

政府工作报告

--2022 年 12 月 29 日在崇明区建设镇第二届人民代表大会第四次会议上

凌 青

各位代表、同志们：

现在，我代表建设镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请代表们提出宝贵意见。

一、2022 年工作回顾

一年来，建设镇政府在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，团结带领全镇广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察上海重要讲话精神，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚持稳中求进工作总基调，高效统筹疫情防控和经济社会发展，实现经济加快恢复和社会大局稳定。

一年来，我们克服疫情影响，顶住经济下行压力，坚持攻坚克难，奋力把失去的时间抢回来、把疫情造成的损失补回来，全镇经济社会发展呈企稳回升、稳中向好态势。全年实现地方财政收入 2.3 亿元；工业总产值 20.07 亿元，同比增长 6.7%；农村居民人均可支配收入 37000 元，同比增长 9%。新增就业 1220 人，失业人数控制在 467 人左右。

（一）着力推进绿色发展，生态环境展现新面貌

生态本底持续改善。全面复核两轮中央环保督察和市级环保

督察信访交办件点位，加强日常巡查整治。开展“环境整治月”专项行动。镇、村两级河长发现并整改143个问题。完成第二批、启动第三批镇村级河道提升性养护项目。编制全镇域生态清洁小流域初步方案。启动白钥村西部水环境提升项目。整治清除非法捕鱼网具1000余只、清除垦殖约5800平方米。“林长办”全区率先挂牌，发现并整改308个问题，实施907亩林地病虫害防治，对5000多棵受损树进行扶植加固和清理，全镇森林覆盖率达31.45%。开展外来入侵物种专项整治行动。累计整治一枝黄花7万平方米左右，灭杀福寿螺3200余只、卵块4200余处。

人居环境美丽宜居。巩固拓展全国文明城区、国家卫生城镇创建成果，进一步巩固“五棚”整治成效，清理乱搭乱建1236平方米，清理公共空间杂物、堆物287处，整修拆除残垣断壁633平方米。完成75个乱占耕地建房违法用地图斑的整治销项。推进爱国卫生运动，组织开展村庄清洁专项行动。实施蟠龙公路、北沿公路景观风貌提升项目建设。开展农家乐餐饮污水纳管问题专项检查。持续推进生活垃圾分类减量，生活垃圾回收利用率达到85%。

低碳理念深入人心。主动对接“双碳”战略，启动全市首个农村地区低碳示范创建项目并与中海信托股份有限公司签订“中海巽飞——乡村振兴近零碳社区建设服务信托”协议。深入推进绿色低碳交通设施，安装新能源充电桩79个，全镇新能源汽车占比达到12%。实施屋顶分布式光伏开发试点项目，完成第一期富安

村村委会以及部分村民屋顶光伏安装。

（二）着力推进产业转型，经济发展迈开新步伐

农业发展基础不断夯实。现代农业稳步提升，建成高标准农田示范区 19374 亩，水稻种植机械化率达 97.87%。注重改良土壤，对 10961.14 亩水稻地采取种植绿肥或冬翻进行改良。绿色食品认证和带动面积 4098.08 亩。做强农产品品牌。打响藏红花“上海好礼”沪字号品牌。精品黄桃、牛奶西瓜、无花果、有机蔬菜等“建设优品”赢得赞誉。推进菇林源生态菌菇基地上海都市现代农业项目建设。洽谈引进明珠晨曦上海崇明数字渔业产业园及渔光互补项目，探索实践现代循环农业生产模式。

新兴企业承压赓续前行。制定《建设镇关于促进生态新兴企业高质量发展的实施细则》，开展“线上线下”招商，做深做实企业服务。全镇规模以上工业总产值 19.76 亿元，同比增加 6.8%。30 家企业获评崇明区红榜企业，上海大通仪表获评“专精特新”企业，华润大东荣获“市级企业技术中心”称号。成功举办“第十一届国际康复医学与工程大会”暨建设镇康复产业招商会。全面落实落细国家、市、区各项助企纾困政策，累计减税降费 495 万元。

文旅产业形成先发优势。实施“集群化、标准化、品牌化”民宿发展战略。制定形成《建设镇民宿接待服务标准》初稿，落实区《关于促进崇明乡村民宿高质量发展的实施意见》，高质量推进民宿集群村建设，持续优化“顾伯伯民宿组团”，做强做大

