障房屋管理局计划推动城桥镇东门、江山及玉环新村19万平方米“美

丽家园”建设，完成既有多层住宅加装电梯 55 台。下阶段，将继续结合实际工作适时推进老旧小区其他适老化改造项目。

有代表建议，进一步加大就业扶持力度，改善就业环境，拓宽就业渠道。区人力资源社会保障局采取了以下措施：一是全面贯彻落实《上海市就业促进条例》，抓好市、区各项政策落地落实，打好政策组合拳，帮助企业稳岗扩岗。二是通过加强基层基础服务体系建设、完善岗位收集发布机制、推进技能人才培养和促进创业带动就业，持续巩固提升专业化、精准化公共就业服务能力，推动公共就业服务提质增效，更好满足市场需求，有效促进就业。

有代表建议，加大根治欠薪整治工作力度，坚决维护广大劳动者合法权益。区人力资源社会保障局采取了以下措施：一是每年牵头协调成员单位积极开展保障农民工工资支付冬季专项行动，春节前集中整治欠薪隐患，2022 年专项行动期间为 3935 名劳动者追讨各类工资 7115 万元。二是聚焦欠薪矛盾较多的工程建筑领域，研究制定《关于进一步强化本区工程建设领域拖欠农民工工资治理工作的操作办法》，落实行业主管部门、属地乡镇监管责任，加强工程建设项目制度落实及日常监管。三是牵头协调成员单位常态化排摸监测矛盾隐患，群体性、突发性、舆情事件要求即知即报，对发现的欠薪线索，以案结事了为原则，高效解决人民群众身边的欠薪问题。四是强化多元治理优势。持续深化拖欠农民工工资案件分类流转、案前调解、三级联动机制，督

促行业主管部门、乡镇、企业提高办理效率，实现欠薪矛盾在基层的有效化解。

## （二）大力发展社会事业

有代表建议，坚持预防为主，注重医防融合，深入开展爱国卫生运动、全民健身，努力提升居民健康素养和健康指标。区卫生健康委每年组织发动各成员单位和各乡镇开展冬春季爱国卫生运动、夏秋季爱国卫生运动、爱国卫生月等活动，采取群众运动与专业队伍相结合的方式，有针对性地开展季节性病媒生物防制；发动广大居民群众和单位职工参与社区和单位环境卫生清洁活动，持续开展农村人居环境整治和重点场所环境整治。区体育局按照区全民健身“十四五”行动计划，有序推进体育健身设施补短板工作，有效提升健身公共服务质量，积极开展体育赛事，基本建成15分钟体育运动生活圈，营造良好的全民健身氛围。

有代表建议，加强校园供餐管理，探索更科学的配餐服务，全力保障学生“舌尖安全”。自2022年9月起，区教育局在中小学校率先试行食堂食材统一配送管理模式，目前运作良好。主要采取了以下措施：一是通过社会公开招标，确定三家优质配送企业承担长横地区、堡镇地区、城桥地区学校食材配送服务。二是构建由区市场监管局、区教育局保障中心及中小学三位一体的质量安全保障机制，所有采购食材供应渠道必须上报区市场监管局备案，严格执行索证索票制度。三是组建保障中心专职团队，委派专职人员对配送企业进行定点监管，每月召开工作例会，加

加强对食材配送全过程监管。四是实施食材配送标准化管理，学生菜单食材配比明确量化标准，确保学生营养午餐保质保量。五是对食材价格实施动态管理，每月下旬由保障中心组织开展食材价格市场调研，及时制定下月学生菜单和主要食材配送指导价格。六是委托区疾控部门对学生午餐的卫生安全、营养成分进行定期抽检和分析评估。七是定期开展学生用餐质量安全满意度测评，目前学生用餐满意率均在 85% 以上。

