

# 目 录

## Contents



### 概述

### 环境质量状况

空气环境质量	1
水环境质量	2
声环境质量	3

### 主要工作进展

世博环境保障	5
国家生态县创建	6
污染减排	7
第四轮环保三年行动计划	8
环境规划	9
污染源普查动态更新	10
环境监测网络体系建设	10

### 环境管理

建设项目环境管理	11
环境污染防治	11
环境监察	11
环境信访	12
环境监测	12
意见提案办理	13
环境宣传教育	13

结束语	14
-----	----



# 概述

2010年是环保任务非常繁重的一年，是世博环境保护工作的检验年，是“十一五”污染减排的冲刺年，是国家生态县创建的市级评估年，也是第四轮环保三年行动计划의攻坚年。在县委、县政府的高度重视和全社会共同努力下，以“世博、生态、减排、民生”为大局，以“迎世博”为契机，以滚动实施环保三年行动计划为抓手，以污染减排为核心，进一步加大了环保工作推进力度，取得了显著成效。

全面完成世博环境保护工作。国家生态县创建通过市（省）级的考核验收。第四轮环保三年行动计划进展良好。主要污染物排放量继续下降，并超额完成“十一五”总量控制目标。科学编制完成“十二五”环保规划。全县环境质量总体稳中趋好。环境空气质量优良率达91.5%；水环境质量基本达到III类标准；声环境质量基本稳定。2010年9月，我县成功获批“中国长寿之乡”荣誉称号。



## 环境质量状况

### （一）空气环境质量

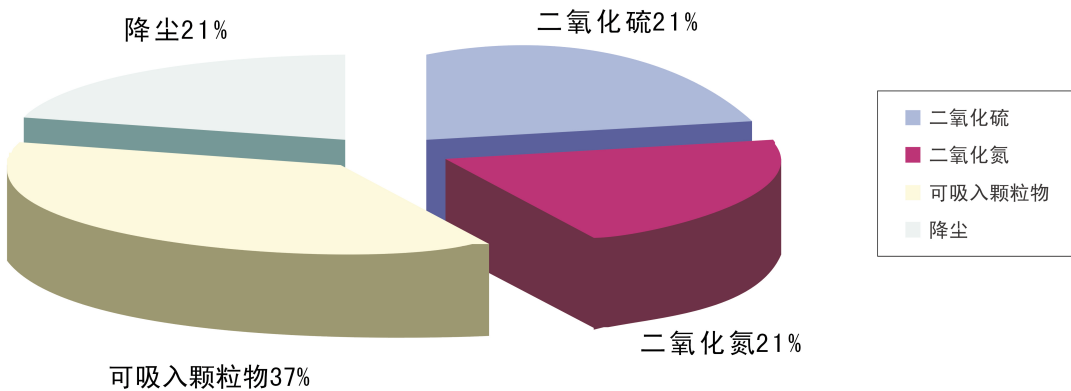
根据崇明县空气环境自动监测结果分析，2010年，本县空气环境质量为优良的天数有334天，优良率为91.5%，较2009年持平，空气环境中首要污染物为可吸入颗粒物。二氧化硫年平均浓度为0.027mg/m<sup>3</sup>，达到《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准（年平均值0.06mg/m<sup>3</sup>）。二氧化氮年平均浓度为0.036mg/m<sup>3</sup>，达到《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准（年平均值0.08mg/m<sup>3</sup>）。可吸入颗粒物年平均浓度为0.077mg/m<sup>3</sup>，达到《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准（年平均值0.1mg/m<sup>3</sup>）。降尘量为4.43吨/平方公里·月。

2010年区域空气质量表

二氧化硫 (毫克/立方米)	二氧化氮 (毫克/立方米)	可吸入颗粒物 (毫克/立方米)	降尘量 (吨/平方公里·月)
0.027	0.036	0.077	4.43

