

上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2024〕21号

上海市崇明区人民政府办理区二届人大五次 会议关于区人大代表对区人民政府 工作报告审议意见的报告

区人大常委会：

区二届人大五次会议期间，代表对政府工作报告形成审议意见并交由区人民政府研究办理。对此，区政府高度重视，按照归口办理原则对建议进行研究部署和分办，各职能部门针对意见建议，逐件制订解决措施和项目计划并开展了各项具体落实工作。具体情况详见附件。

附件：上海市崇明区人民政府办理区二届人大五次会议关于
区人大代表对区人民政府工作报告审议意见的报告

2024年4月29日

（此件公开发布）

附件

上海市崇明区人民政府办理区二届人大五次会议关于区人大代表对区人民政府工作报告审议意见的报告

一、生态文明建设方面

（一）扎实开展生态保护修复

有代表建议，全面加强长江水生生物保护和水域生态修复，深化长江口生态环保协作机制，打好长江十年禁渔持久战。在深化长江口生态环保协作机制方面，区生态环境局坚持以“美丽崇明”建设为牵引，深入打好污染防治攻坚战，与相关区域携手推进生态环境共保联治。2023年9月27日，成功举办上海市突发环境事件暨南阳实践应急演练桌面推演，有效提升跨界突发水污染事件应对能力。2023年11月20日组织开展崇苏通毗邻党建联盟联学联建活动，崇明与南通生态环境局签订医废跨省协同处置联合监管合作框架协议，加强跨界生态环境问题治理。2024年2月26日，崇启海三地生态环境部门开展协同执法交流，构建优势互补、协作互动、合作共赢的生态环境保护共建共治共享新格局。在长江十年禁渔方面，区农业农村委通过集中整治、联合执法、专项检查等形式，清理整治“三无”船舶、打击非法捕捞，建立了属地管理、上下联动、部门协同的长效监管机制，确保非法捕捞动态清零。下阶段，将着力做好以下工作：一是稳步

推进禁捕工作，巩固“四清四无”成果，扎实开展“使命”“春雷”等系列禁捕专项行动，严厉打击违法违规行为。二是创新禁捕执法管理，统筹推进行刑衔接，加强协调配合，健全信息共享、案情通报、案件移送机制，依法惩治非法捕捞行为。三是抓实网格队伍建设，压实各网格管理单元的主体责任，推动落实禁渔巡护队伍网格化管理考核办法。四是加强跨区域、跨部门联勤联动，深入交流执法办案过程中的问题和难点，提高共抓共管能力。五是筑牢禁捕宣传阵地，开展政策宣教、以案释法等宣传活动，为禁捕工作营造良好的社会氛围。

有代表建议，深化中央、市生态环境保护督察和警示片反馈问题整改，紧盯生态环境问题易发多发领域，大力提升水土林气等生态要素品质。区生态环境局依托环长制，持续深化中央、市生态环境保护督察和警示片反馈问题整改，提升区域环境质量。同时，紧盯生态环境问题易多发领域，开展六批次违法违规建设项目清理整治整改落实情况互督互查；在全区深入推进生态环境风险点位“百日大排查”专项行动，形成全区生态环境隐患问题库，及时消除环境风险隐患；落实长江入河排污口整治，保障全区水生态环境安全可控。

有代表建议，针对农村农作物垃圾体量大、处置成本高的问题，深入开展调查，研究制定更合理的处置方法。区农业农村委从我区实际出发，建立完善从生产端到收集端的一体化工作链，形成“政府主导、企业参与、分镇推进、分类实施”的利用模式，开展秸秆机械化还田、离田双措并举，有效推动主要农作物秸秆

资源化、商品化利用，促进资源节约、环境保护。例如，大力开展秸秆肥料化、饲料化、基料化、燃料化利用，协调推进秸秆综合利用项目和资金补贴。开展本地玉米秸秆白山羊饲料化利用工作，助力壮大崇明白山羊产业发展。下阶段，将做好以下工作：一是指导落实好秸秆还田、离田利用技术模式，确保主要农作物秸秆综合利用率达到98%以上，保障项目补贴资金正确合理使用。二是结合年度通过资质评估的秸秆收集企业分布和处置能力等情况，指导各乡镇和利用企业就近对接，合理安排作业范围，促进资源均衡分布。三是规范秸秆收运处各环节的管理机制，通过区级农机龙头企业（农业综合服务组织），统一协调全区秸秆收运工作。

部分代表建议，加强环保执法队伍、生态警长、志愿者等力量建设，加大环保队伍业务培训力度，提高公众环保意识，切实提升生态治理能力。区生态环境局高度重视环保执法队伍建设，按照“全年、全员、全过程”要求，抓实政治、分类、实战、精准、科技“五个练兵”，努力打造一支生态环境保护铁军。开展2023年区生态环境保护执法大练兵立功竞赛，通过生态环境知识竞赛、练兵实训、实战比绩等系列技能竞赛，不断提升生态环境执法条线干部的业务水平。持续开展环保知识进机关、进企业、进学校、进社区活动，开展普法宣传、业务指导，营造良好的生态环境保护氛围。

（二）大力推动绿色低碳发展

有代表建议，以碳中和示范区建设为抓手，统筹推动绿色交

通、绿色建筑、海绵城市等建设，持续加大绿色能源开发利用和供给力度。加强对“双碳”战略实施的政策解读，以及对减排控源固碳增汇等具体工作的操作指导，促进重点领域、重点行业有序开展碳中和专项行动。2022年11月，《崇明世界级生态岛碳中和示范区建设实施方案》正式印发实施。为落实《实施方案》各项目标任务，针对能源、建筑、交通、农业、固废和碳汇等重点领域，每年分解落实具体工作和项目，制定年度崇明世界级生态岛碳中和示范区建设及节能减排重点工作安排，及时开展重点工作季度督查，跟踪评估、督查考核各重点领域、重要区域碳中和目标任务落实情况。同时将碳中和目标任务落实情况纳入各乡镇、企业集团领导班子绩效考核评价体系，形成“年初定责、年中督查、年底考核”的闭环工作机制。在能源领域，按照“能建尽建”原则持续推动分布式光伏建设，稳步推进陆上风电项目。截至2023年底，可再生能源装机容量达77.7万千瓦，位居全市前列。在交通领域，实现全域新能源公交、出租车全覆盖，建成国内首艘超级电容新能源车客渡船并用于长横对江渡。在生态碳汇领域，有序推进生态廊道和公益林建设，全域打造“海上森林花岛”；继续实施一枝黄花、互花米草、福寿螺清理整治，不断提升生物多样性保护水平；持续抓好国际湿地城市、国家森林城市、国家水土保持示范县等生态品牌创建。

有代表建议，围绕国际湿地城市、国家森林城市创建，加大绿化、林地、湿地等自然生态要素统筹力度，通过整体保护、系统修复、综合治理，增强生态系统循环能力和固碳储碳能力。根