“富民河畔”民宿群落、“松慢”自然研学民宿开张运营。引入社会资本打造富安村大司田主题民宿部落，吸纳民宅46户。苏尼羊驼生态休闲牧场项目签约落地。举办首届乡村民宿节活动，启动“住建设·买崇明”线上平台。全镇备案民宿达262家，市级星级民宿15家、区星级民宿67家。全年旅游接待逾28万人次、总收入2120万元，稳居全区前列。

（三）着力推进项目实施，乡村振兴开启新征程

优化农村空间布局。持续推进农民集中居住工作，2022年度进城集中居住实物置换41户，货币化退出宅基地66户。按照“一次规划，分期实施”原则，全面系统排摸全镇域土地资源，形成指标体系，启动全域土地综合整治设计并编制实施方案。整合水、林、田、宅、路等各类资源，融合生态低碳理念，兼顾产业发展需求，实现全域空间要素持续优化，打造世界级生态岛发展先行区。

建设乡村振兴示范区。完成花博乡村振兴示范区建设，实施亲水栈道及透水步道、骑行驿站、民宿店招标识等基础设施建设，线路序化、民宅风貌提升等环境优化，打造“小三园”、红色文化展示点等功能布局。形成“一环串六珠、两轴展风貌、三区绘五彩、四季见花乡”的特色乡村风情片区。

建设乡村振兴示范村。完成富安市级乡村振兴示范村、漉东区级乡村振兴示范村项目建设。富安村以长侯路、虹富路两条道路为核心轴，持续实施环境提升，引入社会资本，将大司田、瑞

茵、菇林源等社会资本产业项目与乡村振兴项目融合，造就生态、生活、生产“三生融合”的乡村振兴新景象。湓东村聚焦外婆家、红梅北路两个核心片区，加强片区内基础设施配套和综合环境打造，夯实湓东村民宿产业集群发展基础。

（四）着力推进民生保障，生活水平得到新提升

民生底线全力兜牢。完成社区事务受理服务中心标准化改造，成功创建市级创业型示范社区。创新开展“一网通办”领导干部帮办、村委会代办服务，全年完成综合受理 8074 件、一网通办 115 件、好差评 8097 件。发放各类民生补助 19536.6 万元。规范长护险评估流程，核准人数 1167 人。构建和谐劳动关系，调解处理劳动争议案件 36 件，追回薪资 40 多万元。开展与云南临沧市 27 个乡、村携手兴乡村行动。

社会事业稳步发展。注重教育工作实效，“双减”工作落实落地，建设中学市、区重点线升学率分别达到 24%和 59%，建设小学荣获“上海市绿色学校”称号。周密组织暑期假日活动，荣获上海市关心下一代工作先进集体称号。加强食品安全管理。建立镇、村、组三级食品安全网格，逐级签订食品药品安全目标责任书。推进中国红十字会城市社区博爱家园示范点建设，建成红十字生命安全体验基地，荣获“全国红十字模范单位”称号。促进军民融合发展，新建星级示范型村级退役军人服务站 1 家，完成 1536 名退役军人优待证申报工作，完成率 99.5%。

民生实事加快推进。推进认知症友好社区创建，建成社区老

年认知障碍支持中心，开展科普筛查 2920 人次，改造完成两家敬老院认知症照护床位 79 张。完成建设集贸市场二星级生态市集改造，2 家早餐工程示范点完成提标改造。文体事业继续保持领先。成功举办第九届文化艺术节，全年完成送戏下乡 41 场，获评市级“红色故事传讲人”及沪语大赛“百强”等荣誉。新建、改建健身点 7 处，“太极拳”、广播操、舞龙等特色团队斩获全国、市级或区级多项荣誉。

（五）着力推进基层善治，社会治理取得新进展

基层治理创新发展。利用“袁伯伯”故事创艺室、“瀛家快乐百户联盟”等平台 and 自治组织弘扬正能量，营造全民参与治理创新的浓厚氛围。试点推行“第二网格长”工作机制，形成村党组织牵头治理、“第二网格长”协同带领、村民群众共同参与的社区治理新局面。实施村级财务年度第三方审计，促进和壮大农村集体经济健康有序发展。工会、共青团、妇联等群团组织在基层治理中的作用进一步发挥。