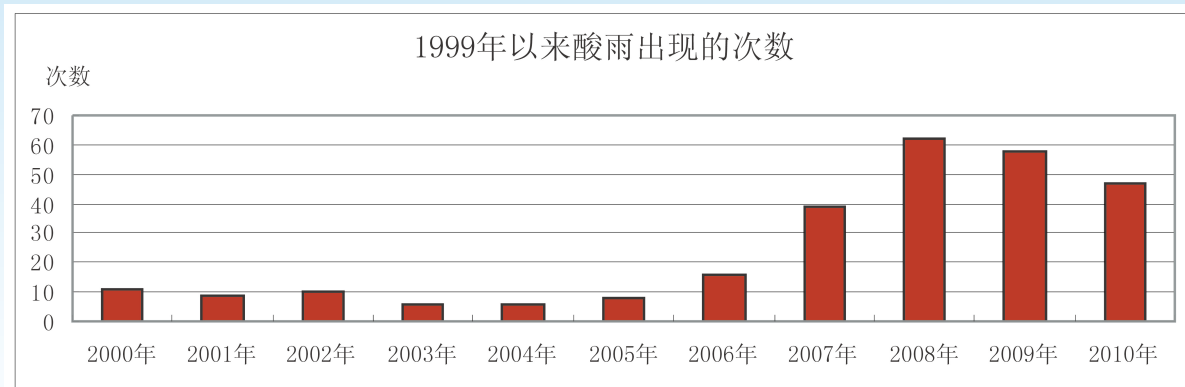
四项主要污染物综合指数权重分配百分比分别为：二氧化硫21%、二氧化氮21%、可吸入颗粒物37%、降尘21%。

2010年崇明县空气环境中主要污染物综合指数权重分配示意图



## 酸雨

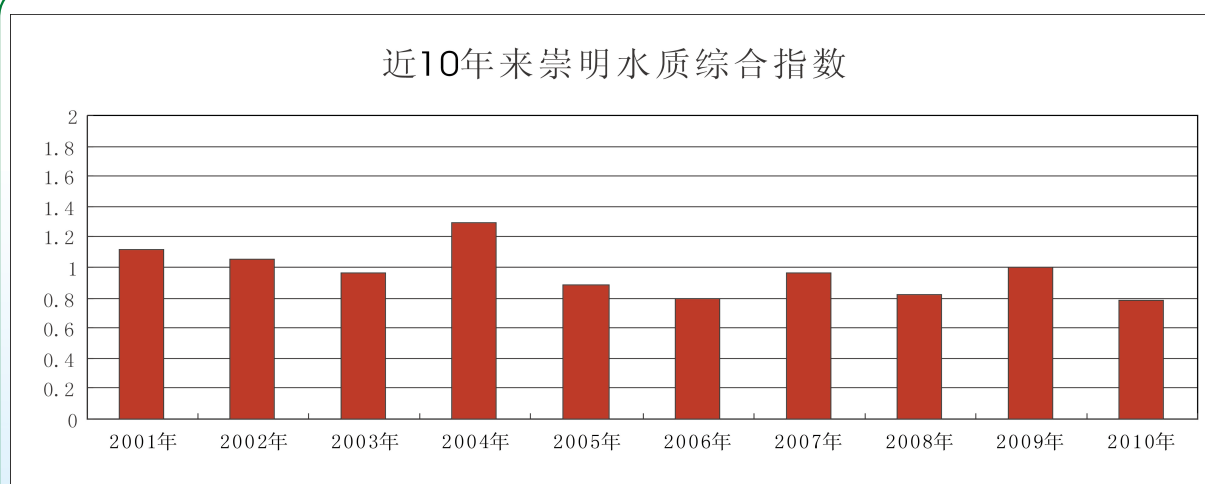
2010年出现酸雨47次，酸雨频率为67.4%，与2009年58次相比减少11次。



## (二) 水环境质量

### 地表水

地表水县控监测断面共计8个，按照综合指数评价方法，选择了具有代表性的八项污染物（高锰酸盐指数、五日生化需氧量、氨氮、总磷、总氮、石油类、挥发酚和化学需氧量），监测结果显示，水环境质量基本合格。