据创建国际湿地城市各项要求，我区共完成北六滧至北八滧互花米草治理 6650 亩，种植海三棱藨草和芦苇等本土植物。开展二次入侵互花米草维护性整治，巩固该区域修复成效。组织开展崇明区湿地资源调查监测，形成崇明区湿地资源调查监测报告。围绕森林生态网络、森林生态健康、森林生态福利、森林生态文化等体系建设，编制完成《上海市崇明区国家森林城市建设总体规划》，报国家林草局备案。按照《国际湿地城市认证提名办法》，印发《湿地保护管理办法（试行）》《湿地保护规划（2022-2030 年）》。通过“双创”工作，初步形成林地、绿地、湿地共管格局，全面提升三岛生物多样性和生态碳汇能力。下一步，将围绕森林单位面积蓄积、湿地碳汇能力等具备较大提升潜力的领域，继续推进公益林抚育、开放休闲林地建设，同时还将通过“围堰+刈割”方式，全面完成北沿地区湿地剩余区域互花米草整治。

部分代表建议，加快推进“无废城市”建设，强化各类资源节约集约利用，推动固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置常态长效。2022 年我区印发了《崇明区“无废城市”建设实施方案》，依托区生态文明建设领导小组，统筹推进“无废城市”建设工作。在工业领域，完成两家绿色工厂建设。在农业领域，建立健全秸秆资源台账、畜禽粪污资源化利用台账、农用薄膜回收台账、农药包装废弃物回收台账等。在生活领域，持续完善源头分类长效机制，启动有害垃圾中转站项目建设，加快推进湿垃圾资源化利用中心项目建设，推动我区生活垃圾全程分类体系提标升级。在建筑领域，完善长兴镇固体废物资源化综合利用中心

和横沙、堡镇建筑垃圾中转站运营方案，加快庙镇建筑垃圾中转站建设，启动陈家镇中转站前期工作，进一步补齐建筑垃圾资源化处理短板。下一步，将加快推进“无废细胞”创建，推动形成由少到多、由点及面的良好创建局面，营造“无废城市”共建共享氛围。

（三）做大做强生态崇明品牌

有代表建议，突出抓好国家生态文明建设示范区品牌创建，打造更多提升崇明生态美誉度、显示度的绿色新名片。自2022年起，区生态环境局积极推进国家生态文明建设示范区及其他生态品牌创建工作。目前正在推进的生态品牌创建有气候适应型城市建设试点创建工作，已于2023年12月完成申报并通过专家评审，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作，以及国家生态文明建设示范区创建工作。下一步，将依托区生态文明建设领导小组，充分发挥区生态创建办公室作用，统筹各相关单位推进工作，确保各项目标如期达成。

部分代表建议，用好用活长江口生态战略协同区、长三角湿地联盟、保护长江工作站等载体，以代表上海参加《联合国气候变化框架公约》缔约方大会中国角边会为契机，推动世界级生态岛进一步联动长三角、服务全国、迈向世界。区生态环境局积极推进国际生态品牌创建工作，认真开展了以下工作：一方面，开展联合国生态修复十年旗舰项目申报工作，正在准备申报材料，预计4月30日前完成申报。另一方面，探索建立“中欧绿色低碳合作基地”，正在与市生态环境局进一步沟通，计划于

2024年内落地。下阶段，将持续做好各项创建工作，讲好“绿水青山就是金山银山”的新征程故事，不断夯实崇明岛“世界级”底蕴，全面提升崇明国际知名度、美誉度、显示度。

二、生态经济发展方面

（一）做强现代农业

部分代表建议，全面夯实农业发展基础，大力完善现代农业基础设施建设，积极推动高端农业设备、智慧农业设备使用，有效提升农业生产率。区农业农村委先后引进潍柴雷沃、山东水发等大型农机和设施企业，依托其雄厚的装备研发与制造能力，持续提升崇明农业装备现代化能级。目前潍柴雷沃农机4S店已在崇明营业，其他企业相关项目也在加紧落实。以农业项目建设为渠道，围绕设施农业、装备农业、科技农业等领域，持续提升农业基础设施建设水平。积极推动中兴镇万禾、堡镇怡思田等高端设施菜田项目建设与提升，推动力行猪场等畜禽养殖基地升级改造项目建设，发展生态循环型水产工厂化项目等集约养殖设施项目，积极推动水肥一体化、饲喂自动化、环境控制智能化等设施装备应用，不断夯实现代农业发展基础。

有代表建议，加强乡镇特色农业建设，因地制宜培育大米、蔬菜、水果、花卉等特色优势产业，形成互相赋能、多元共进的生动局面。区农业农村委积极培育特色农业产业，为乡村振兴聚势赋能，重点开展了以下工作：一是根据资源禀赋，支持各乡镇因地制宜发展壮大“家门口”特色优势产业，例如三星镇发展“苦草”产业；港沿镇、向化镇、新河镇等乡镇发展“白山羊”产业；

陈家镇、三星镇、绿华镇发展“河蟹”产业。二是推进绿色食品认证工作，不断增强优质农产品供给能力。三是全力打响“优农三兄弟”区域公共品牌，组建产业联合体，不断提升市场竞争力。下阶段，将继续加大都市现代农业设施项目建设力度，不断提升各乡镇特色优势产业的基础设施水平，依托科创联盟各科技共建平台，聚焦苦草、白山羊、河蟹等产业，攻关一批“卡脖子”技术，不断提升产业发展质量和速度。

（二）壮大高端制造业

有代表建议，发挥央企辐射带动作用，完善上下游配套服务企业、关联企业布局，积极引进船舶舱生活性设施建设产业，构建创新链、产业链、价值链深度融合的现代海装产业体系。根据工信部、市经信委有关文件精神，为将长兴岛建设成为世界领先的现代化造船基地，区经委开展崇明推进海洋产业高质量发展课题研究，大力发展战略性新兴产业、人工智能、工业互联网和新型材料，发展壮大一批高新技术企业、行业龙头企业、世界领军企业，积极推进海洋装备协同创新园、长兴海洋科技港二期等企业研发总部集聚区建设。依托四大央企，建设海洋工程装备关键共性技术研究和海洋产业化应用示范平台，推动船舶动力等核心配套能力建设，布局深海探采等未来产业，强化产业数字化，促进绿色低碳转型。

有代表建议，加快推动产业园区转型升级发展，动态优化产业地图和招商政策，充分释放园区产业空间，推动各产业园区向科技研发、生态文创、智能制造转型。我区将以海洋装备为主导，