有代表建议，加强优质托幼资源建设，完善 0~3 岁托幼服务体系，着力解决双职工家庭托育问题。至 2022 年 12 月，全区 34 所幼儿园共开设 45 个托班，提供 900 个托额，长兴地区还有 1 所社会力量举办的托育机构，开设 2 个班级，提供 40 个托额。下阶段，区教育局将采取以下措施：一是继续挖掘未开设托班的幼儿园资源，推动托幼一体化进程，力争开设托班的公办园占比在 85% 及以上；引导和支持社会力量开办托育机构，满足老百姓多元的“全日托”托育服务需求。二是“十四五”期间将在全区各乡镇推进社区“宝宝屋”建设。2023 年率先在 4 个乡镇的 6 个社区内设置嵌入式、标准化的托育服务设施，提供 240 个社区托育托额，进一步满足老百姓“临时托”“计时托”等托育服务需求。

有代表建议，深入推进教育综合改革，进一步优化教育资源布局，持续加大对农村学校扶持力度。近年来，我区认真落实教育发展相关规划，新建江帆小学、江帆中学、江帆幼儿园、上实

东滩学校、上海实验小学长兴分校和城桥新城九年一贯制学校等一批优质学校，撤并低效率小规模学校，推进学区化集团化办学，全面提高崇明城乡一体化基础教育的均衡发展。下阶段，区教育局将根据实际需求，对区内教育设施进行规模与空间结构上的进一步调整与完善，优化城乡基础教育供给，不断提高教育资源集约使用效益和办学质量，促进教育资源配置与人口结构变化相协调，进一步推动本区教育优质均衡发展。

### （三）着力优化公共服务供给

有代表建议，完善智能化基础设施配套，加大智能终端产品供给，持续扩大居家安全智能化系统覆盖面。区民政局针对老年人挂号就医、康复出院、紧急救援、叫车出行等生活中的高频事项，扩大“一键通”等活动场景监测提醒功能硬件对重点关爱对象的覆盖面，积极推动实施高龄独居老人燃气、烟感报警器等无感智能化管理设备建设，减少意外安全风险。打造智慧养老院、数字化社区养老服务场所，支持发展采用“互联网+”服务模式的专业服务机构，为居家老年人提供远程照护服务。同时，发挥社会和市场活力，重点鼓励发展安全防护、照料护理、健康促进、情感关爱等领域的智能产品、服务及平台，到2024年每个乡镇至少培育2-3个“智慧养老”应用场景落地。

有代表建议，持续提升城乡文化供给均衡性，着力挖掘本地文化特色，着力提供更高质量、更具特色的文化服务。区文化旅游局采取了以下措施：一是做好文艺资源配置工作。2022年区

配送中心承接市级各类活动 40 场，开展区级配送文艺演出 220 场、文艺辅导 100 场、艺术导赏 50 场、展览展示 100 场次、农村数字电影 1780 场。2023 年全年计划配送文艺演出 182 场、文化讲座 50 场、艺术导赏 40 场、展览展示 20 场、特色活动 20 场、文化微游 12 场。二是培育发展区级品牌活动。策划上海崇明乡村文化旅游节活动，举办采摘、骑游、露营、展览、讲座等活动。今年已开展 2023 崇明花朝节，还将开展环崇明岛骑游大会、海岛十佳歌手大赛等各类文旅节庆活动。三是指导并参与各项基层文旅活动。通过“以奖代补”，对具有一定影响力的节庆活动给予补助。2022 年指导并参加海上花岛金秋生态文化旅游节、大陆酿造厂啤酒节、长兴郊野公园上海柑橘节、“橘黄蟹肥稻米香”生态文化旅游节等活动。

有代表建议，建立健全健身组织网络，加强公共体育设施建设，积极构建更高水平的全民健身公共服务体系。区体育局采取了以下措施：一是推进《崇明体育健身设施五年补短板行动计划》，结合生态廊道、滨江岸堤等因地制宜设置健身绿道、健身苑点、公共运动场等体育健身设施，优化 15 分钟体育运动生活圈建设，基本实现体育公共服务的标准化和均衡化。二是完善全民健身赛事活动体系，以区级品牌“赛节会”（即赛事、骑行节、休闲体育大会）引领乡镇“一镇一品”发展，积极营造全民参与运动的良好氛围。三是发挥体育总会在全民健身事业中的积极作用，支持单项协会按照法律和章程开展活动，加强信鸽协会行业