## 水环境质量考核断面和重点整治河道

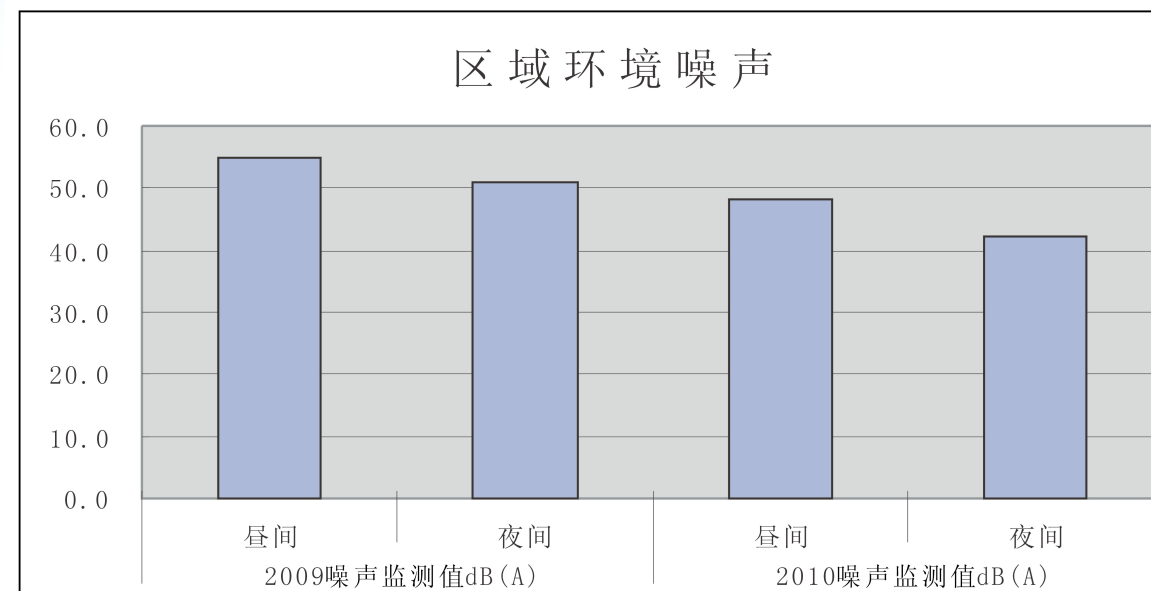
水环境质量考核涉及3条河道4个断面：南横引河的三沙洪交汇口和堡镇港光明桥，三沙洪的秀山路桥，东平河的新陈海公路桥；水环境重点整治河道涉及3条河道3个断面堡镇港-五号桥、六效港-老陈海公路桥、新建港的吴淞水闸。

按照综合指数评价方法结果显示，对应Ⅲ类水功能区标准，7个断面的水质均合格；7个断面中新建港-吴淞水闸断面水质相对略差，其它断面水质相当。

## (三) 声环境质量

声环境噪声测量，包括区域环境噪声、道路交通噪声和功能区环境噪声。

区域环境噪声：崇明县区域环境噪声昼间时段的平均等效声级为48.2dB(A)，夜间时段的平均等效声级为42.1dB(A)，达到《声环境质量标准》(GB3096-2008)中的1类标准。较2009年有明显的下降。



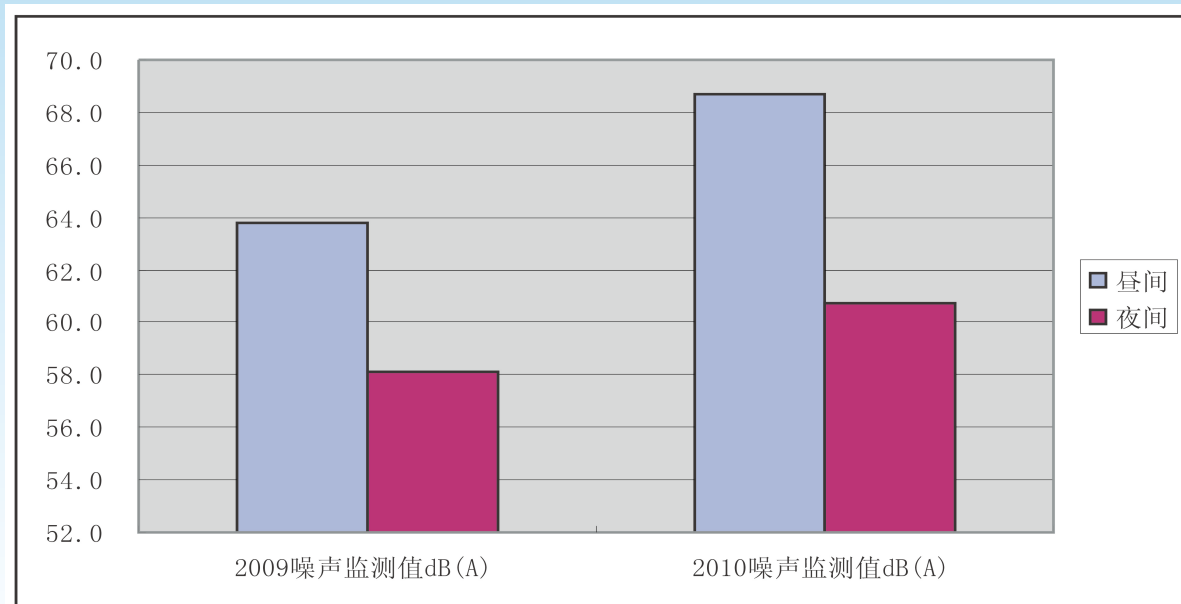
道路交通噪声：崇明县道路交通干线噪声昼间时段的平均等效声级为68.7dB(A)；夜间时段的平均等效声级为60.7dB(A)；道路交通干线噪声昼间符合70.0dB(A)，夜间时段分别超5.7dB(A)；监测期间平均车流量分别为昼间443辆/小时和夜间246辆/小时。道路交通噪声与2009年相比，噪声值有明显的上升。