打造“1+3+X”先进制造业布局，打造千亿级长兴海洋装备产业集群，本岛四大产业园区形成百亿产值规模。长兴海洋装备产业基地以海洋装备、智能制造、绿色低碳高端装备、总部研发等为主导产业，推进上海交大长兴海洋实验室、临港长兴科技园、海洋科技港二期等项目建设。崇明工业园区重点发展绿色制造、文化创意、生物医药、现代物流、新能源、大数据等六大产业，依托沪渝蓉高铁，研究推进高铁小镇建设。智慧岛数据产业园重点发展数字经济、创业孵化、研发创新、5G智能、教育培训、医康养检、直播电商等新兴技术产业。富盛经济开发区聚焦智能制造、船舶配套、医疗健康等主导产业，打造成为本岛先进制造业向园区集中的主承载区及金融服务、文化体育等领域新兴产业集聚区。现代农业园区打造成为特色农产品生产、精深加工、休闲观光等功能为一体的科技型农业园区。

有代表建议，主动顺应科技革命和产业变革大趋势，加强数字经济、人工智能、新型材料等战新产业前瞻布局，积极培育未来增长点。为贯彻落实创新驱动发展战略，全力做强创新引擎，培育壮大发展新动能，区经委正在研究制定《崇明区打造未来产业和新赛道行动方案》，主要目标为初步形成未来产业格局、培育发展绿色低碳产业动能、逐步显现“元宇宙”示范效应、加速构建智能终端产业集群。并明确了加强战略研究、加大政策支持、推动改革创新、深化开放合作、营造发展环境等保障措施。

（三）做优生态服务业

有代表建议，打造农、工、旅、康、文等产业融合发展体系，

积极引导企业专注旅游产品形态开发、活动设计和营销策划，实现政府市场双向赋能。2021年12月，我区印发了《关于促进崇明生态新文旅产业发展的扶持奖励办法》，明确对稳定经营的“花卉观光、高峰会展、生态教育、水上旅游、低空飞行、健康康养、工业旅游、亲子研学、房车露营、夜间旅游、旅游演艺”等新型旅游业态项目给予一定资金扶持。近年来，我区充分利用农业、文化、体育等资源发展文旅产业，引进培育了乡村主题A级旅游景区、开心农场等农业旅游，竖河镇大烧杀遇难同胞纪念馆等红色旅游，名人故居、非遗保护单位、人文特色旅游景点、特色文化场馆等文化旅游，江南造船、喜时尚等工业旅游，游船、皮划艇、独木舟等水上旅游，观星、露营、夜间灯光秀、夜游博物馆等夜间旅游，房车、帐篷露营地等林下旅游，旅游产业融合体系不断发展。

有代表建议，用活崇明丰富的水资源和乡村资源，积极探索水上运动，大力开展户外体育项目，不断做大流量、吸引粉丝。区体育局制定完善了《崇明水上运动产业发展专项规划》，深入分析崇明区水上运动资源状况以及发展过程中遇到的面临与挑战，积极谋划水上运动产业发展新定位以及规划水上运动产业发展总体布局，探索水上运动产业发展新路径。目前，依托水资源，开展了长江龙舟赛、铁人三项赛等户外体育赛事，发挥水上运动项目的“引流”功能。

部分代表建议，加快推进西沙明珠湖国家5A级景区创建，系统推动全区A级景区提档升级，打造特色旅游专线，配套优惠

措施，全面提升全域旅游服务能级。2024年2月，文化和旅游部发布公告，西沙明珠湖景区成为国家5A级旅游景区。为更好推进我区旅游服务能级提升，区文化旅游局上线2024《悠哉崇明一票通》，一票畅享总价值约500元的免票权益及十几项吃、住、娱、购等优惠权益。今年春节，发动全区文旅企业推出住宿、餐饮、景点、购物等体验券、折扣券、满减券、抵用券等共计10万份文旅盲盒福袋，利用微信公众号、视频号等线上平台及景区、交通枢纽等线下渠道，发放给市民游客优惠福利，助力提升全域旅游服务能级。

有代表建议，抢抓健康消费需求迅速增长机遇，聚力发展藏红花、苦草等中医药产业，加快推进优质康养项目建成投运。为着力构建本区“2+3+N”现代化生态产业体系，推动健康服务业与农业、旅游、体育、中医药和新一代信息技术等产业全面融合、共同发展，2023年11月我区印发《崇明区促进康养产业发展三年行动计划（2024-2026年）》，依托崇明岛生态资源优势，加速推动生态资产向发展资本转化、生态要素向发展要素转化、生态优势向发展优势转化，大力探索发展“康养+”“+康养”并重的立交桥式产业融合发展模式，强化联动、协同、融合，增加新一轮发展的势能、动能和效能，打造以高端医疗、健康管理、休闲养生为核心，以数智化为引领，以高质量、特色化和一体化发展为方向的高端康养产业体系。在中医药产业方面，继续扶持有意愿、基础好、有能力的优质中药材合作社申报都市绿色农业项目。以合作社为主体，引导种植户实行订单生产，提高中药材附

加值。推动中药材种植与文化旅游等产业创新融合，培育扶持一批现代化中药材龙头企业和创新型企业。

（四）强化发展支撑保障

许多代表建议，紧扣生态实体经济的现实发展需要，在用地、人才、金融、技术等方面给予实体经济更多支持，推动实体产业比重适量增长，切实增强经济韧性。为进一步优化我区营商环境，区经委印发了《崇明区促进先进制造业高质量发展若干政策意见》和《崇明区关于更大力度支持实体经济提质增效的实施办法》。其中，《崇明区促进先进制造业高质量发展若干政策意见》申报对象为在本区依法登记注册经营纳税、符合崇明产业导向的先进制造业企业，主要对企业项目引进落地、技术改造、企业技术中心、工业设计中心、高端智能装备、首批次新材料、开拓国内市场、节能新产品、清洁生产、能源审计等项目进行补贴。《崇明区关于更大力度支持实体经济提质增效的实施办法》申报对象为在本区依法登记注册经营纳税、符合崇明产业导向等要求的民营企业，主要针对实体企业“升规”“升限”、扩大规模、加快发展、研发投入、项目荣誉、贷款利息、交通物流、租金补贴、迁入园区、土地腾退等项目进行扶持。

有代表建议，落实《关于进一步促进上海股权投资行业高质量发展的若干措施》，争取股权投资集聚区政策。市级相关文件明确，对专业服务能力强、政策扶持力度大、行业管理水平高的区和临港新片区等支持打造成股权投资集聚区，股权投资集聚区设立不低于 100 亿元的区级政府引导基金。经询市金融局，目前