城乡运行平稳有序。持续强化“一网统管”，聚焦数治平台建设，推进“智慧水务”“智慧环卫”“智慧养老”数据平台建设，村级城运工作站调试修复运行，受理“12345”市民热线投诉案件 1189 件。社会保持和谐稳定，圆满完成党的二十大和市第十二次党代会维稳任务。全镇接有效报警数 1432 起，同比下降 20.97%，常态化推进扫黑除恶斗争。扎实推进市级平安示范社区、禁毒示范社区创建，富安村成功创建全国综合减灾示范社区。建

立健全“大调解”工作机制，受理群众来信、来访等共 82 件，办结率 100%。深入开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，收集各类问题 238 个，完成调研课题数 10 个，形成制度性成果 1 项。

各位代表，2022 年是极不平凡的一年，3 月以来，奥密克戎变异株来势汹汹，我们落实习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的指示，坚持人民至上、生命至上，健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性、保障机制的高效性有效应对疫情形势的不确定性。5 月 20 日，我们率先进入全面恢复正常生产生活秩序阶段，为打赢大上海保卫战作出贡献。从二十条到新十条，我们因时而动、顺势而为，及时准确贯彻上级决策部署，新的气象正在呈现，新的变化正在发生，我们更有实力，更有底气，更有斗志！

惟其艰难，更显勇毅；惟其艰难，更彰初心。面对世纪疫情，我们同舟共济、心手相牵，铸就了伟大抗疫精神。广大人民群众面对疫情不畏惧、面对困难不退缩，或向险而行，或默默坚守，以各种方式为疫情防控贡献力量。“天使白”“守护蓝”“志愿红”绘就了团结就是力量的时代画卷！抗疫斗争，我们赢得了信心，更赢得了民心。

各位代表、同志们，过去的一年，我们在镇党委的坚强领导下，团结带领全镇人民苦干实干，为打赢大上海保卫战贡献了积

极力量，生态攻坚成效明显，城乡面貌持续改善，发展活力竞相迸发，民生福祉更加殷实，自身建设全面加强，向全镇人民交出了一份满意的答卷。这些成绩来自于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，来自于区委、区政府和镇党委的坚强领导，来自于广大干部群众的辛勤付出。在此，我谨代表镇人民政府向各位人大代表及所有关心、支持建设镇发展的社会各界人士，特别是在防疫工作中坚守岗位的镇村干部、白衣执甲的医务人员、守护平安的公安干警、奔波忙碌的保障人员、无私奉献的志愿者以及默默配合的广大村民群众，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中仍面临不少困难和问题，主要表现在：经济稳增长压力较大；镇、村公共基础设施仍有短板；民生事业与群众期盼还有差距；政府依法行政能力和工作执行力还有待进一步加强等。对此，我们将直面问题和挑战，采取更加有力的措施，尽心竭力加以解决。

二、2023 年主要工作任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“十四五”规划承上启下的关键一年。我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实市第十二次党代会、区委五次全会精神，在镇党委的坚强领导下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，踔厉奋发、勇毅前行，确保完成镇二届四次人代会确定的各项目标任务。

综合考虑各种因素，2023 年全镇经济社会发展主要预期目标是：根据经济恢复情况和潜在经济增长率，通过努力实现质的有效提升和量的合理增长。地方财政收入实现正增长，在 2022 年基础上税收增长 20%以上，农村常住居民人均可支配收入增长快于经济增长，新增就业不少于 1200 人。具体来讲，要聚力做好以下五项工作：

（一）聚力筑牢生态基础，提升生态要素核心竞争力

打好污染防治攻坚战。持续抓好以水为核心的生态环境治理。进一步夯实“河长制”工作。完成白钨村西部水环境提升项目，分区域推进生态清洁小流域项目，提升镇、村级河道养护水平。全面提升“林长制”成效。完成大同村 1000 亩开放式休闲林地项目建设。结合公益林抚育、开放式林地、智慧林业建设等项目，推进林业质量提升。做好中央和市级环保督察“回头看”准备，切实强化“环长制”落实。

提升农村人居环境。持续实施农村人居环境整治提升行动，巩固“五棚”整治成效，落实农村“宅前屋后”环境常态长效管理。整治乱占耕地建房，推进违法用地问题整改销号。持续推进“四好农村路”建设。筹备农村首批生活污水设施提标改造工程前期工作。科学运用“智慧环卫”，提升垃圾分类精分细管效能。深入推进低碳社区创建，推广光伏利用，增建新能源汽车充电桩，推进渔光互补循环农业项目，加快生产生活方式和理念的绿色低碳转型。