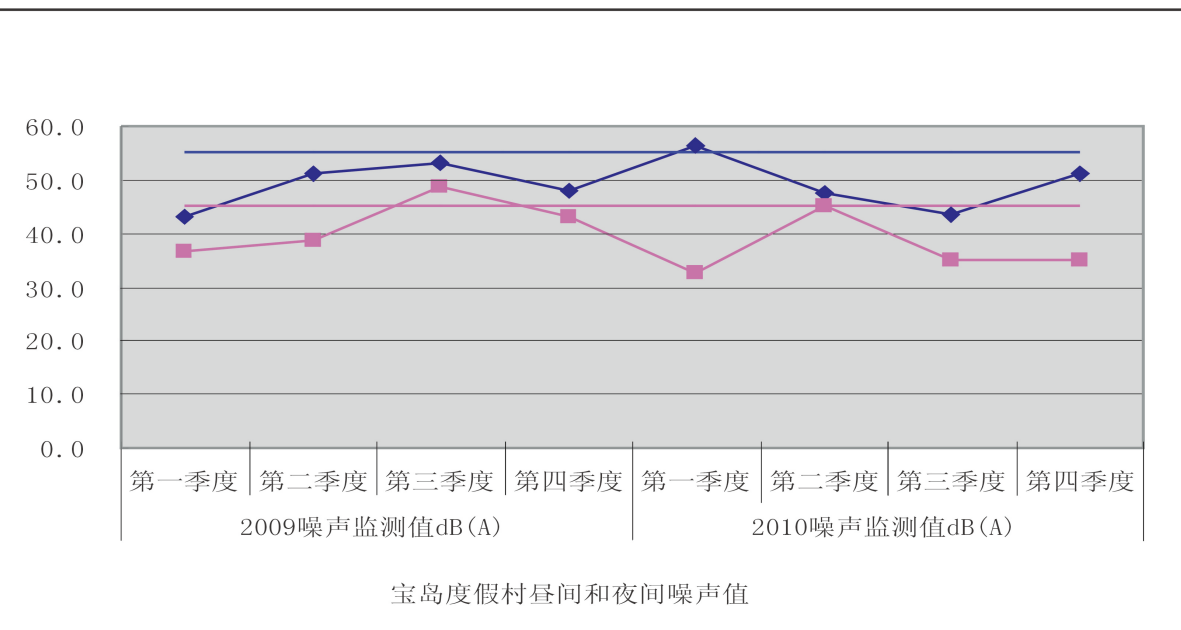
## 主要工作进展

### 世博环境保护工作成效显著

抓住上海世博会召开的契机，依托迎世博600天行动计划，扎实推进环境综合整治和环境保护工作，使区域环境面貌取得明显改善。扎实推进辐射监管的体系化建设，通过地毯式、滚动密集督促检查的方式，确保了世博期间辐射防护等管控措施落实到位。通过深入开展环境风险企业巡查，锅炉、窑炉烟尘整治巡查，秸秆禁烧巡查等专项整治工作，全年无因企业违法排污导致的环境污染事件发生，确保了崇明生态环境安全。其间，崇明县环境监察支队获得“世博环境整治和安全保障综合奖”一次、“世博环境综合整治和安全保障专项奖”二次，“世博环境综合整治和安全保障先进个人”一名。



功能区环境噪声：在城区及郊区设置3个功能区噪声监测点，其中1类功能区1个（宝岛度假村），2类功能区1个（杨子中学），3类功能区1个（工业园区），每次连续24小时进行监测。从季度监测结果显示，宝岛度假村第一季度昼间的平均等效声级和第二季度夜间时段的平均等效声级分别为56.2dB(A)和45.1dB(A)未达标；杨子中学第一、第二季度昼间的平均等效声级和第三季度夜间时段的平均等效声级分别为62.2dB(A)、60.2dB(A)和52.0dB(A)未达标；工业园区昼间和夜间时段的平均等效声级均能达到相应功能区类别的标准要求。