市级层面正在研究制定关于股权投资集聚区的具体操作细则，待细则出台后区财政局将结合实际情况研究推进相关工作。

部分代表建议，持续改善营商环境，深化招商体制机制改革，优化招商政策“工具箱”，加大招商引资力度，不断培植税源、扩大税基。2023年，区投资促进办健全重点企业联系服务机制，印发《崇明区进一步优化招商安商稳商环境若干举措》，开展拟上市企业精准培育活动，为企业提供专业化、个性化服务。指导乡镇园区持续完善《崇明区关于促进生态新兴企业高质量发展的补充意见》实施细则，不断丰富政策工具箱，支持企业做大做强。瞄准长三角、珠三角等经济活跃度较高的区域，加大区外招商推介力度，提升招商成效。下阶段，将落实好《若干举措》，凝聚部门合力，全力做好安商稳商工作。指导督促各乡镇园区落实重点企业“首席联络员”和“服务包”制度，加大重点企业联系服务力度，当好服务管家。加强对市、区两级扶持政策集成支持，强化重点领域政策研究，丰富政策工具箱。深入推动“鸿鹄计划”重点企业精准招引和培育工程，加大未来“鸿鹄企业”招引和培育力度，综合运用以商招商、产业链招商、基金招商、联动招商等方式，宣传崇明投资环境，不断培植优质税源，提高招大引强工作成效。

有代表建议，加大助企纾困力度，完善和深化与民营企业对话沟通平台建设，不断解决企业难题、稳定企业预期、增强企业信心。为加大助企纾困力度，我区搭建了崇明区产业发展服务平台，积极宣传鼓励在崇的实体、注册企业在该平台上申报区级扶

持项目，2023年共有近百家企积极申报，总计政策补贴金额超过1500万元，通过政策指导发挥政府部门的职能，给到企业实惠的同时也能增强企业在崇经营发展的信心。同时，根据《关于建立完善多层次与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制的通知》，加强政企互联，建立常态化沟通协调机制，聚集重点领域、重点企业、重点环节，主动上门关心关切民营企业在生产经营过程中的发展困难，通过召开民营企业座谈会、实地调研走访等形式掌握企业政策需求，畅通企业有效反映诉求的渠道，为民营企业提供全面政策支持和服务保障。

有代表建议，持续深化重点企业“服务包”制度，完善服务保障机制，加大对高新技术企业研发支持力度，推进企业加快技术进步和自主创新，增强企业创新力和核心竞争力。在重点企业“服务包”方面，区经委重点开展了以下工作：一是梳理区级惠企政策。为加强政策解读的精确性和权威性，提高公共服务的知晓度，每季度向我区服务企业联席会议成员单位收集最新区级惠企政策和涉企服务产品，做好个性政策包的调整和更新。二是强化诉求协调办理。建立服务企业联席会议成员单位总联络人重点企业“服务包”工作交流群，通过“线上+线下”模式同步推进企业诉求协调办理，按照“及时受理、及时办理”的原则，建立诉求办理时限监督机制，督促相关部门在规定时间内完成诉求答复工作，不断提升企业诉求响应解决效率。三是加强服务管家队伍建设。结合服务专员与服务管家队伍力量，为企业提供精准推送、政策解读、隐患排查等服务，定期开展服务管家能力提升培

训，推动企业服务效能的整体提升。在支持高新技术企业研发方面，区科委重点开展了以下工作：一是指导帮助 200 多家企业参加 2023 年创新创业大赛路演活动。崇明区有 37 家企业获得上海市科技型中小企业技术创新资金支持，获市区两级资助资金 810 万元。二是开展各乡镇、园区及科技企业大走访调研，为科技企业送上高企认定指南、技术合同登记、科技金融等各类科技创新政策；指导企业进行科技研发，鼓励企业申报高新技术企业。2023 年受理高新技术企业认定申请 220 家，200 家企业获得市科委高新技术企业认定公示。三是会同区财政局积极落实高新技术企业各类创新政策，对 2022 年度首次认定的高新技术企业（不含张江崇明园高企）给予一次性 5 万元奖励；对首次成为“四上”企业的有效期内高新技术企业，给予企业上一年度研发投入 5% 的一次性奖励。实施“科技创新行动计划”科技小巨人工程，推荐企业申报上海市科技小巨人（含培育）企业，其中际络科技（上海）有限公司获得上海市科技小巨人项目立项。

三、城乡融合发展方面

（一）深入实施乡村振兴战略

有代表建议，聚焦田、林、水、路、宅等乡村要素，积极打造接地气、有韵味、高品质的乡村特色风貌群。在打造乡村特色风貌群的过程中，我区坚持尊重客观实际，村庄整体布局依靠原有具有村庄代表性的核心公共建筑，比如老的村委会、分散的活动广场等，并应充分尊重村民意愿，让村民参与规划全过程，激发村民的参与热情和实施村庄规划的积极性。坚持规划设计先

行，将示范村村庄规划与郊野单元规划、产业发展规划、水系规划等有机衔接。各村梳理优化村庄自然肌理，因地制宜打造核心区风貌，在保持原有村庄布局的基础上，因地制宜，围绕田林路水桥宅进行统筹优化，建筑风格、色彩的选择和海岛特色相协调，凸显崇明乡村风貌特色，积极打造接地气、有韵味、高品质的乡村特色风貌群。

有代表建议，创新性开展“五好两宜”和美乡村建设，统筹乡村生态、生产、生活空间布局，推动乡村形态更加多元、功能更加完备。近年来，区农业农村委围绕建管并重、组团连片机制建设，着力优化空间规划布局、加强环境风貌建设、健全长效管护机制，促进村庄建设与自然生态环境有机融合。目前，竖新镇和中兴镇分别被列入“五好两宜”和美乡村建设创建计划，围绕“五好两宜”目标，坚持机制创新与项目建设并重，通过多维度、多元化的系统性、集成性、协同性探索，深入推进田园变公园、村庄变景区、农房变客房、资源变资产“四变”改革，加快建成引领都市乡村体验、呈现未来元素、彰显江南韵味、融合海岛特色的乡村新社区。

有代表建议，聚焦承包地、集体经营性建设用地、宅基地“三块地”改革，加强农民房屋、集体用房、闲置用地等要素统筹使用，努力促进农村集体资产保值增值。近年来，区农业农村委坚持将农村集体资产的盘活利用与乡村建设、乡村产业一盘棋考虑，推动乡镇创新发展壮大集体经济路径和模式，促进农村集体资产保值增值。比如，中兴镇爱国村盘活农户闲置房屋打造民宿

集群，农户每年获取房租收入 97 万元、村集体经济每年获得服务收入 14 万元；竖新镇仙桥村盘活闲置老旧厂房打造的“均瀛小镇”可每年为村集体增加 10 万元收益；庙镇永乐村、三星镇新安村、建设镇虹桥村等都在结合各自实际探索农房、集体资产、闲置用地统筹使用与开发利用路径。目前，已牵头形成 2024 年农村集体经济高质量发展工作方案，将鼓励和引导各乡镇通过农村集体经营性建设用地入市、农村产权公开交易等方式，统筹配置辖区内农村集体土地、项目、资金等资源要素，实施一批集体经济发展项目，壮大农村集体经济。

