

关于《崇明区固体废弃物处置中心园区总体规划（2021-2035）（修编）（草案）》的起草说明

一、制定《崇明区固体废弃物处置中心园区总体规划（2021-2035）（修编）（草案）》的必要性

近年来，我们越来越能感受到来自于资源、环境、体制等方面的压力，更重要的是，以往长期持续的粗放式、高消耗的经济发展模式严重破坏了自然环境，使我国面临资源约束趋紧、环境严重污染、生态系统退化的严峻形势，而全国各地城市普遍出现垃圾围城现象，就是这种严峻形势的表象之一。党的十八大把科学发展观确立为必须长期坚持的指导思想，首次单篇论述生态文明，并把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，首次提出建设美丽中国的理念。以循环经济和资源综合利用为代表的环保产业已经成为国家战略性新兴产业的重要方向，因此从经济转型和国家生态文明建设角度看，固废综合利用产业的发展潜力十分巨大，是战略性新兴产业中的关键发展内容。

按照《上海市城市总体规划（2017-2035年）》，上海城市发展的目标定位为“卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”。与上海城市发展的目标定位相匹配，固废设施的建设也应立足世界眼光，对标最高标准和最好水平，建立全覆盖、全流程、多层

次、安全可靠的环境卫生体系，探索绿色低碳、智能创新、共建共享的发展路径，加强各类垃圾源头分类和资源化利用，提升超大城市精细化管理服务水平，实现韧性生态城市的发展目标，创建“整洁、有序、美观、安全”宜居宜游城市空间。

崇明区 2035 总规于 2018 年获上海市人民政府批复，规划提出“至 2035 年，把崇明区基本建设成为在生态环境、资源利用、经济社会发展、人居品质等方面具有全球引领示范作用的世界级生态岛，成为世界自然资源多样性的重要保护地鸟类的重要栖息地、长江生态环境大保护的示范区、国家生态文明发展的先行区”。根据新一轮区总规的要求，崇明区将大力推进垃圾的减量化、资源化、无害化，实现“村分类收集、镇分类转运、区分类处理”一体化垃圾处理模式。现有的固体废弃物处理设施虽然能满足崇明日常的处置需求，但是无法满足崇明建设“世界级生态岛”的总体要求，必须按照固废处置的基本需求，以实现崇明三岛“三废统筹、三岛联动”为目标，以建立固体废弃物产业循环经济发展为方向，提出固废处理方法及处置模式，提高固废资源化处置能力。通过建立固废处置中心园区，提高固废的资源化利用率，建立支撑“世界级生态岛”的固体废弃物综合处理系统，基本形成与“世界级生态岛”相匹配的生态环境体系、基础设施体系和民生保障体系。

二、《崇明区固体废弃物处置中心园区总体规划（2021-2035）（修编）（草案）》的起草过程

《崇明区固体废弃物处置中心园区总体规划（2021-2035）（修编）》（以下简称园区总体规划）于2021年委托规划编制单位进行编制，编制过程主要分专题调研、规划编制、征询意见三个阶段。一是专题调研阶段。主要集中在2021年3月-6月，全面分析梳理固废园区现状情况和全区固体废弃物处置需求。二是规划编制阶段。2021年7-12月，按照相关法律法规规范，结合上位规划，形成《崇明区固体废弃物处置中心园区总体规划（2021-2035）》初步编制思路，完成规划初稿。三是征询意见阶段。初稿形成后，征求区发展改革委、区规划资源局、区财政局、区生态环境局、区农业农村委、区水务局等有关部门和部分乡镇意见，按照《崇明区生态空间“十四五”规划》、本区经济社会发展“十四五”规划和2035远景目标，乡镇国土空间总体规划等，再次修改了本规划。根据区府办《关于2021年度崇明区人民政府重大行政决策事项管理的工作提示》，2022年5月26日邀请人大代表、政协委员、相关企业等代表进行现场公众意见征询，根据公众意见对规划进行修改完善；7月21日-8月21日，在上海崇明门户网站进行线上公众意见征询；8月30日，区人大常委会第十三次主任会议听取本规划编制情况的报告；2022年9月29日，本规划经区政府第15次常务会议审议通过。

三、《崇明区固体废弃物处置中心园区总体规划（2021-2035）（修编）（草案）》的主要内容

首先，总体规划对未来2035年崇明区环卫设施的服务人口

和新增固体废弃物处置设施的处置规模，用地规模进行了科学的预测。其次，总体规划对园区建设项目的总体布局进行研究，布局方案重点考虑各类固废处理设施之间的协同处置，如湿垃圾处置设施，焚烧厂和废油脂初加工厂等采用就近布局的方式，便于固体废弃物的整体协同处置。最后，规划对园区道路交通和市政基础设施建设也进行了统筹安排，例如道路采用分级设置，同时考虑道路近远期的使用需求。由于固废园区中污水组成部分的特殊性，园区中考虑单独设置污水站用来处理生产和生活污水，不纳入乡镇市政污水管网。

四、需要说明的问题

无。

上海市崇明区绿化和市容管理局

2022年9月28日