自治，做实乡镇社区体育俱乐部。四是构建形成以区体育总会为统领，单项体育协会为骨干，社区体育俱乐部为基石和基层体育健身组织为支撑的，架构清晰、类型多样、服务多元、竞争有序的全民健身组织网络体系，提升社区体育综合服务水平。

## 五、提升社会治理水平方面

### （一）提高城乡安全水平

有代表建议，统筹灾害事故综合治理，扎实推进风险隐患排查整治，做到闭环整改、动态清零，全面筑牢城乡安全防线。加强重点项目全过程安全监管，确保项目安全顺利推进。区应急局采取了以下措施：一是加强自然灾害监测预警体系建设。加快第一次全国自然灾害综合风险普查成果转化应用，加大各类灾害宣传力度，开展各类灾害应急预案修编，加强综合应急救援队伍建设，提升应急物资储备保障能力。二是增强执法监察的针对性和实效性。组织编制 2023 年度执法计划，完善更新 2023 年度执法重点监管对象，对危险化学品、粉尘涉爆、金属冶炼、液氨制冷、有限空间等重点单位进行重点岗位、重点部位、重点环节的检查指导。三是稳步做好重点专项整治工作。加强危险化学品隐患排查整治力度，通过消地协同、交叉检查、联合督查等形式，进一步加强辖区内危险化学品生产、储存、经营、使用、运输各环节的安全管理，形成各行业部门齐抓共管的良好局面。

部分代表建议，强化社会治安综合治理，多措并举消除不安定因素和安全隐患，从根本上预防和减少犯罪。区公安分局采取

了以下措施：一是对标“全国社会治安防控体系示范城市创建”工作标准，纵深推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，优化社会面巡逻防控勤务和“3、5分钟”快速反应机制布防，完善群防群治和部门协同，提升共建共治共享合力。二是优化各类重点关注人员一体化管控机制，加强辖区“五失人员”排查管控，严密精神障碍患者、个人极端等重点人员动态管控，强化危险物品安全监管和管治刀具、枪爆物品收缴管控，有效防范各类案事件发生。三是前移矛盾纠纷排查化解关口，依托“三所联动”等多元化解机制，及时疏导家庭、婚恋、邻里纠纷，跟进普法宣传教育，全力防止“民转刑”“刑转命”案件发生。四是坚持教育挽救与预防犯罪相结合，强化对故意犯罪刑满释放不满五年、吸毒、被剥夺政治权利人员和有严重不良行为未成年人以及刑释解矫前科劣迹人员的分级分类动态管控，统筹做好帮教转化和敲打提醒，着力源头预防犯罪、减少犯罪。五是保持高压严打态势，梯次推进“砺剑2023”系列专项行动，持续深化电信网络诈骗源头治理，严打侵犯弱势群体违法犯罪，深入整治“黄赌毒”“食药环”等治安问题，以高压严打态势有力震慑违法犯罪活动。

有代表建议，进一步巩固扫黑除恶斗争实效，持续提升精准识别、高效打击、源头预防的能力，彻底铲除黑恶势力滋生土壤，建设更高水平的平安崇明。区公安分局采取了以下措施：一是完善“涉黑涉恶线索滚动排查责任制度”和“十三类涉黑涉恶警情分析研判制度”，加强线索排查和警情分析，及时落实打击处理