有代表建议，探索以“资产租赁”“入股分红”等方式壮大农村集体经济，因地制宜挖掘更多“家门口”产业项目，加快培育一批爱农业、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和农业带头人。区农业农村委重点开展了以下工作：一是发展“家门口”产业，壮大农村集体经济。近年来，结合农村集体经济发展特点和乡村产业发展现状，探索通过“企业/农民合作社 + 村集体经济组织 + 农户”模式，启动具有本地特色、便于农户参与、生产经营效益相对较好的“家门口”产业项目，构建三方利益共同体，实现农村集体经济、农民增收、乡村产业互促共赢。二是坚持引培并举，壮大农业农村人才队伍。持续开展农业精准招商，引进落地了一批优质农业经营主体落户崇明。开展“走出去、请进来”人才素质提升工程，累计认定新型职业农民 5715 名，先后遴选 200 多名行业骨干和产业带头人开展“头雁”“菁鹰”“农业经理人”“青年农场主”等培育项目，培养了一批爱农业、懂技术、

善经营的新型职业农民。下阶段，将持续加大引进和培育力度，打造一支优质农业经营主体队伍，并加强探索创新，不断完善优质经营主体与农户、农村集体经济组织之间的利益联结机制，因地制宜发展“家门口”产业项目，拓宽家门口增收渠道，壮大农村集体经济。

有代表建议，深化实施生态养老补贴、生态惠民保险制度等保障政策，健全完善农民社会保障制度体系，强化分层分类帮扶救助，有效增强低收入群体抗风险能力。在生态养老补贴方面，我区自 2018 年 1 月 1 日起开始实施，补贴标准自 2022 年 1 月 1 日起调整为每人每月 100 元。目前，我区城乡居保月养老待遇平均水平达 1633 元，超出市平均水平 40 元，惠及崇明区城乡居保养老对象 16.2 万人。在生态惠民保险方面，我区自 2018 年起正式实施，近年来积极开展生态惠民保险政策宣传以及理赔工作，帮助惠及更多群众。下阶段，还将加强因病致贫群众的救助力度，积极鼓励社会力量参与社会救助，进一步强化分层分类社会救助体系建设，持续提升民生保障“温度”。

（二）持续完善城乡基础建设

有代表建议，加快推进“城中村”改造、不成套职工住宅及小梁薄板房屋改造，整建制联动推进美丽家园、美丽街区、口袋公园、管网更新、道路管理等项目，全面激发老城区活力。在“城中村”改造方面，我区启动了城桥镇利民村（西）“城中村”改造项目，目前项目配套的征收安置住房已竣工交付，正在推进居民回搬工作，项目内首个商品住房项目已于 2023 年 6 月上市销

售。在不成套职工住宅及小梁薄板房屋改造方面，正在推进居民意见征询及协议置换方案拟定。在“美丽家园”建设方面，已完成两轮，正在推进实施12个“美丽家园”项目，总建筑面积62.25万平方米，着力解决老旧小区停车难、环境差、道路坑洼、配套设施落后等问题。在“美丽街区”方面，前两轮建设共完成38处，今年启动第三轮“美丽街区”建设行动，计划统筹建成一批“最高标准、最好水平”、发挥引领、示范作用的“美丽街区”。在管网更新方面，正在推进城桥镇人民路等15条道路污水管网完善工程，计划2024年底完工；改造堡镇中路、堡镇北路、新申公路、北新公路、南门路等5条段大口径老旧供水管道，计划2024年11月底完工。在道路管理方面，积极组织开展精品示范路、精品示范区域、慢行交通示范区创建，持续推进道路交通设施精细化管理水平提升，今年计划实施慢行交通品质提升项目11处，创建1个慢行示范区，为群众营造慢行出行安心舒心的良好道路环境。

部分代表建议，针对停车难、充电难等民生痛点，充分利用、科学规划既有资源，因地制宜完善小区及道路周边的停车位和充电设施布局，满足群众的停车、充电需求。针对停车难的问题，近年来区住房保障房屋管理局通过政府投资的住宅修缮、“美丽家园”建设等方式，指导乡镇在征求居民意见的基础上通过绿化、道路改造等方式增加停车位。区交通委通过实施“停车资源优化”民心工程，持续指导乡镇通过“内部挖潜，外部新建，资源共享”等方式攻克停车难问题。例如，2023年已完成江山新村停车资

源优化项目、公共停车位建设、堡镇玉屏菜场停车场新增错峰共享停车位等。针对充电难的问题，在小区内部，业主可根据有关规定在取得业主大会、业主委员会同意后按照流程进行安装。在道路周边，根据《关于推进上海市道路停车场充电设施建设试点工作方案的通知》，前期由市发展改革委牵头在市中心城区（外环内）选择具备条件的道路停车场试点建设充电设施，目前在试点范围外暂无推进计划，待条件成熟后区交通委将及时推进有关工作。

部分代表建议，大力促进城镇和乡村之间各要素的双向流动，加快推动城乡布局向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变，更好实现城乡发展均衡化和公共服务均等化。我区坚持规划引领，建立持续稳定的新型城镇化投入机制，加大对新型城镇化项目和工程的支持力度。聚焦“生态、生产、生活”三生融合理念，注重区域统筹和有序发展，推进城镇公共服务向乡村覆盖，推进城镇基础设施向乡村延伸，进一步促进农业转移人口全面融入城市，打造高品质生活空间，健全城市治理体系，推进城乡融合发展。加快推进外畅内优的交通体系建设，协同配合推进沪渝蓉高铁崇明段和轨道交通崇明线建设，以高铁站、轨交站为节点，统筹推进交通枢纽方案及配套路网研究。提高公交服务效率和服务水平，以群众需求为导向，增加重点区域公交线网的覆盖率。不断提升综合医院专科诊疗能力和基层卫生服务水平，推动乡镇社区卫生服务中心标准化建设。全面推进“15分钟社区生活圈”行动，聚焦群众急难愁盼和村居发展诉求，合理制定年度行动蓝

图，持续推进项目有序建设，保障城乡社区公共服务设施合理布局，切实提升村居民的幸福感和满意度。

有代表建议，在加强高铁小镇、地铁小镇“一站一城”功能开发的同时，给予崇明西部地区更多项目建设和资金投入，加快构建城乡均衡发展新格局。我区将根据崇明西部地区的功能定位和发展目标，统筹研究符合西部地区发展需求的项目，将有限的资金用到刀刃上，根据片区发展情况，按照项目成熟度逐步推进项目建设。如已初步将合作公路延伸段新建工程列入崇明世界级生态岛建设第六轮三年行动计划项目清单，后续将加大与市级部门的沟通对接力度，积极争取项目得到市级支持，尽早推动项目落地开工建设。

