**崇明区财政项目支出绩效评价报告**

|  |
| --- |
| 项目名称：2022年成职科内涵发展经费 |
| 预算单位：崇明区教育局 |
| 预算部门：崇明区教育局 |
| 委托部门：崇明区财政局 |
| 评价机构：上海厚贤科技咨询有限公司 |

**二O二三年六月**

目 录

[摘 要 1](#_Toc1616)

[一、基本情况 9](#_Toc14254)

[（一）项目立项背景、目的和依据 9](#_Toc9366)

[（二）项目实施计划及完成情况 15](#_Toc21315)

[（三）项目资金来源、项目预算及资金使用情况 39](#_Toc15803)

[（四）项目的组织及管理情况 43](#_Toc22216)

[（五）项目绩效目标 48](#_Toc3698)

[二、绩效评价工作情况 53](#_Toc31349)

[（一）绩效评价目的、对象和范围 53](#_Toc27420)

[（二）绩效评价的依据 53](#_Toc29187)

[（三）绩效评价原则和评价方法 54](#_Toc11753)

[（四）绩效评价工作方案制定过程 55](#_Toc14044)

[（五）绩效评价实施过程 55](#_Toc6851)

[三、评价结论与绩效分析 58](#_Toc5310)

[（一）评价结论 58](#_Toc4074)

[（二）具体绩效分析 61](#_Toc5244)

[四、主要经验及做法、存在问题和建议 76](#_Toc20529)

[（一）主要经验及做法 76](#_Toc32196)

[（二）存在问题 77](#_Toc23593)

[（三）建议和改进举措 80](#_Toc12303)

[（四）2023年项目预算建议 83](#_Toc14799)

摘 要

一、项目概况

为了落实上海市终身教育和民办教育发展要求，提升崇明区教育服务能力，区教育局设立了“成职科内涵发展经费”项目，列入区教育局项目支出中经常性项目，本次评价对象为2022年成职科内涵发展经费项目，共涉及两大类子项目，分别为终身教育和民办教育，其中终身教育包含老年教育三类学习点建设经费、终身教育经费和学促办工作经费；民办教育包含民办学校学生公用经费补助、民办教育发展专项资金和民办非学历教育机构管理经费。崇明区现有1所社区学院，6所成人教育学校，区社区学院负责全区终身教育业务指导工作，成校负责全区18个乡镇终身教育工作的具体实施。截止2022年，崇明区有4所民办中小幼学校，教职工335名，学生数1654名；培训机构48家，在岗职工448名，学生数4202名。

2022年项目年初预算金额为1138.08万元，年中调增预算9.42万元，调整后预算数为1147.50万元，实际支出数为1147.50万元，预算执行率为100%。

二、评价工作开展情况

本次绩效评价时段为2022年1月1日至2022年12月31日。2023年3月上旬绩效评价工作正式启动，5月上旬工作方案经专家评审后开展评价工作，评价小组重点评价了项目立项及预算安排、重点关注项目实施过程规范性，目标实现程度等，通过发放基础表、问卷、访谈以及实地走访等方式收集数据，依据绩效指标体系开展量化评价，对项目的主要成效和经验进行总结，针对存在的问题与不足提出改进建议，于6月初形成绩效评价报告。

三、评价结论和主要绩效

项目绩效得分84.8分，绩效评级属于“良”。其中，决策指标权重20分，得16分，得分率为80%；过程指标权重20分，得16.1分，得分率为80.5%；产出指标权重30分，得25.7分，得分率为85.7%，效益指标权重30分，得27分，得分率为90%。

根据上海市及崇明区关于终身教育和民办教育的相关要求，崇明区教育局2022年完成了三类学习点建设，扶持了社区学院和成校发展，2所学校被评为市优质校，推动老年人学习团队建设，不断优化终身教育课程，进一步扶持民办教育发展，加强民办学校管理取得一定成效。

项目立项程序规范，财务管理制度健全，工作计划完整、项目档案管理制度健全，完成了老年教育三类学习点建设任务，实际完成新创建学习点5个、完成了终身教育服务相关工作，完成了民办培训市场综合治理工作，完成对48家培训结构的监督管理，学习型数据监测系统数据填报准确，基层老年教育成效和终身教育成效较为显著，终身学习便利度及多样性较强，终身教育宣传比较到位，民办学校教学设施设备使用率达到100%，民办学校学生体质健康优良率为53%，高于52%，学科类培训机构0新增，但是个别项目立项依据不充分，预算编制不合理、资金分配标准不明确，绩效目标指标不合理，个别学校资金有结余，业务管理制度不健全，合同管理不到位，部分项目没有完成，长效机制还需完善。

四、主要经验、问题和建议

**（一）主要经验及做法**

**1.多维度提升终身教育服务能力，不断推动终身教育持续发展**

2022年，建立了以社区教育学院为龙头，社区学校为骨干，其他社区教学点为基础的三级办学网络；强化教育队伍建设，设立社区教育名师孵化室，为学员创建各类市级培训12次，10人次参与3个市级重点实验项目和1个委托项目，6人次参与国家级及市级课题。提升数字化服务水平，开展数字化课程进社区，遴选、审核，并上报了多门优质视频课程。优化课程建设，完成《瀛洲乡愁——创意海派插花》5个课程15个微课前期拍摄工作。庙镇成校入选上海市终身教育研究会社区教育专业委员会第三批“社区教育科研基地”，并成为“上海市民终身学习监测研究基地”。申报市级老年人一星级团队103个，五星级团队6个，智慧学习助学团队17个，中银长青树优秀学习团队3个，2所成校被评为市优质校。

**2.多管齐下规范民办学校管理，不断推动民办教育有序发展**

2022年，不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构，实现学科类培训机构“零新增”。组织开展专项行动和排查工作，重点暗访督查“资质证照、培训内容、培训对象、培训时间、收费管理、从业人员、防疫消防安全”等情况。严格落实“双减”和疫情防控工作要求，督促落实各项防控管理措施。此外，崇明区民办教育取的一定成效，如，民办民一中学获得“上海市民办教育5A级办学单位”“上海市安全文明校园”“上海市科普先进教育集体”“上海市美育教育特色学校”等荣誉称号，学校累计有3980多人次在国际、国家和市、区级的学科、体艺科等竞赛中获得各类奖项。上海新纪元双语学校获得多项市级以上奖项，第13届上海模型节竞赛活动无人机竞速赛中学组一等奖，全国生态文明教育创新人物荣誉称号，全国中学生翻译大赛七年级组国家级二等奖，六年级组省级一等奖等。

**（二）存在问题**

**1.在项目决策方面，个别项目立项依据不充分，预算和绩效编制科学性不足**

（1）个别项目立项依据不充分，具体为①**成人学校考核奖励经费项目立项依据不充分，**《上海市终身教育促进条例》中明确“本市对终身教育工作中做出突出成绩的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励”，文件指出对有突出成绩的单位和个人给予奖励，而不是对所有成校进行奖励，该项目对6所成校均有奖励，与政策文件精神不相符合。②成人学校集团化办学经费子项目也无明确的政策立项依据。

（2）个别项目预算编制不够合理，具体为**①个别项目预算无测算明细，**如，民办非学历教育机构管理经费中印刷费年初预算80000元，无具体数量和单价明细。**②个别项目预算编制依据不充分，**如2022年区社区学院《创意海派插花》课程建设经费项目预算测算中有管理费（服务费及税费），经调研，本项目没有委托第三方实施，以外聘专家，组织研讨的形式实施，因此，经费中安排管理费依据不充分。**③个别项目预算编制标准不明确，**如社区教育名师孵化室经费子项目中市级主持人2000元/次和区级主持人费用5000元/人没有明确的标准依据，参考培训标准，但项目实际实施为会议不是培训，且市级主持人按照次数编制，而区级主持人按照人数编制，两者口径不一致。**④个别项目预算未按照标准编制预算，**如老年教育三类学习点建设经费子项目年初预算按照5000元每个学习点，共67个点编制，共335000元，没有按照补贴标准（已建成的学习点，每个补贴0.2万元；新创建学习点和升级创建学习点，每个补贴1万元）进行预算编制，造成了年中预算的调减，实际学习点补贴发放为24.4万元。

（3）**民办教育发展专项资金没有分配标准和依据**，2022年项目分配情况为上海新纪元双语学校45万元、上海民办民一中学200万元、上海盛源幼儿园45万元、上海露凝幼儿园有限公司10万元，分配金额差异较大，区教育局主要根据学校申请情况，参照2020年下拨方案（该方案较为简略），而没有形成2022年的分配下拨方案，且分配标准和依据不明确。

**（4）项目绩效目标指标还不够完善**，①项目总目标“贯彻中央关于形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展的工作要求，满足市民终身学习的需求，积极发展继续教育，完善终身教育体系，促进全民学习、终身学习，加速推进本区学习型社会建设”，仅提炼了终身教育，缺少民办教育，与项目内容不符合；②产出指标不完整，缺少成本指标；③效益指标仅一个指标“提高老年学员参与度”，无法体现项目效益；④数量指标仅有一个指标“民办非学历教育机构评估数量”和项目内容、项目资金不匹配；⑤质量指标仅设置了两个指标“成校及其他成人教育机构办学质量合格率”和“专款专用率”，和项目内容、项目资金不匹配；⑥满意度指标仅设置了学生满意度和教师满意度，缺少成人学校学员满意度。

**2.在项目过程管理方面，项目资金管理不到位，项目管理制度有缺失，合同要素不完备**

（1）**部分学校资金有不同程度结存**，经数据采集和现场核查，上海新纪元双语学校下拨资金执行率为98.3%，结存4.4万元。上海民办民一中学下拨资金执行率为0%，本年结存200万元，历年结存88.12万元，共计结存288.12万元。上海盛源幼儿园下拨资金执行率为47%，结存24.0931万元。

（2）**部分资金支出规范性不足，**①区教育局支付老年三类学习点建设工作人员劳务费每人800元，包含10个居村委学习点工作人员和6个社会学习点工作人员劳务费，16人，共12800元。支付人员劳务费无相关依据，支出合理性不足。②城桥镇成校使用项目经费订阅党报党刊、慰问困难党员，支出合理性不足。

（3）**个别项目管理制度不健全，**①**民办教育发展专项资金缺少管理办法**。根据《上海市促进民办教育发展专项资金管理办法》“各区县政府可以根据本地区实际情况，设立区县级民办教育发展专项资金，支持本区域内民办教育发展，并制定相关管理办法”，但崇明区教育局未制定民办教育发展管理办法，没有明确对项目的管理要求。②**民办生均公用经费补贴未按要求制定相关管理办法。**根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）“各区县实际补助民办学校公用经费水平高于本市基本标准的，要制定管理办法，明确扶持条件”，崇明区民办公用经费补助高于上海市基本标准，但是没有台相关管理办法。③**终身教育经费中课程建设类和活动类项目没有结项规定**，如区社区学院《创意海派插花》课程建设经费项目、“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费项目、涉农课程培训经费项目等。④调研的7所学校项目监督检查、验收方面有缺失。