和预警管控。二是将常态化扫黑除恶斗争与“砺剑2023”系列专项行动有机结合，强化常态整治和重点清查，坚持“露头就打、打早打小”，坚决铲除小黑小恶滋生土壤，不断挤压黑恶违法犯罪活动生存空间。三是完善与各行业主管部门和行政执法机关的沟通协同工作机制，深入开展教育、金融放贷、市场流通等重点行业整治和打击惩治涉网黑恶犯罪等专项行动，强化线索核查、案件侦办、逃犯缉捕，不断拓展治理成效。四是加强与纪委监委、检法机关的沟通对接，在信息互通、案件定性、证据固定、侦查办案等环节加大合力，不断提升办案质量和办案效率，对涉黑涉恶案件坚持落实“两个一律”“一案三查”，切实将“打财断血”“打伞破网”要求落到实处。五是持续加大《反有组织犯罪法》宣传力度，全方位、多角度开展扫黑除恶法律知识社会宣传活动，提升群众知晓度，增强全社会反有组织犯罪的意识和能力。

## （二）激发基层治理活力

有代表建议，深化村居规范化建设，加大“五美社区”建设力度，不断提升村委会“一站式服务”工作效能。区民政局采取了以下措施：一是强化村级组织服务功能。创新实施“一站式服务”并已实现全区所有村居全覆盖，进一步提升村委会规范化管理水平，提升为群众的办事服务质量，充分发挥村居在社区治理中的基础性作用。二是优化服务举措。将社会保险办理、社会救助申请等群众需求较为迫切、办理较多的社区事务受理服务延伸至村委会。同步推进村居帮办服务，设置“初心·帮办服

务点”，组织工作人员、招募志愿者，培养挖掘一批“一网通办”和“随申办”的使用达人，为群众提供“手把手”的帮办服务，实现群众一般办事不出村居。三是深化推进城乡“五美社区”建设。在农村“五美社区”创建全覆盖的基础上，将“五美社区”创建范围扩展至全区各居委，力争至2023年上半年，实现全区城乡“五美社区”创建全覆盖，推动“五美社区”建设提档升级。

部分代表建议，优化完善村居治理格局，强化社区共治的多元性，完善构建社会组织服务支持网络，鼓励社会组织广泛开展志愿服务，努力营造人人参与的社会治理共同体。区民政局鼓励倡导社会组织积极参与社会治理，并加强先进经验、做法的总结提炼和宣传推广，鼓励各社会组织积极参与第二届上海社会建设和基层社会治理创新项目征集与推广活动，其中竖新镇木棉花开手工社的木棉花开文化创意工坊入围创新展示项目，竖新镇木棉花开手工社和堡镇沐昕社区公益服务中心两个社区社会组织荣获“十大最具活力社区社会组织”称号。坚持需求导向、服务民生原则，优选社区居民最需要、最迫切解决的项目，倡导社区社会组织积极参与上海社区公益服务项目招投标，有效发挥社区社会组织服务社区作用。

有代表建议，加快推进社区综合服务设施标准化建设，依托社区云、区级城运平台等载体，提升社区智能化、综合化服务功能。近年来，市民政局不断优化“社区云”系统，整合现有“1+2+X”架构，融合社区治理平台和居社互动平台，建立村居干部、楼组

长、志愿者、社会组织、村居民、社区人口协管员等社区多元化角色管理体系。同时，推动民政业务领域各类与居民密切相关的民生服务应用场景接入“社区云”平台，进一步提升社区智能化、综合化服务功能。

### （三）提升城乡管理效能

有代表建议，强化科技赋能城乡治理，有针对性地设计开发智能应用场景，加快实现城乡运行“一网统管”。区城运中心聚焦经济、城市、社会和生态四大治理方向打造融跨协同场景，已接入全区各部门应用场景30余个。在此基础上整合开发“崇明通·智视通”移动应用工具，融合手机短信、视频语音、移动单兵等手段，将视频结构化分析系统中智能发现问题自动推送管理、执法、作业、志愿等工作人员，确保各类突发事件高效处置，助力基层一线队伍联勤联动、事项高效处置、工作减负增能。