四、民生保障方面

（一）办好民生实事

有代表建议，以轨交高铁上岛为牵引，进一步完善岛内公路网、公交网、水运网，优化崇明对外交通网络，推动居民出行和物流运输更加高效、顺畅。近年来，区交通委不断完善公共交通基础设施，先后建成嵊山路充电停车场、长兴公交停保场、堡镇汽车站改造项目和新能源出租车充电示范站，优化调整长兴公交停保场、堡镇汽车站内的公交线路，提高线网密度和站点覆盖率，进一步满足老百姓的出行需求。下阶段，还将以轨交、高铁上岛为契机，重点整合水陆交通资源，加强水陆联运一体化，加快建设“五站一线”交通枢纽，形成以轨道交通为骨干，地面公交为

基础，短驳巴士、出租车、轮渡等集约交通组成的多层次、一体化交通网络。

有代表建议，建立健全充分创业、灵活就业机制，加强对重点群体特别是大学生、退役军人、残疾人等人群的就业帮扶，拓宽就业渠道，提高工资性收入。区人力资源社会保障局重点开展了以下工作：一是加强重点群体就业服务。全面推进“15分钟就业服务圈”社区就业服务站点建设，开展访企拓岗促就业专项行动，建立区外岗位联动共享机制，上线“崇明就业·公共招聘”平台，通过直播带岗、政策宣讲、入企参访、托底安置、线上线下招聘会等方式有效促进重点群体就业。2023年度开展了各类招聘会146场，1938家次企业提供岗位6969个。二是持续优化创业服务。实施重点群体创业推进行动，聚焦高校毕业生等创业群体，开展就业活动与指导。聚焦融资服务枢纽功能，落实创业担保贷款发放33家7944万元。三是建立健全灵活就业机制。将灵活就业人员纳入公共就业服务范围，提供职业介绍、职业技能培训等多元化公共就业服务，结合区域经济发展和产业特色，探索建立崇明特色零工市场，不断拓宽就业渠道。下一步，将持续落实就业优先战略，强化就业公共服务功能，提升重点群体就业帮扶质效，着力实现高质量充分就业。

部分代表建议，持续完善社区居家医养结合模式，加快崇明特色养老服务体系项目建设，加强养老服务机构监管力度，不断提升老年人的生活品质和幸福指数。我区正在积极推动“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的养老服务体系项目建设。在居家方

面，通过推进“老吾老”计划、“一键通”安装、老年助餐、特殊困难老年人探访关爱等养老服务项目，提升老年人居家生活质量和安全。社区方面，通过加大养老服务设施建设力度，完善“乡镇有综合为老服务中心、村居有家门口养老服务站、队组有睦邻点”的社区嵌入式养老服务体系和互助式农村养老服务网络。在机构方面，通过深化养老机构“医养结合”建设、推进“养老院+互联网医院”建设和智慧养老院建设、改建护理型床位和认知障碍照护单元，不断提升养老照护服务专业能力。同时，区民政局多措并举强化对养老机构的考核监管，如委托专业机构开展服务质量监测，组建“院长监测组”开展服务质量交叉互评，每季度开展安全督查等，推动养老机构服务质量持续改善。

有代表建议，加大欠薪问题整治工作力度，坚决维护广大劳动者合法权益。区人力资源社会保障局重点开展了以下工作：一是全力落实治欠工作制度。印发《关于进一步强化本区工程建设领域拖欠农民工工资治理工作的操作办法》，制定实名制管理、农民工工资专用账户等相关制度落实的标准要求。督促新建、超期项目办理工资保证金存储备案手续。二是创新多元治理手段。建立工程建设领域疑难案件联动处置机制，完善基层快调快处欠薪矛盾机制，深化海装企业“三级联动”工作机制。2023年基层先行调解案件83件，化解率75.9%。三是强化日常监督检查。依托“人社+行业部门”工作专班，每月常态化开展联合执法检查。同时启动“一案双查”机制，既查欠薪矛盾，又查制度落实情况。四是加大宣传指导力度。举办专题培训，推送法规政策解

读，通报欠薪逃匿典型案例。五是畅通行刑双向衔接。与检察院、公安制定行刑衔接实施办法，建立协商联办、跨前介入机制。下一步，将持续抓好工程建设领域工资支付制度落实，快速解决各类欠薪线索，进一步维护劳动者合法权益。

（二）发展社会事业

有代表建议，深化教师人事管理制度建设和教师评价改革，提高教师队伍专业素养和教育教学质量。区教育局高度重视教师队伍建设，持续推进人事管理体制改革，发挥人事制度的政策引导作用，不断提高教师队伍建设的管理水平，促进区域教育优质均衡发展。积极营造尊师重教的良好氛围，突出优秀师德典型选树和卓越教师培养，建设开放多元的培训体系。协调各方参与教师教育教学发展，创新教师综合管理服务。落实专技岗位实施意见，激发教师提升专业技能的积极性。加大全员岗位聘用工作，在学前教育试点推进按照工作量核算教师编制方式。继续开展教师交流轮岗、跨校竞聘工作，推动师资合理流动。

有代表建议，加强校园供餐管理，探索更科学的配餐服务，全力保障学生舌尖安全。为进一步保障广大师生饮食安全和身体健康，结合“校园食品安全排查整治专项行动”，区教育局督促学校深入开展食品安全自查自纠工作，严格落实学校主体责任，切实执行食品安全“日管控、周排查、月调度”三级管理机制，加强卫生环境管理、规范加工制作过程，开展食品管理人员和从业人员培训及考核，推动食品安全知识进课堂、进校园，提升师生及家长食品安全意识和营养健康素养，引导师生践行“光盘行

动”。构建由区市场监管局、区教育局保障中心及学校三位一体的质量安全保障机制，全面保障全区师生舌尖上的安全。

部分代表建议，关心关注青少年群体心理健康，定期开展心理咨询服务，促进学生健康成长。区教育局认真贯彻落实《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023-2025年）》，关心关注青少年群体心理健康，持续推动学生心理健康水平持续稳定向好。一是配齐配强心理专职教师队伍，开齐开好心理健康教育课程，保障心理咨询服务常态化开展，完善学校党政领导班子对心理健康教育课、心理咨询服务的质量和水平跟踪指导机制。二是高质量推进心理健康活动季，促进“心育”与“五育”深度融合，强化以德润心、以智慧心、以体强心、以美润心、以劳健心。三是强化危机干预工作，通过建立家校沟通、班主任家访、导师联系等机制，常态化开展心理健康监测，加强危机预警防范，建立心理疾患早发现早干预转介衔接机制。

部分代表建议，持续深化区域医联体改革，科学配置区域医疗资源，扎实推进乡镇社区卫生服务中心标准化建设。我区持续开展“新华—崇明区域医疗联合体”试点，推进以3家市级总院为支持、区域性医疗中心为核心、社区卫生服务中心为基础的分级诊疗体系建设，强化资源整合，完善“9+7+2”划片分区协作模式。加强医联体内上下级机构协同合作，全区各医疗机构落实专职或兼职人员负责转诊业务，明确各方责任义务。推动区级医院心内科、神经内科、内分泌科、呼吸科、中医科等常见病、多发病、慢性病科室主治及以上职称的医师下沉社区开设门诊服