（4）**合同管理不到位，**①实地调查的7所学校中有个别学校没有建立合同管理制度。②区教育局与上海崇明教育评估中心、上海平协教育研究与评估事务所签订的合同不够完整，缺少付款方式，甲乙方权利与义务，保密规定、服务期限、签订日期等要素，此外，委托年度检查19家机构，实际完成18家，有1家地址变更没有核查，但实际结算时资金全额支付，没有按实结算，主要原因是合同中没有约定“按实结算”的要求。③社区学院与上海风河科技信息有限公司签订的视频制作的合同中付款方式为合同签订后一次性支付，不够合理；城桥镇成校和上海惠秀环境科技中心签订的合同中支付方式为转账或现金，约定现金支付不符合规定（注：2022年实际支付为转账）；庙镇成校和上海煊昂建设工程服务中心签订的合同中付款方式为一次性付款，没有明确是完成前还是完成后支付，约定要素不完整（注：2022年实际付款为工程完工后）。

**3.在项目产出和效果方面，部分工作未完成，成本控制待提高，长效机制待完善**

（1）部分民办学校工作未完成，具体为：①上海新纪元双语学校空调还未采购到位。②上海民办民一中学民办发展专项经费的相关项目均没有完成。③上海盛源幼儿园完成了特色创建项目和设备经采购，但受疫情影响，线下培训未完成。④2022年年检工作有1家由于地址变更，没有核查。

（2）部分项目成本标准偏高，如名师孵化室市级主持人2000元/次，参照的是崇明区培训费 “正高级技术职称专业人员每学时最高不超过1000元”标准，实际不是开展培训，而研讨会议，一般会议邀请专家费用为1000元/次，当前标准偏高。

（3）缺少对项目的定期评价、跟踪机制，项目长效机制还不够完善。

**（三）建议和改进举措**

**1.进一步严格项目立项、优化预算编制，完善绩效目标编制，提升预算管理水平**

第一，建议区教育局成人学校考核奖励经费和成人学校集团化办学经费项目进行重新论证，对其实施的必要性和充分性进行充分论证。第二，研究制定民办教育发展资金补贴标准、分配方式，做到分配有依据。第三，优化预算编制，明确老年教育三类学习点建设经费的三级子项目区教育局建设经费和民办非学历教育机构管理经费的具体数量和单价明细，具体支出内容。建议今后类似区社区学院《创意海派插花》课程建设经费的项目，不要将管理费（服务费及税费）纳入项目预算。第四，区教育局要加强预算审核，审核项目单价标准依据充分性以及数量测算合理性。第五，完善项目绩效目标和指标，从科学性、合理性等方面构建项目绩效目标指标，具体建议详见正文“项目绩效目标”。

**2.进一步加强资金管理，完善业务管理制度，规范合同管理**

第一，建议区教育局进一步加强资金监管，对民办学校结存资金制定监管方案，且在安排下一年度扶持资金时，充分考虑其结存情况。第二，对支出资金不规范项目，加快整改，理清资金支付范围。第三，建立崇明区民办发展专项资金管理办法，明确资金分配标准、使用范围、监督管理等要求，具体建议详见正文表4-1-1。第四，建议根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）要求，出台崇明区民办学校生均公用经费管理办法，明确扶持条件。第五，根据项目闭环管理要求，对于课程建设类项目、活动类项目，建议区教育局制定相关结项要求，包括项目目标完成情况、资金使用情况等如何结项。第六，加强合同管理。首先，未建立合同制度的民办学校，建议根据内控制度要求，建立健全合同管理制度，明确合同制定要求、合同审批程序、合同执行管理、合同支付管理等。其次，对于合同要素不完整，支付方式不合理的合同，建议在以后合同签订中，按照合同法的有关要求，明确权利义务，控制项目风险。

**3.进一步加强工作计划的约束性，控制项目成本，建立健全项目长效机制**

首先，由于部分项目未完成，导致项目资金执行率不高，项目存在结余，建议加强项目计划的刚性，确保项目的顺利完成。其次，建议区教育局建立成本核算机制，定期对项目成本进行测算分析，制定合理项目支出标准。最后，建议建立健全项目长效管理机制，制定项目定期评估、跟踪要求，评估频次等。

**（四）2023年项目预算建议**

2023年成职科内涵发展经费项目年初预算安排1031.66万元，较2022年项目年初预算下降9.4%，根据绩效评价结果，项目组建议区教育局尽快出台民办学校公用经费补助项目和民办教育发展专项资金项目相关管理办法，依据办法合理安排资金，建议调减25万元，调整后预算1006.66万元。

**2023年项目预算安排调整建议表**

| **序号** | **项目构成** | **项目明细** | **年初预算** | **建议调整** | **调整后预算** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 老年教育三类学习点建设经费 | 居村委示范学习点、养老机构养教结合学习点、老年教育社会学习点培训考核 | 257,000.00 | 0 | 257,000.00 | 2023年预算较2022年预算调减了4万元，主要是2022年区教育局的建设经费年初预算5.3万元，执行1.28万元，在2023年按照1.3万元安排，较为合理。 |
| 2 | 老年人学习团队培育经费 | 市级老年人学习团队扶持经费 | 10,000.00 | 0 | 10,000.00 | 较为合理 |
| 3 | 终身教育经费 | 所乡镇成人（社区）学校办学经费 | 2,871,400.00 | -230,000.00 | 2,641,400.00 | 由于成人学校考核奖励经费立项依据不充分，建议调减成人学校考核奖励经费23万元。 |
| 4 | 学促办工作经费 | 学习型城区监测 | 30,000.00 | -20,000.00 | 10,000.00 | 建议按照2022年支出金额调整。 |
| 5 | 民办学校学生公用经费补助 | 寄宿生补助经费 | 129,600.00 | 0 | 129,600.00 | 较为合理 |
| 6 | 民一、新纪元二免一补经费 | 1,037,600.00 | 0 | 1,037,600.00 | 较为合理 |
| 7 | 民一、新纪元两校生均公用经费补助 | 2,771,000.00 | 0.00 | 2,771,000.00 | 建议尽快出台管理办法，按照办法下拨资金到学校。 |
| 8 | 民办教育发展专项资金 | 用于民一、新纪元、盛源等学校特色创建或专项经费 | 3,000,000.00 | 0.00 | 3,000,000.00 | 建议尽快出台管理办法，按照办法下拨资金到学校。 |
| 9 | 民办非学历教育机构管理经费 | 民办非学历教育机构新设、变更、年检检查等委托评估费 | 200,000.00 | 0 | 200,000.00 | 较为合理 |
| 10 | 全区培训市场综合治理工作相关工作经费 | 10,000.00 | 0 | 10,000.00 | 较为合理 |
| **合计** | | | **10,316,600.00** | **-250,000.00** | **10,066,600.00** | **——** |

2022年成职科内涵发展经费项目绩效评价报告

为全面贯彻落实上海市实施预算绩效管理工作的要求，根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）、《中共上海市崇明区委 上海市崇明区人民政府关于我区全面实施预算绩效管理的实施意见》（崇委发〔2019〕21号）和《2020年崇明区全面实施预算绩效管理工作要点》（沪崇财绩〔2020〕1号）的相关规定，受上海市崇明区财政局（简称区财政局）委托，上海厚贤科技咨询有限公司承担了崇明区教育局（简称区教育局）2022年成职科内涵发展经费项目绩效评价工作。经过数据采集、数据分析、社会调查和现场核查，依据绩效评价方案确定的绩效评价指标体系进行了评价，对项目进行了绩效评价，形成了本报告。

一、基本情况

（一）项目立项背景、目的和依据

1.立项背景

为了落实上海市终身教育和民办教育发展要求，提升崇明区教育服务能力，区教育局设立了“成职科内涵发展经费”项目，列入区教育局项目支出中经常性项目，本次评价对象为2022年成职科内涵发展[[1]](#footnote-0)经费项目，共涉及两大类子项目，分别为终身教育[[2]](#footnote-1)和民办教育[[3]](#footnote-2)，由于两类项目背景不同将分别介绍。

**（1）终身教育**

崇明全区18个乡镇，目前区域人口67.3万，地域宽广，人口密度低。截止2021年底，本区60岁以上老年人数为26.3万，占比39%，进入高度老龄化社会。随着老龄化程度的不断提升以及老年人的精神文化和学习需求的快速增长，如何展示、宣传和交流终身教育发展成效，传播终身学习理念，激发市民学习积极性显得尤为重要。为了构建服务全民的终身学习体系，加快发展城乡社区老年教，崇明区设立了“终身教育经费”子项目，通过扶持社区学院和成人教育学校，推进终身教育建设，提升终身教育服务能力。崇明区现有1所社区学院，6所成人教育学校[[4]](#footnote-3)，区社区学院负责全区终身教育业务指导工作，成校负责全区18个乡镇终身教育工作的具体实施。

自2016年，上海市开始推动建设“居村委示范学习点” “老年人社会学习点”和“养教结合学习点”，并在全国率先发布了三类学习点建设指导标准。截至2021年底，崇明区已建成老年教育三类学习点67个，其中居村委示范学习点31个，老年人社会学习点17个，养教结合学习点19个。为了确保三类学点的正常运行，故设立了“老年教育三类学习点建设经费”子项目，该经费主要用于各学习点购置学习用品、配置投影仪、课桌椅、音响、报刊等学习设备、支付兼职教师经费、志愿者的交通补贴等。

上海市教委等十部门于2021年联合下发了《关于开展上海市学习型城市监测工作的通知》，确立了上海学习型城市监测的基本框架、总体规划和重点任务。上海学习型城市监测体系由学习型城区、学习型组织和市民终身学习等三大板块构成。学习型城区监测聚焦区级层面的制度和服务供给，确立了领导架构、管理制度、基础设施、资源供给等方面指标。上海市学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室牵头实施，各区学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室每年对照指标体系和数据标准，在上海市“学习型城区监测平台”填报相关文档材料和统计数据。因此，崇明区设置了“学促办工作经费”子项目，主要用于推动学习型城区监测工作，崇明区学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室（以下简称区学促办）设在崇明区教育局，负责学习型城区监测的具体实施。

**（2）民办教育**

《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》（国务院令第741号）明确要求各级人民政府应当依法支持和规范社会力量举办民办教育。2016年，上海市出台《进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制》（沪府发〔2016〕35号），通知要求对本市义务教育阶段政府购买学位的民办学校（含以招收进城务工人员随迁子女为主的民办学校）在籍学生全额免除学杂费，免费提供教科书（含作业本），对本市城乡义务教育学校家庭经济困难寄宿生补助生活费，并按照不低于上海市义务教育公办学校生均公用经费基本标准，补助公用经费（含免学杂费部分）。2017年，印发《促进民办教育健康发展的实施意见》（沪府发〔2017〕94号），意见明确提升民办教育治理水平、创新政府扶持机制、规范民办办学行为。因此，为落实国家、市的关于民办教育的相关要求，崇明教育局设置了“民办学校学生公用经费补助”和“民办教育发展专项资金”子项目。崇明区现有民办中小幼4所，分别是上海新纪元双语学校（九年一贯制寄宿学校）、上海民办民一中学（初中）、上海盛源幼儿园和上海露凝幼儿园。截止2022年，4所民办中小幼学校，教职工335名，学生数1654名；培训机构48家，在岗职工448名，学生数4202名。