有代表建议，加强农村地区政务服务“一网通办”宣传引导，提升数字化系统服务体验，让群众办事更快捷方便。区政务服务办采取了以下措施：一是加强政务服务“一网通办”宣传推介，扩大社会参与。依托融媒体中心全媒体开展对“一网通办”改革的常态化宣传，聚焦线上服务、事项办理、成效展示、周年宣传等全方位、多角度、高频次持续发力。开展“非凡十年——一网通办”在线访谈，举办专题政务开放日活动。二是着力线上线下融合，提升数字化服务体验。巩固“两个免于提交”落地落实，做优做强“随申办”移动端崇明旗舰店，深化电子证照与“随申

码”服务应用，持续提升终端服务能力，发挥“政银通”银行自助终端作用，打造村民“就近办”高效服务体验。

有代表建议，完善基层治理网格化管理责任体系，提升治理的科学化、精细化水平，全力打通基层治理的“最后一步路”。区民政局因地制宜、科学合理地优化基层治理网格设置。针对当前村居委会普遍存在承担大量行政性工作这一现状，充分发挥社会工作站的作用，形成以村居党组织为中枢，以村居委会工作力量为支撑，以社区工作站社工力量为补充的“三方”网格化管理服务模式。村居党组织负责“统”，村居委会负责“议”，社区工作站负责“行”，通过理顺基层管理服务流程，实现基层治理“闭环”管理和“全流程”服务，进一步提升治理科学化、精细化水平。同时，推进社区事务受理村居帮办工作和家门口服务站点设置，打通服务群众“最后一公里”；加强基层队伍培训，由乡镇每年对村居干部、村民小组长及基层协管员队伍开展集中教育培训，实现服务效能提升；深化项目化运作，吸引社会组织等各类社会力量通过公平竞争，取得政府委托的基层社会管理和公共服务项目，促进基层治理广泛参与。

部分代表建议，加强基层队伍建设，完善激励保障机制，选优配强社区工作力量。2021年，我区通过村居“两委”换届选举产生新一届村居委会成员1418人，村居委会书记、主任“一肩挑”比例为100%，村居干部年龄、学历结构和服务基层能力持续提升。我区已建立了一支年轻化、专业化、职业化社区工作

者队伍，目前共有 1195 名社区工作者服务乡镇“五大中心”、居委会等社区工作场所，并已修订完善社区工作者招聘办法、考核办法。2023 年，区民政局将积极配合区委组织部做好村居“两委”届中调整工作，进一步选优配强村居委会干部，提升基层治理能力。同时，认真落实好《关于进一步加强居村干部队伍建设和激励关怀的若干措施》。

## 六、推进政府治理现代化方面

### （一）持续加强法治化建设

部分代表建议，加大“八五”普法力度，推动行政机关带头尊法学法守法，努力打造具有全国引领、崇明特色、可复制可推广的标志性法治政府建设成果。区司法局将采取以下措施：一是坚持以习近平法治思想为指引，通过健全“谁执法谁普法”普法责任制、组建习近平法治思想学习实践宣讲团和“八五”普法讲师团等强化工作统筹。严格落实国家工作人员学法用法制度，建立健全领导干部应知应会法律法规制度，实现各级党委（党组）理论学习中心组学法与党政主要负责人述法全覆盖。实施“法治带头人”“法律明白人”培养工程，培育“农村学法用法示范户”，推进“全国民主法治示范村（社区）”创建，不断夯实基层基础。出台《关于加强社会主义法治文化建设打造“法护瀛洲”法治文化品牌的实施意见》，举办首届崇明法治文化节，推动法治文化阵地、作品、活动、媒体全面繁荣，全力推动“八五”普法规划贯彻落实。二是深入推进法治政府建设示范创建。开展第二批全