务，每周开设门诊不少于1次，优化双向转诊通道。同时，因地制宜推进社区卫生服务中心标准化建设，进一步优化功能，调整规模，加强督导。

部分代表建议，加强医护技能培训，解决特殊就医需求，让人民群众更安心、更放心。在和新华医院新一轮合作支持下，上海健康医学院附属崇明医院夯实三级乙等医院基础，巩固全区医疗救治及教学科研中心职能，完善新华医院长兴分院科室功能；十院崇明分院逐步提高在全市同级同类医院中排名；区三院完善中西医结合医院转型后的中医药服务。推动区级公立医院发展方式向提质增效、运行模式向精细化管理、资源配置向更加注重人才技术转变，探索高质量发展的科学模式和有效路径。在上海健康医学院附属崇明医院、十院崇明分院推广多学科诊疗（MDT）及日间病房工作，2家区域性医疗中心各至少开展1-2项MDT门诊。社区卫生服务中心在“新华—崇明区域医疗联合体”专病专科联盟和“名医工作室”支持下，发展专科能力，拓展“全专结合”服务功能和机制，夯实社区卫生服务平台，推动构建多层次、多样化、布局合理的整合型医疗服务体系。

（三）优化公共服务

部分代表建议，创新全民健身机制，建立健全健身组织网络，完善文化体育设施布局，常态化开展体育赛事和品牌节庆活动，做大体育产业生态圈。近年来，区体育局积极推动体育设施均衡布局，形成了面向长三角的自行车、马术、垂钓、军体运动、水上运动、足球、路跑等项目服务产品。完善了以国际篮联三人篮

球大师赛等国际赛事为塔尖，东滩骑行节、上海崇明休闲体育大会、烈士杯篮球赛等区级品牌赛事为塔中，镇（村）级社区运动会为塔底的金字塔形赛事体系，形成各有亮点品牌的系列“赛节会”，年度体育赛事活动达 800 多场次。

部分代表建议，深入实施文化惠民工程，大力推动公共文化服务标准化、均等化，积极开展更多百姓可亲近、可参与、可享受的群众性文化活动，打造一批家门口的人文新景观、休闲好去处。近年来，区文化旅游局为做好文化惠民工作，满足群众文化生活需求，重点开展了以下工作：一是推动公共文化服务标准化、均等化。区“图文博美”四大场馆全年无休开放；依托商业综合体、景区、民宿、工业遗存等场所，实施“道路+”“公园+”“生活+”，打造推广 20 余处家门口“小而美”的文旅新空间，夯实“15 分钟公共文化服务圈”。二是积极开展群众性文化活动。组织花朝节、乡村文化旅游节、环岛骑游大会、自行车嘉年华、崇明元宵民间艺术展示活动等品牌活动；持续做好文艺演出、艺术导赏、特色活动、文化微游、文化讲座、展览展示等文艺资源配送和文化下乡工程。

五、强化社会治理水平方面

（一）夯实基层治理根基

有代表建议，强化数字化治理手段，充分运用现代科学技术，有针对性地设计开发智能应用场景，积极打造区、乡镇、村居三级城乡治理综合平台。目前我区城运平台聚焦经济、城市、社会和生态 4 大治理方向打造融跨协同场景，已自建或接入应用场景

30 余个。如开发上线“崇明城运 12345 热线智能分析系统”“城运舆情感知系统”，通过对大量的来电信息、舆情信息的数据比对归集，形成“一人多诉”“多人诉一”“舆情热榜”等专题板块，针对有苗头性的治理问题，及时推送相关预警信息；打造值班值守综合指挥系统，实现常态管理能力、监测预警能力、指挥协同能力、应急处置能力提升。同时开发崇明城运融合指挥工具，融合接入区及各乡镇现有视频会议终端、移动单兵、手机、视频监控等视频音频资源，实现横向联动委办局，纵向打通 18 个乡镇，后续将逐步打通全区各个村居，实现日常视频会商沟通与应急可视化指挥调度无死角。

（二）提高风险应对能力

有代表建议，要更加重视防范自然灾害。区应急局重点开展了以下工作：一是筑牢综合防灾减灾理念。坚持以习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和考察上海重要讲话精神为指导，更加注重健全本区自然灾害防治工作体制机制，不断推动各级领导干部牢固树立“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾工作理念。二是强化应急救援保障能力。系统梳理本区主要自然灾害和事故风险种类及时空影响特征，组织编制《上海市崇明区综合防灾减灾规划（2024-2035 年）》，结合区域资源条件，合理优化配制应急避难场所、疏散救援通道、应急救援力量、应急物资保障、应急医疗救治及应急科普教育的空间布局，确保防灾救灾行动组织有序，灾后快速恢复正常运行，不断增强城乡韧性。

（三）加强公共安全管理

有代表建议，推动应急管理工作与日常安全管理相结合，加大对燃气、自建房等重点行业风险排查力度，持续增强安全掌控力。在应急管理工作与日常安全管理相结合方面，区应急局重点开展了以下工作：一方面，强化线上预警监测。加强对工矿商贸重点领域、重点企业安全生产风险的研判和管控，强化跟踪监管和直接指导，确保重点领域、重点企业风险可防可控。充分利用危险化学品安全生产风险检测预警、工贸行业粉尘涉爆企业安全生产风险监测预警等系统，实现“线上”“线下”综合危化监管。另一方面，强化应急预案修编。加快推进结构化、场景化预案修订，统筹区级预案修订工作，提供基层预案修编参考。指导企业应急预案修编，提升备案效率和企业满意度，助力优化营商环境。在燃气安全方面，区建设管理委始终保持燃气安全监管高压态势，一是通过采取多措并举、明查暗访、突击检查和日常巡查等方式对全区燃气非居用户进行督导督查。二是按照《城镇燃气管理条例》《上海市燃气管理条例》的安全工作要求，加强燃气重大危险源巡查工作，做到燃气场站检查全覆盖。三是制定《崇明区城镇燃气安全专项整治实施方案》，通过“大起底”排查、“全链条”整治全面开展我区城镇燃气安全专项整治工作。下阶段，将继续加强燃气风险排查工作，持续开展燃气安全专项整治“回头看”工作，开展为管道天然气用户和瓶装液化气用户更换燃具连接软管工作，为基层社区燃气安全上一道“保险锁”。在自建房方面，区建设管理委持续加强农村自建房风险排查力度，加强

自建房动态管理，依托属地化乡镇网格化机制，加强对房屋日常动态巡查，确保房屋使用安全。区住房保障房屋管理局积极牵头开展城镇自建房等房屋安全排查整治，会同相关职能部门、乡镇加强房屋安全管理，推动落实房屋安全整治措施，维护人民群众生命和财产安全。