（二）聚力现代产业建设，凝聚五型经济建设新动能

构建现代农业发展新格局。合理布局产业项目及配套资源，因地制宜发展高效精品农业和绿色低碳循环农业。探索建立产业联盟，强化政策落实、技术指导及品牌整合，发挥镇域内开心农场、高端民宿引流作用，对接全镇“建设优品”生产主体，实现产业融合发展。推广“企业+农户”食用菌订单生产模式，让农民共同分享产业增值效益。加快农产品绿色有机认证，新增5个农产品范围。深入实施人才培养集聚行动计划，持续推动新型职业农民培训。

注入实体经济发展新动能。开展经济社会发展调查，做好第五次经济普查工作。深入推进助企纾困各项政策落地落实。持续加大招商引资力度，全面梳理本镇各类资源，开展实体项目招商对接。加强集体资产管理，规范农村集体建设用地租赁合同，进一步盘活集体资产和资源。建立线上线下常态化沟通机制，积极对接目标企业，推进在谈重点项目，奋力实现招商工作的全年目标。借助第十一届国际康复医学与工程大会影响力，搭建康复科技产业项目招商合作平台，重点引进康复及医疗器械类企业。

培育文旅康养产业新优势。大力发展乡村旅游、农村电商等现代乡村富民产业。引入优质企业主体，打造亲子、体验、休闲旅游文创项目。加快外婆家组团、富安村主题民宿部落开发，形成民宿集群发展新模式。进一步规范完善《建设镇民宿接待服务标准》，注重服务品质、文化内涵及市场竞争力提升。发挥苏尼

羊驼项目亲子互动、健康疗愈特色优势，打造“牧旅融合型”都市康养体验农场。举办第二届乡村民宿节，不断扩大乡村旅游市场影响力。

（三）聚力空间布局优化，持续提升城乡发展品质

推进全域土地综合整治。以整体规划有序、产业项目落地、解决民生所需为目标，形成最终“规划蓝图”，年内完成方案并启动实施。

推进农民相对集中居住。按区级计划指标做好年度任务落实。积极争取区级部门支持，协调推进原集中居住地块内农户的安置工作。

推进乡村振兴战略实施。深入推进乡村建设行动，重点推进三星村区级乡村振兴示范村建设。充分挖掘梳理土地、房屋等存量优质资源，引导社会资本、金融资本参与乡村振兴战略实施，助推集体经济发展和拓宽农民稳定增收路径。

（四）聚力公共服务供给，实现人民对美好生活向往

提高民生保障水平。完善养老服务体系建设，规范长护险工作，加强为老服务设施运营管理。做好儿童期脊柱的筛查、预防及提前矫正。千方百计扩大就业，做好重点群体就业服务和困难群体就业兜底帮扶，完成年度新增就业指标。健全社会救助体系，落实各类群体应保尽保，扎实做好各类救助帮扶工作。持续开展援滇结对工作，助力对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果。

促进社会事业发展。常态化、系统化抓好疫情防控。强化公

公共卫生队伍建设，持续做好疫苗接种工作。加强重点人群情况摸底和分类管理，科学精准实施防疫措施。做好迎接国家卫生镇创建巩固、全国城市社区博爱家园示范点建设验收准备，从严抓好食品药品监管，开展无证无照食品生产经营综合整治。大力发展残疾人、红十字、慈善、关心下一代等社会事业。

加快民生实事建设。完善医疗基础设施，实现社区卫生服务群众“15分钟生活圈”。发挥社工站、未保站、社会组织服务中心“两站一中心”作用，做好运营指导。推进认知症友好社区、认知症床位改造等民生工程建设。实施“三阳机构”改造项目。继续深化移风易俗工作。做好新一轮双拥模范镇创建工作，优化退役军人服务保障。继续广泛开展全民健身活动，强化公共文化配送，打造文体特色品牌。

（五）聚力治理举措创新，提升社会治理现代化水平

社区治理服务更加精细。持续深化综合行政执法改革，深入开展市域社会治理现代化试点。加大“五美社区”建设力度。常态长效开展全国文明城区创建。持续发挥“社区云”线上社区协商机制作用。进一步发挥工青妇纽带作用，形成社会治理强大合力。深入推进“两张网”建设，深化政务服务“一网通办”，推广“民宿一件事”试点服务。深化“一网统管”管理效能，构建“数治建设”大平台，强化智能场景应用，实现“一屏观天下、一网管全镇”。