宝岛度假村昼间和夜间噪声值



## 国家生态县通过市（省）级考核验收



县委、县政府自2007年开展国家生态县创建工作以来，在全社会的共同努力下，立足现代化生态岛建设大局，坚持生态优先、环境优先的原则，大力推进环境保护和生态建设，从组织、机制、资金等各方面全力保障，全面提升生态岛建设整体水平和内涵。

**一、产业结构调整力度加大。**积极发展生态高效农业，加强农业示范基地建设，推行农业生产标准化，探索高效立体农业模式，大力推进畜禽粪便和秸秆综合利用，减少农业面源污染。加大工业企业结构调整力度，全县共关、停、并、转高能耗、高污染、低效益的企业80多家。紧抓“大桥开通及世博召开”的重要机遇，全力推动崇明生态休闲旅游产业的快速发展。

**二、环境基础设施不断完善。**大力推进五个集中式污水处理厂及11个集镇污水处理站及其配套收集管网建设并运行，建设污水管网36.36公里，全县城镇污水集中处理率达82.8%。建设完善覆盖三岛的生活垃圾、工业固废和危险废物的收运处置系统，生活

垃圾率先在全市建立“村收集、镇转运、县处置”的收运处理模式，城镇生活垃圾无害化处理率达到了98%以上，工业固废处置利用率99%，危险废物处置率100%。

### 三、生态建设取得重大突破。

2010年1月，市政府发布和实施《崇明生态岛建设纲要》；2010年4月，崇明国家可持续发展实验区建设正式启动；全国绿化模范县创建通过验收；国家绿色能源示范县、全国可再生能源建筑示范县申报成功。2010年，全县环保投入达11亿元，占全县增加值比重达5.5%。全面开展植树造林和公共绿地建设，优化绿地林地格局，全县森林覆盖率达20.78%，人均公共绿地面积达12.93平方米。加快推进集约化供水系统建设，建成长江青草沙水源地，推进东风西沙边滩水库建设，切实保障城市饮水安全。规模化畜禽养殖场改造稳步推进，农业面源污染治理进一步得到加强，畜禽粪便综合利用率达62.4%。建成东滩风力发电场、前卫村太阳能光伏电站，可再生能源开发利用取得成效。

**四、环境监管能力不断加强。**环境监测网络逐步完善，对全县地表水、空气、区域环境噪声实施全面监测。全县重点污染企业实施排污口规范化整治，安装了在线监控系统，有效杜绝了企业偷排、乱接管等环境违法行为的发生，环境监管能力不断提升。全县工业和

生活化学需氧量（COD）排放总量、二氧化硫（SO<sub>2</sub>）排放总量均控制在市下达指标以内，污染减排目标全面完成。

**五、环境质量得到持续改善。**2008—2009年成功创建15个全国环境优美乡镇，3个国家级和市级环保生态村，24个市级生态文明村，夯实创建基础。积极推进村庄改造试点，重点

实施绿化、亮化、硬化、美化、净化等工程；实施“万河整治”、“村沟宅河整治”、建设生态保护坡等工作，进一步改善水环境质量；开展烟尘控制区”、“基本无燃煤区”、“扬尘污染控制区”的创建，进一步提高环境空气质量。2010年，我县环境空气优良率达91.5%，地表水县控段面水质基本符合Ⅲ类标准。

## “十一五”污染减排任务全面完成

按照“消化增量，消减存量，控制总量”的原则，从强化责任考核、推进工程建设、优化运行管理、加强政策引导、促进结构调整等方面入手，利用行政、法律、经济、科技等综合手段，全力推进污染减排工作。2010年我县化学需氧量排放总量为5938吨，二氧化硫排放总量为1731吨，全面完成了“十一五”减排任务。一是推进工程减排。全面推进污水处理系统的建设，新河、堡镇集中式污水处理厂投入试运行，11个集镇生活污水处理站相继建成运行，并发挥了环境效益。二是加强结构减排。加大产业结构调整力度。根据崇明三次产业融合发展的要求和建设现代化生态岛的总体定位，把加快发展方式转变和产业结构调整作为保增长的主攻方向，严格按照全县制定的产业结构调整计划，调整、淘汰劣势企业72家，努力为崇明新一轮发展腾出“空间”。三是强化管理减排。严格实施“批项目，核总量”制度，切实把住区域和行业的污染增量。加大对污染企业违法行为的追究和处罚力度，将污染严重、群众反映强烈、影响民生的重污染企业作为年度污染减排的重点对象，加大整治力度，确保各企业达标排放。四是健全污染减排“三大体系”。根据国家环保部和市环保局关于完善减排统计、监测、考核体系要求，加强统计能力建设，建立统计管理制度；强化监测能力建设，完善减排监测体系；落实污染减排责任，健全减排考核体制。