为了规范民办教育发展，按照市教委关于民办学校规范发展的工作要求，每年度对民办学校和培训机构进行年检评估，对所有培训机构开展专项检查，实现了学科类培训机构“零新增”，因此，设立了“民办非学历教育机构管理经费”子项目，截止2022年，崇明区教育许可培训机构48家。

2.立项目的

（1）终身教育

通过扶持社区学院（老年大学）、成人学校发展，建立学习点，进一步统筹整合教育资源，构建新型终身教育体系，进一步提升崇明区终身教育影响力，助力学习型城区建设。

（2）民办教育

通过扶持民办学校，进一步促进崇明区民办教育有序健康发展，坚持优质特色发展导向，落实民办义务教育学校招生改革政策，严控办学规模，推进品牌建设，形成良好的民办学校发展生态，满足崇明区人民群众对教育服务多样化的需求。通过民办教育监管，推动行业规范发展。

3.立项依据

本项目涉及的立项依据文件及项目对应关系详见下表。

**表1-1-1 2021年崇明区教育局成职科内涵发展经费立项依据明细表**

| **序号** | **文件名称** | **文件类别** | **文件内容** | **对应子项目** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 《中国教育现代化2035》 | 国家级 | 构建服务全民的终身学习体系。扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区老年教育，推动各类学习型组织建设。 | 老年教育三类学习点建设经费项目、终身教育经费 |
| 2 | 《关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》（国发〔2021〕35号） | 国家级 | 加快发展城乡社区老年教育，支持各类有条件的学校举办老年大学（学校）、参与老年教育，鼓励老年教育机构开展在线老年教育。 |
| 3 | 《上海市教育委员会 上海市学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室关于印发<上海市终身教育发展“十四五”规划>的通知》（沪教委终〔2022〕2号） | 市级 | 扩大老年教育资源供给，新建老年教育社会学习点200个。促进老年教育优质均衡发展，推广区域老年教育共同体管理模式。加强老年教育特色品牌建设，各级各类办学机构实现“一校一品牌”，老年教育三类学习点实现“一点一特色”。 |
| 4 | 《上海市老年教育发展“十四五”规划》（沪教委终〔2022〕3号） | 市级 | 实施老年大学“倍增计划”。培育100个优秀老年教育社会学习点，新增50个老年教育养教结合学习点、50个老年教育养教结合优秀学习点，培育200个老年教育居村委特色学习点。培育100个老年教育服务品牌。 |
| 5 | 《2022年上海市老年教育工作要点》（沪老教办〔2022〕1号） | 市级 | 2022年，在巩固“三类学习点”建设成果的基础上，根据实际适量拓展，重在提升品质，其中，新增老年教育社会学习点50个、养教结合学习点10个。重点培育居村委特色学习点60个、优秀社会学习点30个、养教结合优秀学习点10个。 |
| 6 | 《上海市学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室关于开展2022年度学习型城区监测数据填报工作的通知》（沪学习促进办〔2022〕3号） | 市级 | 决定开展2022年度学习型城区监测数据填报工作。各区要高度重视学习型城区监测数据填报工作，保证人员、经费和物资等方面的必要投入。 | 学促办工作经费 |
| 7 | 《上海市崇明区人民政府办公室关于印发<崇明区老龄事业发展“十四五”规划>的通知》（沪崇府办发〔2021〕28号） | 区级 | 实施新一轮老年教育机构能力提升工程，形成一批社区（老年）优质校。加强老年教育课程、教材、教学、评价研究，鼓励老年教育特色发展，注重老年教育品牌塑造。持续推进“养教结合学习点和居村委学习点”建设。 | 老年教育三类学习点建设经费项目、终身教育经费 |
| 8 | 《2022年崇明区老年教育工作要点》（区老教办〔2022〕第1号） | 区级 | 以“特色、优质学习点”建设为重点，深度推进“三类学习点”建设。2022年，在新增老年教育社会学习点2个、新增养教结合学习点1个、新增养教结合标准化学习点1个的基础上，重点培育居村委特色学习点2-3个、优秀社会学习点2个。 |
| 9 | 《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》（国务院令第741号） | 国家级 | 保障民办学校依法办学、自主管理，鼓励、引导民办学 校提高质量、办出特色，满足多样化教育需求。 | 民办学校学生公用经费补助、民办教育发展专项资金、民办非学历教育机构管理经费 |
| 10 | 《上海市人民政府关于促进民办教育健康发展的实施意见》（沪府发〔2017〕94号） | 市级 | 全面深化教育综合改革，大力扶持和引导社会力量兴办教育，创新政府扶持机制、提高学校办学质量、规范办学行为。 |
| 11 | 《教育部、中央编办、司法部关于加强教育行政执法，深入推进校外培训综合治理的意见》（教监管〔2022〕1号） | 国家级 | 加强校外培训监管行政执法工作，全面构建校外培训执法体系，全面提高校外培训监管行政执法质量和效能，依法严格查处校外培训违法违规行为，确保“双减”工作扎实有效。 | 民办非学历教育机构管理经费 |
| 12 | 《上海市人民政府办公厅关于转发市教委等四部门制订的<上海市民办培训机构设置标准><上海市营利性民办培训机构管理办法><上海市非营利性民办培训机构管理办法>的通知》（沪府办发〔2017〕82号） | 市级 | 区教育部门、区人力资源社会保障部门和区市场监督管理部门按照属地管理的原则，建立健全年度报告（年度检查）制度，依法对营利性民办培训机构组织开展专项检查、日常检查、年度检查等工作。 |
| 13 | 《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号） | 市级 | **统一城乡义务教育学生“两免一补”政策**：1.对本市城乡义务教育学生免除学杂费。对本市义务教育阶段公办学校、政府购买学位的民办学校（含以招收进城务工人员随迁子女为主的民办学校）在籍学生全额免除学杂费。民办学校在籍学生免除学杂费标准按照中央确定的生均公用经费基准定额执行。2016年中央确定的生均公用经费基准定额为：普通小学每生每年650元、普通初中每生每年850元、特殊教育学校和随班就读残疾学生每生每年6000元；在此基础上，对寄宿制学校寄宿生每生每年增加200元。2.对本市城乡义务教育学生免费提供教科书（含作业本）。免费向本市义务教育阶段公办学校和民办学校中具有本市学籍的在校学生提供教科书和作业本。3.对本市城乡义务教育学校家庭经济困难寄宿生补助生活费。对本市义务教育阶段公办和民办学校中特困供养人员、城乡低保家庭的在籍寄宿生给予生活费补助，补助的内容是免除学校代办服务性收费。  **统一城乡义务教育学校生均公用经费基本标准：**统一确定本市义务教育学校生均公用经费基本标准。对本市城乡义务教育学校（含民办学校）按照不低于上海市义务教育公办学校生均公用经费基本标准，补助公用经费（含免学杂费部分）。在此基础上，对寄宿制学校按照寄宿生年生均200元标准，增加公用经费补助。 | 民办学校学生公用经费补助、民办教育发展专项资金 |

（二）项目实施计划及完成情况

2022年成职科内涵发展经费项目，主要共涉及六个子项目，可分为两大类，分别为终身教育和民办教育。终身教育包括老年教育三类学习点建设经费、终身教育经费和学促办工作经费 ；民办教育包括民办学校学生公用经费补助、民办教育发展专项资金和民办非学历教育机构管理经费。

1.终身教育

崇明区现有1所社区学院，6所成人教育学校，区社区学院负责全区终身教育业务指导工作，成校负责全区18个乡镇终身教育工作的具体实施。从下表可见，教职工人数最多是城桥镇成校为25人，也是所属区域人口数最多的成校，为147324人；长兴镇成校教职工人数最少，为11人，所属区域人口数也最少，为74884人；庙镇的校区数最多和学生数最多，分别是5个和1628人。

**表1-2-1 成校基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **内容** | **堡镇成校** | **城桥镇成校** | **陈家镇成校** | **庙镇成校** | **长兴镇成校** | **新河镇成校** |
| **1.教职工总数** | 16 | 25 | 17 | 19 | 11 | 15 |
| 其中：教师数 | 15 | 23 | 17 | 19 | 11 | 15 |
| 职工数 | 1 | 2 | —— | —— | —— | —— |
| **2.学生数** | 600 | 1200 | 526 | 1628 | 539 | 433 |
| **3.校区数** | 2 | 3 | 3 | 5 | 2 | 3 |
| **4.所属区域人口总数** | 110132 | 147324 | 120420 | 124255 | 74884 | 95893 |

**（1）老年教育三类学习点建设经费**

根据上海市老年教育工作小组办公室《关于进一步推进养教结合工作的实施意见》（沪老教办〔2017〕4号）、《上海市老年教育“居村委示范学习点”、“老年人社会学习点”建设的实施意见》（沪老教办〔2017〕2号）、《关于开展居村委特色学习点和优秀社会学习点建设工作的通知》、《上海市老年教育工作小组办公室关于开展居村委特色学习点和优秀社会学习点建设工作的通知》要求，按照《上海市老年教育居村委示范学习点建设指导标准》、《上海市老年教育社会学习点建设指导标准》、《上海市养老机构养教结合标准化学习点建设》规定，崇明区负责本区三类学习点的组织、协调和培育工作，做好本区年度建设计划，分期分批组织实施，在培育的基础上，好中选优，推送参评，并成立了区老年教育工作小组办（社区学院牵头），按照建设标准指导学习点建设，具体负责制定建设方案、初审、申报、中期调研、评估验收等。各学习点依托各乡镇成人学校进行建设。每年新增的建设任务数是根据市级统一计划安排确定，然后各区进行学习点的创建申报，最终由市级审批认定。崇明区对于已建成的学习点，每个补贴0.2万元；新创建学习点和升级创建学习点，每个补贴1万元。补贴经费主要用作老年学习点的日常工作经费，包括课程培训费、志愿者交通费、老年学员活动的开展等，帮助学习点开展各项活动。具体完成情况及资金安排情况详见下表。

**表1-2-2 崇明区建设任务计划及完成情况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | | **2021年前创建完成** | **2022年创建情况** | |
| **创建任务** | **实际完成** |
| 居委会学习点 | 居村委示范学习点（新建） | 29 | 1-3 | 1 |
| 居村委特色学习点（升级） | 2 | 2-3 | 4 |
| 社会学习点 | 社会学习点（新建） | 16 | 2 | 2 |
| 优秀社会学习点（升级） | 1 | 2 | 2 |
| 养教结合学习点 | 养教结合学习点（新建） | 9 | 1 | 1 |
| 养教结合标准化学习点（新建） | 10 | 1 | 1 |
| **合计** | | **67** | **——** | **11** |