社会和谐稳定更有保障。牢固树立底线思维，防范化解重大

风险。持续完善应急预案体系和防灾减灾体制，聚焦危险化学品、交通、消防等重点领域，深化安全生产专项整治。扎实开展信访积案和矛盾问题排查化解专项行动，优化“12345”市民热线平台，提升源头预防化解能力。深入推进“八五”普法，不断优化公共法律服务供给。

三、加强自身建设，全面推进政府治理能力现代化

做好明年各项工作，必须全力提升政府效能，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，打造人民满意服务型政府，进一步提高政府治理能力现代化水平。主要抓好三个方面工作：

不断强化政治建设。进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。全面贯彻党的政治路线和决策部署，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

切实转变机关作风。严格执行中央八项规定精神，坚持政府过“紧日子”，把更多的财力用在改善民生福祉上，让群众过“好日子”。加强规章制度执行能力，形成按制度办事，靠制度管人的机制。努力形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理和服务体系，打造讲政治、有担当、能吃苦的干部队伍。

深入推进依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格规范行政决策程序。完善

行政执法工作机制，推进行政复议、行政应诉规范化建设。高质量办好人大议案建议和政协提案，强化内部审计监督，确保政府权力始终在法治的轨道上运行。

各位代表，同志们！时代赋予重托，实干创造未来！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，团结和依靠全镇人民，努力在变化变局中抢抓机遇、在成效成果中增强信心、在苦干实干中砥砺奋进，按照党的二十大报告擘画的发展蓝图，沿着高质量发展的航道，乘风破浪驶向更加美好的明天。

名词解释

[1] 生态清洁小流域：通过全面规划、综合治理，把生态自然修复、水源保护、面源污染控制、人居环境改善、乡村振兴等有机结合起来，不断提升河湖水环境、治理水土流失、改善农业生产条件。

[2] 中海翼飞：富安村与中海信托股份有限公司合作，围绕涉碳资产运营、产业发展规划、标准制定和现有资产绿色低碳改造等方面，探索金融资管机构赋能乡村振兴的新路径。

[3] 上海好礼：由市文化和旅游局、市商业联合会和市旅游协会联合，每年评选出体现上海城市文化特色的“上海礼物”，以产品来不断丰富上海文旅的元素和内涵。

[4] 数字渔业产业园：上海明珠晨曦智能科技有限公司和上海亚岛新能源科技有限公司，选址大同垦区生态牧场区域建设，规划占地面积 932 亩，项目计划总投资 1.55 亿元。

[5] 住建设·买崇明：整合建设镇域民宿酒店等住宿产品资源和全区优质特色农产品、创意产品，开发“住建设·买崇明”小程序平台，搭建服务游客、互动推广的一站式平台，于 10 月 1 日上线试运营，11 月 11 日对外正式发布。

[6] 认知症友好社区：结合建设镇特点及老年人群需求，坚持预防为主和人文关怀，开展老年认知障碍的宣传教育、风险测评、早期干预、家庭支持、资源链接和平台建设，营造关注、关怀、关爱认知障碍老年人及其家庭的良好社会氛围。

[7] “袁伯伯”故事创艺室：以市级非遗项目“杨瑟严的故事”传承人袁祖铭为带头人，定期开展沙龙活动，创作群众喜闻乐见的广播剧、短剧等视频、音频作品，培养一批不同年龄段的故事员，共同讲好建设故事、崇明故事。

[8] 第二网格长：认真落实人民城市重要理念，积极探索基层治理现代化新路子，通过试点推行“第二网格长”工作机制，强化党建引领基层社区治理，形成村党组织牵头治理、“第二网格长”协同带领、村民群众共同参与的社区治理新局面。

[9] 开放休闲林地：对有条件的林地进行林相改造和景观提升，打造近自然林地效果。同时，结合水系岸线、地形、植被等特点，增设步道、坐凳、亲水平台等休闲配套设施，从而打开了原本相对封闭的林下空间，让“看得见、走不进”的林子，变成人们可穿行的绿色生态空间，提升林地服务功能。

[10] 中国红十字会城市社区博爱家园示范点：深入贯彻落实《中国红十字事业发展“十四五”规划》要求，推动红十字会参与社区治理，打造群众身边红十字会的一项示范建设工作。