## 第四轮环保三年行动计划顺利推进



2010年是实施第四轮环保三年行动计划的关键一年，在全社会的共同努力下，第四轮环保行动计划进展顺利。77个项目的启动率达85.7%，完成率达到45.5%，其中，12个重点类项目完成了5个，14

个管理类项目完成了4个，较好地实现了年度计划目标。一批重点项目陆续建成并发挥生态环境效益。

### （一）市级重点建设项目

全面竣工项目：5公里黑臭河道整治、七泖港整治工程11公里、六泖港整治工程11.7公里；已开工建设项目：崇明县污水收集管网完善工程25（已经改为11.6）公里、城桥新城绿地建设10.3公顷、陈家镇中心社区绿地建设13.5公顷；正在开工建设前期准备项目：陈家镇污水处理厂建设（1.75万 $\text{m}^3/\text{d}$ ，一级B）、堡镇市民公园建设4.3公顷、堡镇港整治工程7公里、崇明北沿风电场建设工程。

### （二）市级管理类项目

全面建设完成项目：生态林建设1500亩、村庄综合改造工程（包括1000公里“村沟宅河”整治、农村生活污水治理、建立健全和完善生活垃圾收集转运系统、四旁林建设工作）、建设50座农村卫生厕所、其他立体绿化建设1000米；正在实施推进项目：6个规模化畜禽养殖场粪尿生态还田试点项目、1个规模化畜禽场沼气建设工程、辖区内扬尘污染控制督促推进、崇明竖新镇前卫村循环经济试点、国家级生态县建设、生态环境评估监测网络建立、屋顶绿化建设3000平方米、县环境应急监测及标准化能力建设、环境监察标准化能力建设和辐射环境监管标准化、信息标准化、宣教标准化能力建设等工作。



## 开展“十一五”环境规划评估与“十二五”规划编制

### 环境保护“十一五”规划成效评估

“十一五”时期是崇明发展进程中很不平凡的五年，是现代化生态岛功能定位明确后经济社会发展、生态环境建设等各方面取得新成绩的五年。

评估结果显示：在县委、县政府的正确领导下，崇明县“十一五”环境保护规划实施进展顺利，各项规划任务按时有序推进，提前完成市下达给我县的“十一五”环境保护目标和指标。其中，预期性指标中环境空气优良率连续多年保持在90%以上，地表水县控段面水质基本符合Ⅲ类标准，环保投入近年平均占到全县国民生产总值5%以上。约束性指标中工业和生活化学需氧量（COD）排放量、二氧化硫（ $\text{SO}_2$ ）排放总量均控制在市下达指标以内，城镇污水集中处理率达到82.8%，生活垃圾无害化处理率达到98%。

### 完成环境保护“十二五”规划编制工作

根据县政府的部署，2010年崇明县环保局完成了环境保护“十二五”规划编制工作。

环境保护“十二五”规划以《崇明生态岛建设纲要（2010-2020年）》为引领，以低碳发展为主线，坚持生态优先，环境优先，统筹“十二五”时期本县环境保护各项工作，推动落实科学发展观、探索环保新道路、推进历史性转变、促进经济社会又好又快发展。

2010年，完成了崇明环境保护“十二五”规划基本思路，提出了“十二五”期间环境保护工作的“四个着力点，八大领域”。纵向上以削减总量、提高质量、防范风险、优化发展作为四个着力点，横向上以水、大气、固体废物、工业、农业与农村、生态、噪声、辐射为八大领域。重点提出通过总量控制，推动崇明经济社会与环境协调发展；通过污染物控制，进一步提高环境质量；通过防范风险，保障环境安全；通过构建环保预防体系，发挥优化经济发展作用。





## 污染源普查动态更新任务圆满完成



2010年污染源普查动态更新工作，完成了清查准备、入户调查、现场核查、审核录入等各阶段的工作任务，并于3月29日通过了国家环保部华东督查中心的验收。本次调查共完成工业源159个，农业源81个，集中式污染治理设施9个。通过这次普查进一步掌握了全县各类污染源及其排放情况，为制定新一轮环保三年行动计划、“十二五”环境保护规划和污染减排提供了科学