注：2022年11个学习点为市级评定和评选结果。

由于三类学习点由各成校牵头建设，因此，按照不同成校对学习点进行分类，具体情况详见下表。

**表1-2-3 崇明区老年教育三类学习点补贴情况（单位：万元）**

| **序号** | **所在成校** | **已建成学习点** | | **新建及升级创建** | | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **数量** | **补贴金额** | **数量** | **补贴金额** |
| 1 | 庙镇成校 | 13 | 2.6 | 4 | 4 | 6.6 |
| 2 | 城桥镇成校 | 22 | 4.4 | 2 | 2 | 6.4 |
| 3 | 新河镇成校 | 10 | 2 | 1 | 1 | 3 |
| 4 | 堡镇成校 | 10 | 2 | 2 | 2 | 4 |
| 5 | 陈家镇成校 | 8 | 1.6 | 1 | 1 | 2.6 |
| 6 | 长兴镇成校 | 4 | 0.8 | 1 | 1 | 1.8 |
| **合计：** | | **67** | **13.4** | **11** | **11** | **24.4** |

注：除补贴经费外，区教育局还支付老年三类学习点建设工作人员劳务费每人800元，包含10个居村委学习点工作人员和6个社会学习点工作人员劳务费，16人，共12800元。因此，**三类学习点建设合计支出256800元**。单独列支人员劳务费没有明确依据，支出合理性不足。

**（2）终身教育经费**

根据崇明区财政局《关于编制2022年区级部门预算和2022-2024年中期财政规划的通知》（沪崇财预〔2021〕4号）“终身教育经费按全区64万人口每人每年7元计算，计448万元(另乡镇每人每年3元)”要求，基于实际情况，年初终身教育经费安排了412.4万元（具体情况见附件），其中，一是下拨成校用于办学，二是由区教育局和区社区学院用于终身教育相关工作。具体实施内容如下：

**①2022年成人教育办学经费（人头经费）**：2022年上半年，崇明区成人教育人头经费按照每人每年3元的标准下拨到6所成人学校。因为疫情原因，上半年经费未使用完，故2022年下半年按照每人每年1元的标准下拨。

**表1-2-4 2022年崇明区成人教育办学经费（人头经费）下拨情况表**

| **项目明细** | **补贴标准** | **单位名称** | **所属区域实际人口数（人）** | **下拨金额（元）** | **总人数** | **总金额（元）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022年上半年 | 按照乡镇区域人口数，以3元/人的标准下拨 | 堡镇成校 | 110132 | 330,000.00 | 672,908 | 2,019,000 |
| 城桥镇成校 | 147324 | 442,000.00 |
| 陈家镇成校 | 120420 | 361,000.00 |
| 新河镇成校 | 95893 | 288,000.00 |
| 庙镇成校 | 124255 | 373,000.00 |
| 长兴镇成校 | 74884 | 225,000.00 |
| 2022年下半年 | 按照乡镇区域人口数，以1元/人的标准下拨 | 堡镇成校 | 110132 | 110,000.00 | 672,908.00 | 672,000.00 |
| 城桥镇成校 | 147324 | 147,000.00 |
| 陈家镇成校 | 120420 | 120,000.00 |
| 新河镇成校 | 95893 | 96,000.00 |
| 庙镇成校 | 124255 | 124,000.00 |
| 长兴镇成校 | 74884 | 75,000.00 |
| **合计：** | | | | | **——** | **2,691,000.00** |

**②成人学校集团化办学经费**：2022年计划对6所成人教育学校按校区数进行补贴，经区教育局三重一大会议通过，补贴标准每个校区补贴1万元（标准无明确政策文件依据），6所成校共18个校区，补贴18万元。

**表1-2-5 2022年崇明区成人学校集团化办学经费补助情况表**

| **序号** | **单位名称** | **校区数（个）** | **补助经费（元）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 崇明区堡镇成人中等文化技术学校 | 2 | 20,000.00 |
| 2 | 崇明区城桥镇成人中等文化技术学校 | 3 | 30,000.00 |
| 3 | 崇明区陈家镇成人中等文化技术学校 | 3 | 30,000.00 |
| 4 | 崇明区新河镇成人中等文化技术学校 | 3 | 30,000.00 |
| 5 | 崇明区庙镇成人中等文化技术学校 | 5 | 50,000.00 |
| 6 | 崇明区长兴镇成人中等文化技术学校 | 2 | 20,000.00 |
| **合计：** | | **18** | **180,000.00** |

**③****成人学校考核奖励经费：**区教育根据《上海市终身教育促进条例》“本市对终身教育工作中做出突出成绩的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励”要求，每年对成校工作情况开展考核，并成立考核领导小组和工作小组。领导小组由局党政班子成员组成，工作小组由各科室和业务部门人员组成。考核内容主要围绕依法治校、党的建设、队伍建设、课程教学和培训、信息工作、平台建设、特色成效等七个方面。考核方式为每年第三季度在学校自评基础上，在结合实地考察情况进行考核。考核结果分优秀、优良、合格、基本合格、不合格。奖励标准为优秀7万、优良5万、合格3万。

**表1-2-6 成人学校考核奖励经费明细表**

| **序号** | **单位名称** | **考核结果** | **奖励金额(万元）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 崇明区堡镇成人中等文化技术学校 | 优良 | 5 |
| 2 | 崇明区城桥镇成人中等文化技术学校 | 优良 | 5 |
| 3 | 崇明区陈家镇成人中等文化技术学校 | 优良 | 5 |
| 4 | 崇明区新河镇成人中等文化技术学校 | 优秀 | 7 |
| 5 | 崇明区庙镇成人中等文化技术学校 | 优秀 | 7 |
| 6 | 崇明区长兴镇成人中等文化技术学校 | 合格 | 3 |
| **合计：** | | | **32** |

**④老年优质校经费：**根据上海市教育委员会《关于开展本市街镇社区(老年)学校优质校创建工作的通知》（沪教委终〔2021〕11号）和《2022年上海市街镇社区（老年）学校优质校建设评估实施方案》，开展优质校建设评估申报工作，对于成功创建市优质校的成人学校给予每个学校5万元奖励，从终身教育经费中列支。2022年，2所学校被评为市优质校，分别是庙镇成校和新河成校，每个学校给予5万元奖励，共计10万元。

**⑤老年人学习团队活动经费：**根据《上海市老年教育发展“十四五”规划》(沪教委终〔2022〕3号)及2022年崇明区老年教育工作要点，要求在十四五期间培育五星级老年学习团队。为促进老年学习团队向特色化方向发展，安排老年人学习团队经费，从终身教育经费中列支。补贴标准为学习团队工作室活动经费1000元，五星团队每个团队活动经费600元，一至四星团队每个团队活动经费200元。主要用于老年学习团队开展各项活动，具体详见下表。

**表1-2-7 2022年崇明区老年人学习团队活动经费明细（单位：元）**

| **序号** | **单位名称** | **学习团队** | | **五星团队** | | **一至四星团队** | | **资金使用情况** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **数量** | **金额** | **数量** | **金额** | **数量** | **金额** | **年初预算** | **预算调整** | **实际支出** |
| 1 | 堡镇成校 | 0 | 0 | 5 | 3000 | 81 | 16200 | 19,200.00 | 0.00 | 19,200.00 |
| 2 | 城桥成校 | 0 | 0 | 10 | 6000 | 107 | 21400 | 27,400.00 | -1,449.43 | 25,950.57 |
| 3 | 社区学院 | 1 | 1000 | 6 | 3600 | 20 | 4000 | 8,600.00 | -125.00 | 8,475.00 |
| 4 | 陈家镇成校 | 0 | 0 | 4 | 2400 | 96 | 19200 | 21,600.00 | 0.00 | 21,600.00 |
| 5 | 新河镇成校 | 0 | 0 | 5 | 3000 | 73 | 14600 | 17,600.00 | 0.00 | 17,600.00 |
| 6 | 庙镇成人学校 | 1 | 1000 | 4 | 2400 | 97 | 19400 | 22,800.00 | 0.00 | 22,800.00 |
| 7 | 长兴镇成校 | 0 | 0 | 2 | 1200 | 63 | 12600 | 13,800.00 | 0.00 | 13,800.00 |
| **合计：** | | **2** | **2000** | **36** | **21600** | **537** | **107400** | **131000** | **-1574.43** | **129425.57** |

注：2022年城桥成校和社区学院金额调减原因是因为老年学习团队开展活动时经费未使用完。

**⑥涉农课程培训经费：**按照《2022年上海市终身教育工作要点》中关于深入开展农村成人教育工作，要求“丰富面向三农的各类培训课程，提升服务乡村振兴的能力水平”，为推进农民技能提升，安排涉农课程培训经费，从终身教育经费中列支，该项目为2022年新增项目。2022年实际给予城桥成校港西校区（该校林木栽培实训面积12亩，在市燎原项目比赛，获两次金奖，一次银奖）培训经费8万元，与光明集团联合开展小番茄种植、培训与课程开发。

**表1-2-8 2022年城桥成校涉农课程培训经费一览表**

| **序号** | **资金使用明细** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 地载番茄实训基地大棚改造 | 2.50 |
| 2 | 《地载番茄技术》实用课程开发与印制，课程开发 | 2.00 |
| 3 | 《地载番茄技术》实用课程开发与印制，教材印制 | 1.50 |
| 4 | 地栽番茄大棚技术指导 | 0.80 |
| 5 | 培训班专家讲座及组班费用 | 1.20 |
| **合计：** | | **8.00** |

**⑦区社区学院《创意海派插花》课程建设经费：**根据上海市学习型社会建设服务指导中心办公室、上海开放大学社区教育部《关于开展2022年度上海社区教育“名师名课”特色主题课程资源建设项目申报工作的通知》，崇明区社区学院申报的《瀛洲乡愁——创意海派插花》课程成为全市7个入选项目之一。该课程以崇明知名民宿为背景，利用村落田间随处可见的花草果蔬为花材，来进行创意海派插花作品的创作，通过海派插花课程的建设玩转崇明民宿和土特产。

崇明区社区学院计划建设创意海派插花社区教育课程，从终身教育经费中列支3万元，该项目为2022年新增项目。上海插花协会为整个课程的技术顾问团队，紧密围绕插花名师童奇炎，优选社区教育骨干教师等优质师资，共同建设“名师名课”特色主题课程资源。具体包括课程内容设计和开发，思路整理及文字梳理以及视屏录制。

2022年，完成《瀛洲乡愁——创意海派插花》5个课程15个微课前期拍摄工作,具体是以中国传统的24节气作为课程系列，让学员在季节和节气的更迭中感受农作物的成长过程；选用学员熟悉的、生活中常见的、极具本土特色的乡村田间农作物作为花材进行创作，并将西方花艺与本地理念融合。制作团队分别在香朵2期、知谷1984民宿、东平草堂、“拾花”民宿、圭野藏红花主题民宿开展课程拍摄工作，共创立了“立春”“立夏”“立秋”“立冬”“小寒”五大主题15节微课。费用包括咨询费、交通费、餐费、场地费、服装费等。