有代表建议，重视小区内部公共服务设施后期运维管理，加强小区内部应急路线及灵活路障设置，保持消防和救援通道常态畅通。近年来，区住房保障房屋管理局指导乡镇加强辖区物业管理事务综合管理，督促物业服务企业按照合同约定认真履行公共设施设备维护管理职责，促进公共设施设备有序运行。对于需进行更新改造的，经业主按照规定程序进行表决通过后予以实施。针对内部应急路线及路障设置一时难以调整的，可由居委会、业委会、物业服务企业共同协商妥善处置措施，协助消防、救援人员准确迅速开展救援。

有代表建议，加强重点项目全过程安全监管，确保项目安全顺利推进。近年来，区建设管理委始终秉持“人民至上、生命至上”理念，强化红线意识和底线思维，不断加强区重点项目建设工程安全生产管理，全力确保本区重点项目安全生产形势稳定。全区重点项目中涉及在区建设管理委申领施工许可的建设工程均纳入全年安全监管范畴。下阶段，将不断创新区重点项目全过程安全监管模式，推动各方责任主体落实安全监管举措，按照分级分类管理办法要求，夯实世界级生态岛重点项目建设安全监管工作。

部分代表建议，加强安全生产监管力量，全面落实城乡安全运行“四方责任”，确保社会面更加和谐稳定。我区以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，坚持“三管三必须”的要求，进一步强化“四方责任”。行业主管部门强化监管责任，在本区三年行动实施方案中，明确19家重点领域三年行动牵头单位，针对各自行业领域的重大事故隐患判定标准或重点检查事项，分别制定治本攻坚三年行动子方案。其他相关部门强化协作配合，切实加强对本行业、本领域的安全监管，共同推进安全发展。各乡镇落实好属地责任，各乡镇党政主要领导定期组织研究安全生产治本攻坚有关工作，协调解决行动中发现的突出问题。各区直属企业发挥表率带头作用，建立健全从主要负责人到一线从业人员的全员安全生产岗位责任制，加强企业文化、安全标准建设，让先进的安全理念、安全文化向其他企业辐射延伸，提升全区企业安全生产主体责任落实水平。

六、提升政府效能方面

（一）加强政府作风建设

有代表建议，持续深化廉洁政府建设，让廉洁用权、政治清明蔚然成风。区政府高度重视廉洁政府建设，每年召开政府系统党风廉政建设工作会议，要求各部门、各乡镇认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉维护中央权威，厉行工作规程，确保政令畅通、令行禁止，坚决杜绝

不敢担当“怕作为”、效率低下“慢作为”、应付了事“假作为”、庸碌无能“不作为”等现象。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持抓早抓小，持续纠治苗头性倾向性隐蔽性问题，健全政府高效务实运行机制，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”落实到廉洁政府建设全过程。

有代表建议，坚持弘扬勤俭节约优良风气，把过紧日子贯穿政府日常运行的全过程各方面，确保全区财力用到关键地方。区政府持续坚持过紧日子，从严控制一般性支出，把更多的财政资源用于改善民生和支持市场主体发展。持续优化财政支出结构，切实压减非重点、非刚性、非近期支出，将落实中央、本市和区委重大决策部署作为预算安排的首要任务。今年，将进一步贯彻落实习惯过紧日子要求，把艰苦奋斗、勤俭节约作为预算收支安排的基本原则，勤俭办一切事业，坚决兜紧兜牢“三保”底线。进一步压减行政开支，从严从紧安排部门事业专项预算，持续深化财政改革发展，完善成本预算绩效管理。将绩效管理深度融入预算管理，推动预算管理提质增效。

（二）加强法治化建设

有代表建议，加大对新修订的行政复议法学习、宣传力度，发挥好行政复议化解行政争议的主渠道作用，持续提升行政执法规范化水平。区司法局重点开展了以下工作：一是优化行政复议受理工作，完善行政复议便民服务网络。在完成全区18个乡镇行政复议基层咨询受理点全覆盖的基础上，把基层咨询受理点打造形象鲜明、便捷亲民的行政争议咨询解决“窗口”，使行政争

议化解在案前、化解在内部。二是广泛开展宣传活动，提升行政复议知晓度和影响力。开展行政复议法学习宣传月活动和相关学习培训工作，切实提高行政机关工作人员特别是领导干部、行政复议人员和行政执法人员的法治素养和水平。三是积极强化调解适用，发挥行政复议主渠道作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善调解工作机制，统筹调度各方力量、整合各类资源，切实解决人民群众急难愁盼问题。灵活运用约谈、行政复议建议书等方式，做好行政复议监督依法行政的“后半篇文章”。

（三）提升政务服务水平

有代表建议，统筹推动“一网统管”与数字政府建设，打造集约高效的数字政务服务体系，着力提升政务数据共享实效。区数据局重点开展了以下工作：一是强化政务数据归集共享应用成效。赋能“两张网”建设，支撑“免申即享”“智慧好办”“城乡运行体征平台”等数字创新服务改革，助力“数字孪生管理平台”“城市管网数字管控平台”“综合交通智慧运营管理平台”等系统建设，为乡村建设、城市治理提供精准数据服务。二是强化集约高效的数字政务服务体系建设。深化“随申办”多端联动、“图码”场景融合应用，统筹推动“两张网”建设。深耕技术创新，形成工作合力，协同相关业务部门开展“码上管理”“码上文化”等“随申码”物码应用场景建设，推动“一网统管”平台功能提升和部门应用场景深化迭代。

有代表建议，持续深化行政审批制度改革，加大“放管服”改革力度，着力为市场主体减负担、破堵点、解难题。区数据局

重点开展了以下工作：一是优化业务流程再造。在全市率先探索推进乡村民宿开办、服务、监管“一件事”，新增优化“崇明区新办企业刻制印章补贴”等16项“免申即享”服务，创新推进“道路运输车辆冷藏标志申领”等9项“智慧好办”。二是提升窗口服务效能。落实“两个集中”改革要求，持续推进政务服务事项“应进必进”。设置线上线下“办不成事”反映窗口，建立反映、帮办、整改闭环联动机制，为办事企业和群众提供兜底服务。三是推动精准主动服务。不断提升企业专属网页及“随申办”企业云崇明旗舰店服务能级，提供政策资讯、证照到期逾期提醒等各类精准主动服务。区发展改革委重点开展了以下工作：研究制定《崇明区坚持对标改革 持续打造一流营商环境行动方案》，从对标改革提升、企业服务提效、监管执法提质、营商环境协同建设等4个方面明确20大项重点改革任务，拟配套制定105项改革举措，着重围绕完善园区服务，推动赋能园区成为服务企业的贴心“店小二”，进一步提升企业获得感和满意度。