依据，为改善区域环境质量状况和提高环境保护管理效能提供有力支撑。

## 建设先进的环境监测预警体系 努力提高环境管理水平



根据2010年1月，市政府发布的《崇明生态岛建设纲要(2010-2020年)》中明确提出的：“建立崇明岛生态环境监测网络和跟踪评估机制，建设涵盖土地利用，水环境、空气环境、声环境、土壤环境等各项环境质量以及水生生态系统、湿地生态系统的生态系统监测，定期向社会发布，接受群众监督。在评估机制中实施‘一年一小评，三年一大评’，将生态岛建设管理效能评价纳入行政考核体系，强化责任约束”的要求，编制了《崇明岛生态环境预警监测评估体系建设方案》，明确网络和评估体系建设总体框架和内容，主要包括崇明岛生态环境预警监测体系建设和崇明生态环境监测站实验室的能力建设两大任务。前者是要建设水环境质量监测、空气环境质量监测、声环境质量监测、土壤质量监测、生物多样性调查、生态遥感、碳通量监测体系和生态环境预警监控平台。后者是要新建崇明生态环境监测实验大楼，配置实验室配套仪器设备和扩增环境监测人员编制。

## 环境管理

### (一) 建设项目环境管理

2010年，共受理并审批各类新、改、扩建项目的环评审批296个，其中报告书14个，报告表182个，登记表100个；共受理并审批各类项目的试生产20个，竣工验收25个，验收合格的共25个，“三同时”执行率达100%。

加强建设项目环保审批服务，配合审改办推进基建项目的并联审批，进一步优化审批环节，提高了办事效率。

参与了崇明服务业发展战略，崇明产业发展路径研究，陈家镇都市产业园建设方案，可持续发展实验区建设方案等项目前期协调和综合决策。

全面推进工程建设领域环境重点突出问题整治工作，积极开展工程建设领域环评专项整治工作，完成了66个项目环评手续补办工作，提前完成了年度整改工作任务。

### (二) 环境污染防治

开展全县23个在用水厂（取水口）周边环境现状的现场调查，建立了风险企业信息档案库，完成了《崇明县饮用水水源保护区划分技术方案》，并顺利通过了市环保局组织的技术审查；完成了崇明县饮用水水源保护区清拆整治费用评估工作和《崇明县饮用水水源保护区整治方案》。

完成全县清洁能源替代锅炉、窑炉2009年燃煤、焦炭、木材用量的调查工作；完成了崇明农村主要环境问题的调研报告，初步摸清农村地区主要环境问题；积极报送全县年产生危险废物100吨以上的相关企业的基本情况，配合国家编制《“十二五”危险废物污染防治规划》；配合市固废中心完成崇明三岛的工业固体废物和危险废物的调查工作；圆满完成我县2010年消耗臭氧层物质(ODS)和持久性有机污染物(POPs)的更新调查工作。

提前完成崇明县4平方公里扬尘污染控制区创建工作的市级复验，崇明新城6.8平方公里扬尘污染控制区创建成功，空气环境质量得到有效控制，确保“世博”期间扬尘控制情况总体良好。

基本完成全县4家重点骨干企业的清洁生产审核工作，其中，上海特种电磁线厂和上海华润大东船务有限公司两家企业已经通过考核验收；积极开展其余7家重点企业的清洁生产审核工作。

### (三) 环境监察

2010年，重点企业日常监察共出动263批





次，616人次，监察企事业单位565户次。检查废水处理设施331台次，正常运转率96%；检查废气处理设施349套次，正常运转率95%；检查固废处置装置331套次，正常运转率100%；对55家单位发出责令改正，对4家企业的环境违法行为处罚金13.3万元。

深入开展打击环境违法行为专项行动。积



极开展重点环境风险及化学品企业专项检查、规模化畜牧养殖场专项检查、沿江沿河化工石化企业环境污染排查整治、重金属污染联合执法检查工作及后督察、产业结构调整企业关停期间专项监察、危险废物（医疗废物）专项检查整治；出动56批次，134人次，对我县生产、使用、储存有毒有害化学品和易燃易爆物质、固体废弃物和放射性以及产生、排放、处理危险废物的重污染和环境高危企业情况作进一步核查。