**表1-2-9 2022年区社区学院《创意海派插花》课程建设经费一览表**

| **序号** | **类别** | **内容** | **单价（元）** | **数量** | **总金额** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 咨询费 | 研讨专家 | 600 | 6 | 3600 |
| 2 | 交通费 | 租赁大巴车 | 700 | 5 | 3500 |
| 3 | 餐费 | 人员用餐、矿水等 | 250 | 10 | 2500 |
| 4 | 场地费 | 民宿场地租赁 | 1500 | 5 | 7500 |
| 5 | 材料费 | 花材、花器费用 | 2000 | 5 | 10000 |
| 6 | 服装费 | 着装费用 | 900 | 1 | 900 |
| 7 | 管理费 | 服务费及税费 | 2000 | 1 | 2000 |
| **合计：** | | | | | **30000** |

注:经评价，本项目没有委托第三方实施，以外聘专家，组织研讨的形式实施，因此，经费安排中列支管理费，不够合理。

**⑧社区教育名师孵化室经费：**根据区学促办《关于开展第一届崇明区社区教育名师孵化室创建工作的通知》，创建名师孵化室，建立专业培养和科研实践的基地，建设任务为培育高端领军人才、培养优秀骨干教师、开展业务工作实验研究和开展教育教学实践活动。建设周期为四年（2022年-2025年），孵化室活动经费主要用于专家津贴支出、日常办公支出、专题研究支出、成果出版、展示、外聘专家的授课指导支出、与培训有关的观摩考察等，以及其它与孵化室活动开展有关的费用支出。从终身教育经费中安排5万元，该项目为2022年新增项目。

2022年，区社区学院建立了崇明区社区教育名师孵化室，围绕理论学习、教育教学、科学研究和交流活动开展相关工作，取得了一定的成效，如名师徐佰乐编写并录制的《创玩棋》课程入选国家“能者为师”首批系列特色课程；《老年人智能手机使用培训》课件获区级课件评比一等奖；参与并完成了市级一般实验项目《生态实践资源的梳理与应用》的结项工作；撰写的《“四型分组”赋能社区教育教师科研素养提升研究——以终身学习品牌项目“来克球”的研发为例》论文，荣获“上海社区教育赋能城市软实力提升”主题征文一等奖。名师岳琳鑫参与市级重点实验项目《以花博会为契机，提升市民生态文明素养的实验》并获得优秀实验项目；参与市级重点实验项目《学习型乡村建设中创新乡风文明学习内容的实验》并获得优秀实验项目 ；撰写的《乡村振兴视域下终身教育助推生态农业升级的实践探究》获2022年上海社区教育主题征文活动二等奖；《学习型乡村建设中关于学习内容的研究》获2022年上海社区教育主题征文活动优秀奖；《社区教育实验项目构建与运行研究》发表于《中国社区教育》2022年第5期。

**表1-2-10 2022年 社区教育名师孵化室经费一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **费用分类** | **具体费用明细** | **单价** | **数量** | **金额（元）** | **实际支出** |
| 1 | 主持人 | 市级主持人 | 2000元/次 | 12次 | 25000 | 45525 |
| 区级主持人 | 5000元/人 | 1人 | 5000 |
| 2 | 培训活动 | 教学能力提升学习——跨区活动交流费 | 8000元/次 | 1次 | 8000 |
| 教学能力提升学习——论文撰写指导 | 1500元/次 | 2次 | 3000 |
| 教学专家指导费 | 1500元/次 | 2次 | 3000 |
| 学员学习资料费 | 500元/人 | 12人 | 6000 |
| **合计：** | | | | | **50000** | **45525** |

**注：市级主持人和区级主持人费用没有明确的标准依据，且市级主持人按照次数而区级主持人按照人数，两者口径不一致。**

**⑨“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费：**根据崇明区老年教育工作小组办公室《关于组织开展第二届“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动的通知》（区老教办〔2022〕2号），组织老年学员参加主题征文讲述评选活动，设置了优秀个人奖（对“我心目中的最美老年学员”优秀征文、优秀讲述作品分设等第奖和优秀奖若干）和优秀组织奖（对积极组织“我心目中的最美老年学员”主题征文、讲述活动且成绩突出的单位颁发“优秀组织奖”）。该项目为2022年新增项目。2022年共向社区学院下拨经费18000元，主要用于征文讲述活动的专家评委费、征文奖励经费及视频拍摄费用。

2022年9月，各成校组织自主发动、广泛开展主题征文与评选活动，发现身边“最美”老年学员的故事。10月各单位甄选佳作，于 11月1日择优推荐优秀征文汇总至社区学院，11月15日组织专家甄选“最美”学员征文，制作优秀征文讲述视频，推荐参加市级评选。

本次活动共收到各成校上交的征文20篇，经过专家评审，评选出一等奖2名，二等奖3名，三等奖3名，优秀奖12名，发放奖品共计4993元；组建了市区层面的专家团队对征文进行评审，邀请了五位专家，发放劳务费共计6000元；择优选出3篇征文，制作参加讲述活动的视频，每个视频2000元，共计6000元；以上三部分经费使用，实际支出17993元。

⑩崇明区教育局本级乡镇成人（社区）学校办学经费：主要用于与终身教育相关的工作经费，包括老年教育数字化专家评审费和老年数字教育进社区活动教学资源采购经费[[5]](#footnote-4)、社区老年学校优质校建设自评报告专家指导费、崇明区学习型社会建设各学促委成员单位学习书籍费、智慧助老、乐享生活课程开发服务费、市五星团队评审会用餐费、租车费等。老年数字教育进社区活动教学资源，包括学习视频82个，教学视频6个，配套手册1.2万份。

**（3）学促办工作经费**

根据《关于开展上海市学习型城市监测工作的通知》，成立了崇明区学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室，即区学促办，设在崇明区教育局，负责学习型城区监测的具体实施，并设置了“学促办工作经费”子项目，主要用于推动学习型城区监测工作，完成18个乡镇的监测工作。

2022年学习型城区监测工作包括梳理、采集、分析和整理学习型社会建设相关的工作文件、会议纪要、宣传报道、成果发表、大事记等内容，并在“学习型城区数据采集平台”进行填报。2022年年初安排4万元，实际用于记录册1250本的印刷1万元。

2.民办教育

根据中央、上海市和崇明区相关要求，崇明教育局负责推进民办教育各项工作，并承担对民办中小幼和非学历教育的审批许可、监督检查管理的职能，故设置了民办学校学生公用经费补助项目、民办教育发展专项资金、民办非学历教育机构管理经费等子项目。崇明区现有各类培训机构48家，民办中小幼4所。

**表1-2-11 崇明区各类培训机构情况表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **机构名称** | **序号** | **机构名称** |
| 1 | 上海崇明学聚培训学校 | 25 | 上海民一进修学院 |
| 2 | 上海逢清培训学校有限公司 | 26 | 上海崇明全智培训学校 |
| 3 | 上海崇明宇程教育培训学校 | 27 | 上海聿拓教育培训有限公司 |
| 4 | 上海烜烜教育培训有限公司 | 28 | 上海崇明爱德堡进修学校 |
| 5 | 上海市崇明光辉进修学校 | 29 | 上海易凡培训中心有限公司 |
| 6 | 上海金晟培训学校有限公司 | 30 | 上海市崇明基点进修学校 |
| 7 | 上海全申教育培训有限公司 | 31 | 上海瀛泽培训学校有限公司 |
| 8 | 上海崇明菁时进修学校 | 32 | 上海芦谣教育培训有限公司 |
| 9 | 上海鸿文培训学校有限公司 | 33 | 上海崇爱英语培训学校有限公司 |
| 10 | 上海市崇明东方英才进修学校 | 34 | 上海珉羽艺术培训中心有限公司 |
| 11 | 上海崇明新纪元进修学校 | 35 | 上海弘博培训学校有限公司 |
| 12 | 上海唯望培训学校有限公司 | 36 | 上海创馨培训学校有限公司 |
| 13 | 上海市崇明瀛智进修学校 | 37 | 上海崇潇教育培训有限公司 |
| 14 | 上海晨方培训学校有限公司 | 38 | 上海安瑞德进修学校 |
| 15 | 上海启明星进修学校 | 39 | 上海崇明商业职业进修学校 |
| 16 | 上海市崇明民乐进修学院 | 40 | 上海绿岛职业技能培训学校 |
| 17 | 上海华夏艺术专修学院（教学点） | 41 | 上海现代企业经济法律培训中心 |
| 18 | 上海市崇明启明星进修学校（新开河路教学点） | 42 | 上海市崇明华艺进修学校 |
| 19 | 上海马尼教育培训中心 | 43 | 上海市崇明博乐进修学校 |
| 20 | 上海前卫科教培训中心 | 44 | 上海海际进修学院 |
| 21 | 上海前进远卓教育培训中心 | 45 | 上海普青培训学校有限公司 |
| 22 | 上海引陆稔教育培训有限公司 | 46 | 上海崇明中华职业学校 |
| 23 | 上海上实剑桥培训学校有限公司 | 47 | 上海市崇明锦绣艺能进修学校 |
| 24 | 上海市崇明旅游服务培训中心 | 48 | 上海崇明鹿驰培训学校 |

露凝幼儿园位于崇明区城桥镇西引路101号，占地面积7560平方米，建筑面积5086平方米，创办于2020年。盛源幼儿园位于崇明区城桥镇湄洲路280号，占地面积5338平方米，创办于2005年。民一中学是一所公立转制学校，位于崇明县北堡镇解放街230号，占地近27亩。上海新纪元双语学校是九年一贯制学校，位于崇明岛陈家镇1518号，占地面积30657平方米，创办于2000年。

**表1-2-12 2022年4所民办学校基本情况**

| **内容** | **露凝幼儿园** | | | | **盛源幼儿园** | | | | **民一中学** | | | | | **新纪元双语** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021年** | | **2022年** | | **2021年** | | **2022年** | | **2021年** | | **2022年** | | | **2021年** | | | **2022年** | | |
| **上学期** | **下学期** | **上学期** | **下学期** | **上学期** | **下学期** | **上学期** | **下学期** | **上学期** | **下学期** | **上学期** | **下学期** | **上学期** | | **下学期** | **上学期** | | **下学期** |
| **1.学生总数** | **60** | **79** | **92** | **96** | **305** | **317** | **264** | **286** | **627** | **627** | **636** | **635** | **658** | | **658** | **648** | | **640** |
| 其中：住宿学生人数 | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | 0 | 0 | 0 | 0 | 658 | | 658 | 648 | | 640 |
| 贫困学生人数 | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | 2 | 2 | 3 | 3 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |
| 小学生人数 | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | 0 | 0 | 0 | 0 | 287 | | 287 | 269 | | 291 |
| 中学生人数 | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | —— | 627 | 627 | 636 | 635 | 371 | | 371 | 379 | | 349 |
| **2.教职工总数** | **21** | **21** | **26** | **28** | **45** | **45** | **44** | **44** | **65** | **65** | **67** | **67** | **196** | | **196** | **198** | | **198** |
| 3.教师总数 | 10 | 10 | 13 | 11 | 24 | 24 | 23 | 23 | 51 | 51 | 53 | 53 | 81 | | 81 | 81 | | 81 |
| 其中：高级职称教师数 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 | 15 | 19 | 19 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |
| 专职教师数 | 10 | 10 | 13 | 11 | 24 | 24 | 23 | 23 | 47 | 47 | 49 | 49 | 81 | | 81 | 81 | | 81 |
| 兼职教师数 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 4 | 4 | 4 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |
| 4.职工数量 | 11 | 11 | 13 | 14 | 21 | 21 | 21 | 21 | 14 | 14 | 14 | 14 | 115 | | 115 | 117 | | 117 |
| 其中：管理人员 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 6 | 6 | 6 | 6 | 19 | | 19 | 18 | | 18 |
| 其他职工 | 10 | 10 | 12 | 13 | 19 | 19 | 19 | 19 | 8 | 8 | 8 | 8 | 96 | | 96 | 99 | | 99 |