国法治政府建设示范创建成果宣传工作，做好第三批全国法治政府建设示范创建准备工作，以创建强基础，以创建促提升。

有代表建议，强化督查考核，围绕重大部署、重点工作、重点项目，组织开展有效度、有力度的督查活动，倒逼责任落实。区政府办公室坚持以围绕中心、服务大局为前提，立足于区政府重要决策、重点工作、重大项目，突出重点开展督查。一是“实地督查”提升督查真实性。比如，针对区政府重大项目和重点工作，按照“开工项目实地督查，未开工项目会议督查或书面督查”的原则，进一步加大督查力度，确保掌握项目真实进度。二是“部门联动”提升督查全面性。比如，在今年重大项目和重点工作督查中，区政府办公室将会同区发展改革委、重大办、经委等部门组成联合督查组，同时邀请统计部门专业统计员全程参与，确保情况摸得实、问题剖得深、对策提得准。三是“问题反馈”提升督查有效性。立足“督帮结合”，强化督查结果运用，将督查过程中发现的问题形成问题清单，及时反馈给相关单位，限期整改。对需要提交区级层面协调解决的问题，及时梳理报送区政府分管领导，帮助相关单位解决瓶颈和困难。对于主观原因导致工作落实不力、问题较为突出的，将梳理相关情况报送区政府主要领导，进一步放大督查工作有效推动决策部署落实的作用。

## （二）持续加强政府作风建设

有代表建议，扎实推进基层减负增能，建立明确的权责统一体系，优化工作流程，激发基层干事创业活力。近年来，区民政局持续推进村居减负增能：一是牵头推进村居电子台账系统的优

化升级，实现数据共享、智能填报、过期预警等功能。同时，定期梳理台账清单，精简无用、重複台账和报表，切实减轻村居工作负担。二是对照国家、市级证明事项清单开展梳理排摸，形成村居证明事项问题清单，不断缩减村居负面证明事项。三是2021年6月，启动村居办公场所挂牌清理规范工作，明确乡镇在《村居挂牌清单》以外，不得随意要求村居增加挂牌和协助事务工作。同时，采取“村居自查、乡镇检查、区级督查”三步法，常态化开展监督检查。

有代表建议，坚决落实节约理念，推动党政机关带头厉行勤俭节约、反对铺张浪费，提高能源利用效率、降低机关运行成本，全力塑造节约型政府的良好形象。区机管局主要采取了以下措施：一是秉持高效、务实、质朴原则，做好政务服务保障。提高共享设备使用效率、保持务实淳朴工作作风，积极践行关于减少使用一次性用品或可降解用品替代的“减塑”措施。二是按照严格、经济、适用原则，做好办公用房调配维修。积极推进集中或相对集中办公，严格执行核定办公用房面积的要求，遵循经济、简朴、适用原则，监督各单位不得超标准装修。三是用好绿色、共享、集约理念，做好公务用车更新管理。严格执行适配车型新能源车更新比例不低于80%的要求。截至目前，在综合执法平台建设上，实现跨部门调度1516次，节约财政资金约75.8万元。四是推进行为、管理和技术节能“三管齐下”，落实节能减排工作措施。稳妥推进党政机关等公共机构能源系统低碳化转型，通过能源审计、能耗公示和节能技改推进能源资源节约管理，倡导

形成简约适度、绿色低碳的工作和生活方式。通过分类、分年度下达任务指标落实“十四五”期间公共机构 11500 千瓦光伏建设任务。

### （三）持续提升政府服务质效

有代表建议，持续深化行政审批制度改革，加大“放管服”改革力度，健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制，着力为市场主体减负担、破堵点、解难题。区政务服务办坚持深化“放管服”改革，持续推进行政审批业务流程革命性再造，不断探索“一网通办”改革新模式，着力推动让企业办事时材料更少、渠道更多、速度更快，不断提升企业办事便捷度、满意度。对于单个办理事项，运用大数据匹配、AI 智能技术，让相对复杂的事项“好办”，简单的事项“快办”，低风险的事项“自动办”，条件成熟的政策和服务实施“免申请，即享受”。对多个相关联事项，大力推进“一件事一次办”和“一业一证”改革。下阶段，将继续聚焦高频、特色、好用，立足崇明实际，进一步加大跨部门、跨领域、跨层级协同力度，对条件成熟的惠企利民政策服务最大化实施“免申即享”，推动更多相关联事项实施“一件事”改革，全力以赴打造“智慧好办”金牌服务。