#### （四）环境信访

2010年，我局共受理各类环境信访投诉件365件，其中来信52件，来访52批/123人次，来电225件，电子邮件36件。根据信访内容划分，反映水污染80件，占21.92%；大气污染166件，占45.48%；噪声污染84件，占23.01%；固废污染物7件，占1.93%；新建项目11件，占3.01%；畜

牧养殖污染15件，占4.11%；综合污染2件，占0.54%。

2010年我局信访办结率98.6%，答复率100%，一系列重信重访、敏感问题信访件得到解决。一年来未发生去京、去市越级上访、集体和非正式上访，也未发生到县非正常上访。

为世博会的召开和创建国家级生态县创造了良好社会环境，为维护社会稳定及和谐社会建设作出了应有贡献。

#### （五）环境监测

完成县控断面地表水、环境空气、声环境等要素的环境质量监测。1-12月共取得有效监测数据6421个，其中8个地表水断面取得数据632个；环境空气数据3354个；声环境数据2444个。

开展县级和乡镇30家饮用水源地水质跟踪监测，每月监测1次，共取得有效数据12412个，为政府的水环境改造和决策及饮用水安全提供了必要的技术支持。

“三年行动计划”效果监测。1-12月份，11个降尘点位取得数据288个；水环境质量评估断面4个和水环境综合整治断面3个，取得数据1015个。

生态村监测。1-12月份，开展了2次24个生态村空气、水质、声环境质量监测工作，对16个乡镇开展了环境质量考核，取得有效监测数据1188个。

扬尘废气监测。1-12月份对扬尘控制区4个点位进行了降尘监测，取得数据48个；1-12月份，完成了15个加油站的监测工作，取得有效数据45个。

监督性监测。废水监测136厂次，上报数

据2430个；烟尘、废气24个厂次，上报数据260个；噪声监测10个厂次，上报数据85个。

信访投诉和污染纠纷监测。1-12月份，对4个厂次的废水进行监测，上报数据33个；对8个厂次的废气（烟尘）进行监测，上报数据41个；对10个厂次的噪声进行监测，上报数据43个。环境监察支队送样11批次，取得数据81个。

“三同时”考核监测。1-12月份对6家排放废水的单位进行了考核验收监测，取得数据621个。

委托监测。1-12月份水样测试30个厂次，取得数据654个；烟尘、废气18个厂次，上报数据226个；噪声监测20厂次，上报数据127个。

世博应急演练和公交车冒黑烟监测。为加强世博

环境安全保障，根据市环境监测中心和全局统一安排，监测站出动20多人次参加了2次世博环境污染应急演练。结合市环境监测中心的工作要求，于2月至4月，在南门、堡镇、陈家镇、长兴镇等公交车站，对公交车尾气，进行5次林格曼黑度监测，共监测287辆公交车。

完成了国家污染源减排项目国家农村空气自动站和酸沉降两个项目建设。

#### （六）意见提案办理

2010年共收到人大代表书面意见7件，政协委员提案5件。主要涉及餐饮业、工业企业废水污染、秸秆焚烧导致的大气污染等环境问题，对企业的执法监管和环境管理能力建设等方面。各项书面意见、提案均按照时间节点要

求，保质保量的完成，办结率、满意率均达到100%。

#### （七）环境宣传教育

2010年全县围绕“绿色世博”、“污染减排”、生态县创建、全面推进第四轮环保三年行动计划等内容，开展了一系列宣传活动。



以“六·五”世界环境宣传日为契机，利用电视台、报纸等多种媒体，围绕“多样的物种·唯一的星球·共同的未来”这个主题，开展了中学生生态知识竞赛等形式多样的宣传活动。

开展了“世博绿色出行”和“迎世博，百万市民环保培训”活动。

开展了全县42所中小学“绿色学校”创建活动。

认真实施“五·五”普法规划，深入推进重点对象的学法用法工作，着力夯实环保宣传教育工作基础。

配合环保部和市环保局宣教中心开展“绿色城市 低碳生活——中华绿色小记者夏令营暨博文大赛颁奖典礼”活动。





## 结 束 语

崇明建设现代化生态岛，是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大举措，任重而道远。全县人民在县委、县政府的正确领导下，以科学发展观为指导，以“建设生态文明”和《崇明生态岛建设纲要》为统领，以县委“三年行动纲要”为主线，以污染减排、环保三年行动计划为抓手，持续加强环境保护和生态建设，加快资源节约型、环境友好型社会建设，切实推进经济发展方式的转变。