**（1）民办学校学生公用经费补助**

**①“两免一补”经费（免除学杂费）**：根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）“统一城乡义务教育学生两免一补政策，对本市城乡义务教育学生免除学杂费，对本市城乡义务教育学生免费提供教科书（含作业本）和对本市城乡义务教育学校家庭经济困难寄宿生补助生活费”，其中，“民办学校在籍学生免除学杂费标准按照中央确定的生均公用经费基准定额执行。2016年中央确定的生均公用经费基准定额为：普通小学每生每年650元、普通初中每生每年850元”，因此，2022年计划对2所中小学民办学校（上海新纪元双语学校和上海民办民一中学）免除学杂费补贴，补贴标准按照沪府发〔2016〕35号执行，经费每半年发放一次。

2022年上半年，按照2021年下学期学生人数计算补贴并发放， 2022年下半年，按照2022年上学期学生人数计算补贴并发放。半年发放标准为普通小学每生325元/学期（650元/年/2），普通初中每生425元/学期（850元/年/2）,全年共发放1036225元。

**表1-2-13 2022年崇明区民办教育“两免一补”经费补贴发放表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **学校** | **小学生** | **初中生** | **总人数** | **总金额（元）** |
| 2022年上半年 | 上海新纪元双语学校 | 287 | 371 | 658 | 250,950.00 |
| 上海民办民一中学 | 0 | 627 | 627 | 266,475.00 |
| 2022年下半年 | 上海新纪元双语学校 | 269 | 379 | 648 | 248,500.00 |
| 上海民办民一中学 | 0 | 636 | 636 | 270,300.00 |
| **合计：** | | | | | **1,036,225.00** |

**②寄宿生生活补助：**根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）“对寄宿制学校寄宿生每生每年增加200元”。2022年计划对上海新纪元双语学校全体寄宿生实施寄宿生生活补助政策。崇明区补助标准100元/生/学期（200/生/年），经费为每半年发放一次。

**表1-2-14 2022年崇明区民办教育寄宿生生活补助一览表**

| **年份** | **单位名称** | **住宿生** | **补助标准（元/学期）** | **补助金额（元）** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022年上半年 | 上海新纪元双语学校 | 658 | 100 | 65,800.00 |
| 2022年下半年 | 上海新纪元双语学校 | 648 | 100 | 64,800.00 |
| **合计：** | | | | **130,600.00** |

**③生均公用经费补助：**根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）“对本市城乡义务教育学校（含民办学校）按照不低于上海市义务教育公办学校生均公用经费基本标准，补助公用经费”。崇明区教育局按照《关于编制2022年区级部门预算和2022-2024年中期财政规划的通知》（沪崇财预〔2021〕4号）“小学教育:生均年2000元。学生人数500人以下，按定额标准;750人以下的，其中500人按前项，其余按1900元;750人以上的，其中750人按前项，其余按1800元安排。(学生不足300人的，按300人计算)。初中教育:生均年2200元。学生人数500人以下，按定额标准:750人以下的，其中500人按前项，其余按2100元;750人以上的，其中750人按前项，其余按2000元安排。(学生不足300人的，按300人计算）。九年一贯制学校按初中生均年2200元安排经费，分段计算方式同初中教育”，对民办学校公用经费进行补助。

2022年计划对上海新纪元双语学校和上海民办民一中学全体学生实施生均公用经费补助（两所民办幼儿园不属于本市城乡义务教育学校，所以不对其进行补助）。上海新纪元双语学校为九年一贯制学校，按初中生均年2200元安排经费，且为寄宿制学校，故按照寄宿生年生均200元标准，增加公用经费补助。2022年上半年共658人，故补助经费为500\*1100[[6]](#footnote-5)+158\*1050[[7]](#footnote-6)+658\*100[[8]](#footnote-7)=781700元；2022年下半年共648人，故补助经费500\*1100+148\*1050+648\*100=770200元。上海民办民一中学按照按初中生均年2200元安排经费，分段计算。2022年上半年共627人，故补助经费为500\*1100+127\*1050=683350元；2022年下半年共636人，故补助经费为500\*1100+136\*1050=692800元。

**表1-2-15 2022年崇明区民办教育生均公用经费补助一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **单位名称** | **学生人数** | **补助金额** |
| 2022年上半年 | 上海新纪元双语学校 | 658 | 781700.00 |
| 上海民办民一中学 | 627 | 683350.00 |
| 2022年下半年 | 上海新纪元双语学校 | 648 | 770200.00 |
| 上海民办民一中学 | 636 | 692800.00 |
| **合计：** | | | **2928050.00** |

**（2）民办教育发展专项资金**

根据《上海市人民政府关于促进民办教育健康发展的实施意见》（沪府发〔2017〕94号）中关于“各区可设立促进民办教育发展专项资金，将支持民办教育发展资金列入年度同级教育财政预算”，崇明区教育局设立了民办教育专项资金，主要包括内涵发展和特色创建两类，内涵发展类主要支持民办教育教学条件改善、成职科内涵发展经费和学科专业建设。特色创建类主要支持民办教育改革及其他促进民办教育改革发展的市级重大试验项目，包括用于竞争性较强的民办基础教育课程改革、学科基地和成职科内涵发展经费、综合改革项目及委托实施的公共服务平台项目等。2022年崇明区教育局安排民办教育发展专项资金共300万元，其中上海新纪元双语学校45万元、上海民办民一中学200万元、上海盛源幼儿园45万元、上海露凝幼儿园有限公司10万元。经调研，本项目是由各学校根据发展需求向区教育局提出项目申请，经区教育局审批后下拨资金，但民办教育发展专项资金没有相关的管理办法，并缺少扶持标准。

**①上海新纪元双语学校：**2022年下拨上海新纪元双语学校民办教育发展专项资金45万，主要包含三个支出内容，一是师资培训（“十四五”教育发展规划背景下教师素养提升）18万元；二是特色项目（基于劳动教育、生命教育、美育基础上的森林课程建设）5万元；三是设施设备（关注学生健康与幸福的货物与设备改善项目）22万元。**经现场核查，学校实际支出40.6万元，结余4.4万元**。

**表1-2-16 2022年上海新纪元双语学校民办教育发展专项资金使用情况表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **项目内容** | **下拨金额** | **学校实际支出** |
| 1.师资培训（“十四五”教育发展规划背景下教师素养提升） | 180000 | 136000 |
| 2.特色项目（基于劳动教育、生命教育、美育基础上的森林课程建设） | 50000 | 50000 |
| 3.设施设备（关注学生健康与幸福的货物与设备改善项目） | 220000 | 220000 |
| **合计** | **450000** | **406000** |

**②上海民办民一中学：**2022年下拨上海民办民一中学民办教育发展专项资金200万，主要包含四个方面内容，一是师资培训经费25万元；二是教学质量管理系统建设费33万元；三是教学设施设备费131万元；四是校园安全保障经费11万元。**经现场核实，项目资金没有按照计划全部使用，截至2022年，结转历年资金480万，且2022年200万教育专项未使用。**

**表1-2-17 2022年上海民办民一中学民办教育发展专项资金使用情况表**

| **序号** | **支出项目** | **下拨金额** | **学校实际支出** |
| --- | --- | --- | --- |
| 一 | 师资培训经费 | 25 | 0 |
| 1 | 外聘专家、顾问劳务费 | 18 | 0 |
| 2 | 教研费、教师全员培训费 | 7 | 0 |
| 二 | 教学质量管理系统建设费 | 33 | 0 |
| 1 | 配置学科网以及阅卷系统 | 15 | 0 |
| 2 | 配建尚学趣及智慧平台 | 18 | 0 |
| 三 | 教学设施设备费 | 131 | 0 |
| 1 | 更新教师办公电脑 | 36 | 0 |
| 2 | 增配多媒体设备 | 21 | 0 |
| 3 | 更新分校操场广播音响系统 | 3 | 0 |
| 4 | 高中部教室视频监控系统 | 3 | 0 |
| 5 | 分校教学楼设施建设 | 12 | 0 |
| 6 | 分校教学楼内灯光改造 | 7 | 0 |
| 7 | 美术室添置仪器设备 | 5 | 0 |
| 8 | 实验室添置仪器设备及配套材料 | 8 | 0 |
| 9 | 教室内增配空调 | 36 | 0 |
| 四 | 校园安全保障经费 | 11 | 0 |
| 1 | 总校消防设施改造等 | 8 | 0 |
| 2 | 增配疫情防控设备及用品 | 3 | 0 |
| **合计：** | | **200** | **0** |

**③上海盛源幼儿园**：2022年下拨上海盛源幼儿园民办教育发展专项资金45万元，主要用于三个方面内容，一是师资培训共使用10万元，包括上海市优质民办园项目培训、与市区幼儿园开展特色课程联合教研活动、崇明区学前教育培训与跨校联合体活动、早教教师参加市级相关培训等，以提升教师专业化水平，为创建优质园奠定基础；二是特色创建项目共使用15万元 ，包括“萌芽计划”课题研究项目和“幼儿户外生态探究基地"的创建；三是货物与设备经费共20万元，包括雨污水管道分流改造、体育器械设施设备的更换、厨房设备添置、增添图书等。经现场核查，实际支出20.9069万元，结余24.0931万元。

**表1-2-18 2022年上海盛源幼儿园民办教育发展专项资金使用情况表**

| **实施内容** | **项目类别** | **具体内容** | **下拨资金** | | | **学校实际支出** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **数量** | **单价（元）** | **合计 （万元）** |
| 1.师资培训 | 师资培训1 | 参加上海市优质民办园项目培训。 | 25人 | 1000 | 2.5 | 0 | 因为疫情线下培训暂停 |
| 师资培训2 | 与市区幼儿园开展特色课程联合教研活动。 | 25人 | 1000 | 2.5 | 0 |
| 师资培训3 | 参加崇明区学前教育培训与跨校联合体活动。 | 25人 | 500 | 1.25 | 0 |
| 师资培训4 | 上师大教授每月来园组织课例研讨活动。 | 10次 | 1000/次 | 1 | 0 |
| 师资培训4 | 新课程和特色课程培训费 | 20次 | 500/次 | 1 | 0 |
| 师资培训5 | 组织教师及三大员外出参观学习 | 40人 | 300 | 1.2 | 0 |
| 师资培训6 | 03早教教师参加市级相关培训。 | 25人 | 220 | 0.55 | 0 |
| 合计： | | | | 10 | 0 |
| 2.特色创建项目 | “萌芽计划”课题研究项目 | 课题申报、课程开发、成果展示等 | 1 | 5 | 5 | 4.88 | 种植基地进程因疫情放慢，还有10万元费用未付 |
| “幼儿户外生态探究基地"的创建 | 整修幼儿园种植园，铺设草坪与部分软垫。 | 1 | 10 | 10 | 0 |
| 合计： | | | | 15 | 4.88 |  |
| 3.货物与设备经费 | 雨污水管道分流改造 | 将原来的雨污 管道挖开，重新铺设雨污水分流管道。 | 1 | 3 | 3 | 16.0269 | 因疫情操场改造未能进行，费用约15万；水务局要求的雨污水分流工程也拖到今年，约30万费用；幼儿园电力扩容约5万元尚未支付；电子围栏更新约15万元。 |
| 地下消防管道改造 | 对老旧、渗水、腐蚀的地下消防管道改造。 | 1 | 5 | 5 |
| 体育器械设施设备的更换 | 购买大型滑滑梯、组合器械、投掷玩具、平衡和球类玩具等。 | 1 | 3 | 3 |
| 改善幼儿户外自主游戏条件 | 需要添置户外收纳架、收纳盒及不同年龄段户外自主游戏材料。 | 1 | 2.5 | 2.5 |
| 厨房设备添置 | 电饼铛、搅拌机、大型电饭锅 | 3 | 0.2 | 0.6 |
| 增添图书 | 购置教委推荐的《助力阅读 点亮童年》100本必读绘本 | 3 | 0.3 | 0.9 |
| 班级角色游戏区创设及材料添置 | 完善角色游戏区，调整布局，增加符合幼儿年龄特点的玩具材料 | 5 | 1 | 5 |
| 合计： | | | | 20 | 16.0269 | —— |
| **总计：** | | | | | **45** | **20.9069** | **——** |

**④上海露凝幼儿园：**2022年下拨上海露凝幼儿园民办教育发展专项资金10万元，主要用于保教装备购置，为了能支持孩子学习的多元性与多变性，并陶冶孩子的道德情操及提升幼儿动手操作的能力，实际支出10.034万元，其中0.034万元为自筹资金。

**表1-2-19 2022年上海露凝幼儿园民办教育发展专项资金使用情况**

| **序号** | **装备名称** | **数量** | **单价** | **学校实际支出** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 珠江钢琴 | 1 | 19,375.00 | 19,375.00 |
| 2 | 软式棍球运动包 | 1 | 8,663.20 | 8,663.20 |
| 3 | 跑跳投掷训练包 | 1 | 4,681.60 | 4,681.60 |
| 4 | 活力体能运动组合 | 1 | 4,280.00 | 4,280.00 |
| 5 | 投掷类组合包 | 1 | 3,812.20 | 3,812.20 |
| 6 | 蜘蛛侠爬行网 | 1 | 3,416.00 | 3,416.00 |
| 7 | 圆角方形爬滑球池（不含海洋球） | 1 | 2,700.00 | 2,700.00 |
| 8 | 多功能帐篷 | 1 | 1,660.40 | 1,660.40 |
| 9 | 收纳车 | 1 | 1,429.40 | 1,429.40 |
| 10 | 苍穹攀爬架 | 1 | 1,386.00 | 1,386.00 |
| 11 | 呼啦圈手推式收纳车 | 1 | 1,190.00 | 1,190.00 |
| 12 | 彩虹梯 | 1 | 1,176.00 | 1,176.00 |
| 13 | 波浪过河石和步道（组合套装） | 1 | 1,098.50 | 1,098.50 |
| 14 | 大号连接式滑板车 | 1 | 1,048.60 | 1,048.60 |
| 15 | 迷宫钻洞组合（单个正方形） | 10 | 1,040.00 | 10,400.00 |
| 16 | 认识交通标志（大号） | 1 | 1,020.00 | 1,020.00 |
| 17 | 魔术篮球架幼儿版 | 2 | 990.00 | 1,980.00 |
| 18 | 儿童单杠 | 1 | 966.00 | 966.00 |
| 19 | 后仰训练组 | 1 | 924.00 | 924.00 |
| 20 | 田径障碍运动套装 | 1 | 840.00 | 840.00 |
| 21 | 感统构建平衡木（塑料） | 1 | 816.00 | 816.00 |
| 22 | 可调节式球网 | 1 | 720.00 | 720.00 |
| 23 | 防滑波浪触觉步道注（塑款16件） | 1 | 717.60 | 717.60 |
| 24 | 万象组合（塑料） | 1 | 660.00 | 660.00 |
| 25 | 足球门 | 2 | 516.00 | 1,032.00 |
| 26 | 反弹球门 | 2 | 492.00 | 984.00 |
| 27 | 四分之一圆（塑料） | 1 | 468.00 | 468.00 |
| 28 | 弹跳辅助板 | 1 | 460.60 | 460.60 |
| 29 | 足球绕杆 | 2 | 450.00 | 900.00 |
| 30 | 网兜秋千（网面颜色随机） | 1 | 420.00 | 420.00 |
| 31 | 数字地垫 | 2 | 312.00 | 624.00 |
| 32 | 四联家用地垫 | 2 | 288.00 | 576.00 |
| 33 | 儿童蹦床 | 2 | 264.00 | 528.00 |
| 34 | 过河石 （加厚防滑款11件套） | 1 | 260.00 | 260.00 |
| 35 | 拔河棉绳 | 1 | 252.00 | 252.00 |
| 36 | 大陀螺大号 （滚塑款） | 2 | 247.00 | 494.00 |
| 37 | 网缆秋千 | 1 | 222.00 | 222.00 |
| 38 | 邦戈鼓 （羊皮） | 20 | 180.00 | 3,600.00 |
| 39 | 彩虹伞 | 4 | 180.00 | 720.00 |
| 40 | 布袋秋千 | 1 | 180.00 | 180.00 |
| 41 | 升降跨栏（4个一组） | 1 | 168.00 | 168.00 |
| 42 | 儿童堂鼓 | 20 | 156.00 | 3,120.00 |
| 43 | 彩虹伞 | 4 | 96.00 | 384.00 |
| 44 | 15音木琴 | 20 | 91.00 | 1,820.00 |
| 45 | 车轮滚滚 | 4 | 71.50 | 286.00 |
| 46 | 木制雨声响筒 | 20 | 54.00 | 1,080.00 |
| 47 | 吊环秋千 | 1 | 54.00 | 54.00 |
| 48 | 聪明板（塑料） | 8 | 42.90 | 343.20 |
| 49 | 颗粒大龙球 | 2 | 42.00 | 84.00 |
| 50 | 卡巴萨 | 20 | 41.60 | 832.00 |
| 51 | 手提鼓 | 20 | 38.40 | 768.00 |
| 52 | 1-100连续数板 | 2 | 36.35 | 72.70 |
| 53 | 牛津布三色跳袋（中号） | 5 | 21.60 | 108.00 |
| 54 | 原木沙蛋 | 20 | 19.50 | 390.00 |
| 55 | 羊角球 | 10 | 19.50 | 195.00 |
| 56 | 21铃绒布棒铃 | 20 | 16.00 | 320.00 |
| 57 | 铁砂筒 | 20 | 15.60 | 312.00 |
| 58 | 7铃蓝色皮握铃 | 20 | 15.60 | 312.00 |
| 59 | 小鱼梆子 | 20 | 14.40 | 288.00 |
| 60 | 原木铃圈 | 20 | 11.70 | 234.00 |
| 61 | 原木双响筒 | 20 | 11.70 | 234.00 |
| 62 | 木制刮沙筒 | 20 | 11.70 | 234.00 |
| 63 | 转响板 | 20 | 10.80 | 216.00 |
| 64 | 原木自响筒 | 20 | 10.20 | 204.00 |
| 65 | 滑板车连接扣 | 5 | 10.00 | 50.00 |
| 66 | 原木加沟単响筒 | 20 | 9.60 | 192.00 |
| 67 | 6寸三角铁 | 20 | 7.80 | 156.00 |
| 68 | 原木刮棒 | 20 | 7.20 | 144.00 |
| 69 | 彩虹棒铃 | 20 | 6.50 | 130.00 |
| 70 | 带线小号碰钟 | 20 | 3.90 | 78.00 |
| 71 | 海洋球 | 5000 | 0.17 | 850.00 |
| **合计** | | **——** | **——** | **100,340.00** |

**（3）民办非学历教育机构管理经费**

民办非学历教育机构管理包括民办非学历教育机构变更、年检检查评估和培训市场综合治理工作两项工作。

**①民办非学历教育机构变更**、**年检检查评估**：**一是机构年检**，根据《上海市崇明区民政局关于开展社会团体、民办非企业单位2021年年度检查的通知》和换证工作要求，民办学校和机构共19家列入年检评估，分别为第一类：民办学校4家。上海新纪元双语学校，上海民办民一中学，上海盛源幼儿园，上海露凝幼儿园有限公司。第二类：培训机构15家。上海崇明菁时进修学校，上海崇明爱德堡进修学校，上海民一进修学院，上海前卫科教培训中心，上海前进远卓教育培训中心，上海海际进修学院，上海现代企业经济法律培训中心，上海市崇明旅游服务培训中心，上海市崇明民乐进修学院，上海崇明宇程教育培训学校，上海华夏艺术专修学院，上海崇明新纪元进修学校，上海市崇明华艺进修学校，上海崇爱英语培训学校有限公司，上海上实剑桥培训学校有限公司。检查内容为2021年度财务审计报告（财务状况、资金来源及使用情况，比如年末净资产、负债等关键数据）；办学许可证及登记证事项变更及依法履行换证和登记手续情况；场地情况（消防安全、防疫落实）；负责人和从业人员情况（如：教师资质、决策机构、党组织情况）；按章程开展业务活动情况（两家民办中小学应按要求增加“党建”相关内容）；“双减”政策落实情况（涉及到3-18岁中小学生的学校和机构单独查看）。委托上海崇明教育评估中心进行评估，3000元/家，专项评估19家机构共计5.7万元。审查结果为12家合格，6家运行情况不佳，1家场地变更没有核查。**二是各类机构变更核查**，每年度各机构提出变更申请，区教育局委托评估机构进行核查。2022年委托了上海崇明教育评估中心、上海平协教育研究与评估事务所对机构变更进行评估，具体详见下表。三是机构培训餐费、专家费和代扣代缴税费。

**②培训市场综合治理工作**：**一是防疫及消防检查**，根据《关于进一步推进崇明区校外培训机构“场所码”全覆盖的通知》《于开展校外培训机构新冠肺炎疫情防控和消防安全专项检查的通知》《关于进一步加强学校新冠肺炎疫情防控预防性消毒工作的通知》，对区内民办各类机构进行检查，检查组成员为区教育人员及相关部门人员。经核查，支付了相关检查经费（餐费、车费等），没有支付人员经费。**二是复工复课检查，**根据 《上海市培训市场综合治理工作联席会议办公室关于培训机构恢复线下培训服务的通告》《关于崇明区校外培训机构复工的通知》要求，2022年7月，区教育局组成专项检查组，分2组实地检查本区34家提交复工申请的培训机构，并随机抽查了其它未申请复工的机构。检查组成员为区教育人员及相关部门人员。经核查，支付了相关检查经费（餐费、车费等），没有支付人员经费。**三是寒暑期检查，**根据《教育部办公厅关于做好2022年暑期校外培训治理有关工作的通知》（教监管厅函〔2022〕12 号）《上海市培训市场综合治理工作联席会议办公室关于印发2022年寒假校外培训机构专项治理工作方案的通知》（沪培联办〔2022〕3号），从培训时间、培训范围、培训资质等方面对区内机构进行了检查，检查组成员为区教育人员。经核查，支付了相关检查经费（餐费、车费等），没有支付人员经费。**四是教育收费专项检查**，根据《关于印发2022年上海市教育收费专项检查工作方案的通知》，开展区内学科类培训机构收费检查，对12家培训机构（义务教育阶段、高中各6家）进行了检查，12家培训机构均执行收费公示制度，均已设立预收费专用账户，与银行签订预收费托管协议，确立预收费资金拨付机制，一次性收取时间跨度均不超过3个月的费用，其中，6家学科类义务教育阶段培训机构均执行政府指导价，6家学科类高中培训机构均参照执行，均与培训对象签订《中小学生校外培训服务合同（示范文本）》，并给培训对象出具收费凭证。检查组成员为区教育人员。经核查，支付了相关检查经费（餐费、车费等），没有支付人员经费。**五是培训材料及人员检查**，根据《关于开展校外培训机构培训材料与从业人员专项排查行动工作的通知》要求，对区内中小学及学龄前儿童校外培训机构专项排查全覆盖，此次排查共收到培训审查教材164本，涉及到7大类，内容及出版社基本认定符合规定，未出现违规教材。培训从业人员信息为273人，发现有1人，因故意伤害案被行政拘留，其余人员没有违法犯罪记录，已落实整改。检查组成员为区教育人员。经核查，支付了相关检查经费（餐费、车费等），没有支付人员经费。综上所述，2022年民办非学历教育机构管理经费共支出143059元。

**表1-2-20 2022年崇明区教育局民办非学历教育机构管理经费使用情况**

| **序号** | **项目明细** | **金额** | **具体支出明细内容** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 民办非学历教育机构变更、年检检查等评估 | 118,200.00 | 支培训机构评估餐费300元，支工技校市级项目专家评审费6000元，支上海崇明教育评估中心“2021年度培训机构年检评估”57000元，支劳务费代扣个人所得税900元，支上海平协教育研究与评估事务所“民乐进修学院办学内容及办学地址变更评估”7000元，支上海崇明教育评估中心“民一、启明星及唯望三家机构变更办学内容及高中学科类培训营转非评估” 18000元，支上海平协教育研究与评估事务所“四家机构高中学科类营转非及举办者变更等评估”23000元，支上海平协教育研究与评估事务所“上海现代企业法律培训中心办学内容及地址变更评估”6000元。 |
| 2 | 全区培训市场综合治理工作相关工作经费 | 24,859.00 | 主要为全区培训市场综合治理相关工作经费，包括餐费、校外培训机构综合治理工作调研会经费、培训机构疫情防控、消防等实地检查经费等。 |
| **合计：** | | **143,059.00** | —— |

**表1-2-21 2022年成职科内涵发展经费项目计划及完成情况汇总表**

| **项目分类** | **子项目名称** | **项目实施计划** | **项目实际完成** | **完成情况** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **终身教育** | **老年教育三类学习点建设经费** | 2022年，完成居村委示范学习点（新建）1-3个，居村委特色学习点（升级）2-3个，社会学习点（新建）2个，优秀社会学习点（升级）2个，养教结合学习点（新建）1个，养教结合标准化学习点（新建）1个。 | 2022年新创建学习点5个，其中，重点培育居村委示范学习点1个（永丰村示范学习点）新增社会学习点2个（墨略文化艺术中心、农联西红花研究发展中心），新增养教结合学习点1个（江合养老院），新增养教结合标准化学习点1个（绿华镇日间照料）。2022年升级创建学习点6个，其中重点培育居村委特色学习点4个（兴安村特色学习点、北双村特色学习点、凤辰居委特色学习点、合兴村特色学习点），优秀社会学习点2个（怡心养老院、黄老师社区服务社）。 | 完成 |
| **终身教育经费** | ①2022年成人教育办学经费： 2022年上半年，崇明区成人教育人头经费按照每人每年3元的标准下拨；因为疫情原因，上半年经费未使用完，故2022年下半年按照每人每年1元的标准下拨。 | ①2022年成人教育人头经费：2022年上半年补贴人数为672908人，补贴总金额为201.9万元；2022年下半年补贴人数为672908人，补贴金额为67.2万元；2022年补贴总金额为269.1万元。 | 完成 |
| ②成人学校集团化办学经费：2022年计划对6所成人教育学校按校区数进行补贴，经区教育局三重一大会议通过，补贴标准每个校区补贴1万元（标准无明确政策文件依据）。 | ②成人学校集团化办学经费：2022年共补贴6所学校18个校区。 | 完成 |
| ③成人学校考核奖励经费：2022年计划对2021学年度6所成人教育学校进行考核奖励。 | ③成人学校考核奖励经费：考核结果为新河成校和庙镇成校考核结果为优秀，分别奖励7万元；堡镇成校、城桥成校和陈家镇成校考核结果为优良，分别奖励5万元；长兴成校考核结果为合格，奖励3万元。 | 完成 |
| ④老年优质校经费：2022年计划开展优质校建设评估申报工作，给予成功创建市优质校的成人学校给予每个学校5万元奖励，从终身教育经费中列支。 | ④2020年，共3所成校申请老年优质校，全都没有申请成功；2021年，共3所成校申请老年优质校，2所成校申请成功；2022年，共3所成校申请老年优质校，2所学校被评为市优质校，分别是庙镇成校和新河成校，每个学校给予5万元奖励，共计10万元。 | 完成 |
| ⑤老年人学习团队活动经费：星级学习团队数量按2016年开始市级星级团队认定数统计，学习团队工作室活动经费1000元，五星团队每个团队活动经费600元，一至四星团队每个团队活动经费200元。 | ⑤老年人学习团队活动经费：2022年年初，崇明区共有学习团队工作室2个，五星级团队36个，一至四星级团队537个。2022年新申报市级老年人一星级团队103个，五星级团队6个。项目实际经费129425.6元。 | 完成 |
| ⑥涉农课程培训经费：根据学校申请下拨涉农课程培训经费8万元，从成职条线终身教育经费中列支，该项目为2022年新增项目。计划用于农林实训基地建设。 | ⑥涉农课程培训经费：给予城桥成校港西校区培训经费，该校林木栽培实训面积12亩，与光明集团联合开展小番茄种植、培训与课程开发。 | 完成 |
| ⑦区社区学院《创意海派插花》课程建设经费：崇明区开展社区教育课程创意海派插花，从终身教育经费中列支3万元，该项目为2022年新增项目。 | ⑦区社区学院《创意海派插花》课程建设经费：2022年该项目共完成《瀛洲乡愁——创意海派插花》5个课程15个微课前期拍摄工作。费用包括咨询费、交通费、餐费、场地费、服装费等。 | 完成 |
| ⑧社区教育名师孵化室经费：建立社区教育名师孵化室，从终身教育经费中列支5万元，该项目为2022年新增项目。 | ⑧社区教育名师孵化室经费：2022年强化教育队伍建设，设立社区教育名师孵化室，为学员创建各类市级培训12次，10人次参与3个市级重点实验项目和1个委托项目，6人次参与国家级及市级课题。 | 完成 |
| ⑨“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费：根据崇明区老年教育工作小组办公室《关于组织开展第二届“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动的通知》（区老教办〔2022〕2号），组织老年学员参加市主题征文讲述评选活动，该项目为2022年新增项目。 | ⑨“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费：2022年共向社区学院下拨经费18000元，主要用于征文讲述活动的专家评委费、征文奖励经费及视频拍摄费用。 | 完成 |
| ⑩崇明区教育局本级乡镇成人（社区）学校办学经费：计划主要用于与终身教育相关的工作经费，包括老年教育数字化转型总结专家评审费、社区老年学校优质校建设自评报告专家指导费、崇明区学习型社会建设各学促委成员单位学习书籍费、智慧助老、乐享生活课程开发服务费、老年数字教育进社区活动教学资源采购经费、市五星团队评审会用餐费、租车费等。 | ⑩崇明区教育局本级乡镇成人（社区）学校办学经费：各类工作均完成。 | 完成 |
| **学促办工作经费** | 计划开展2022年学习型城区监测工作，学促办工作经费项目明细包括材料印刷和学习型城区监测活动，根据上海学习型城区创建指导标准指标体系（见附件）涵盖学习型城区建设各单位监测指标数据项填报及学习型城区创建资源的活动等。 | 对照2022年上海市学习型城区建设监测指标，完成了学习型城区监测数据线上资料和数据的全面统整，组织并开展了2022年成教系统“学习型组织申报与评选活动”。学促办工作经费由于受疫情原因，学习型城区创建资源建设的线下活动未实施开展；印刷费用的定点采购馆合同根据《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律法规之规定以及上海市印刷服务定点采购项目招标投标结果，确定由上海瀛中广告有限公司提供各点位印刷品记录册1250本的印刷服务，单价8元，合计10000元。 | 部分完成（受疫情影响，线下活动未开展） |
| **民办教育** | **民办学校学生公用经费补助** | ①“两免一补”经费：2022年计划对上海新纪元双语学校和上海民办民一中学全体学生实施“两免一补”政策，标准执行：小学325元/生/学期（每年650元），初中425元/生/学期（每年850元），经费每半年发放一次。 | ①“两免一补”经费：2022年实际补贴2569人，共计1,036,225元，具体补贴明细详见附件。 | 完成 |
| ②寄宿生生活补助：2022年计划对上海新纪元双语学校全体寄宿生实施寄宿生生活补助政策。崇明区补助标准100元/生/学期（200/生/年），经费为每半年发放一次。 | ②寄宿生生活补助：2022年实际补贴1306人，共计130,600元，具体补贴明细详见附件。 | 完成 |
| ③生均公用经费补助：2022年计划对上海新纪元双语学校和上海民办民一中学全体学生实施生均公用经费补助政策（2所民办幼儿园因为不属于本市城乡义务教育学校，所以不对其进行补助）。 | ③生均公用经费补助：上海新纪元双语学校为九年一贯制学校，按初中生均年2200元安排经费，分段计算方式同初中教育，且为寄宿制学校，故按照寄宿生年生均200元标准，增加公用经费补助。2022年上半年共658人，故补助经费为781700元；2022年下半年共648人，故补助经费770200元。上海民办民一中学按照按初中生均年2200元安排经费，分段计算。2022年上半年共627人，故补助经费为683350元；2022年下半年共636人，故补助经费为692800元。 | 完成 |
| **民办教育发展专项资金** | 根据《上海市人民政府关于促进民办教育健康发展的实施意见》（沪府发〔2017〕94号）中关于“各区可设立促进民办教育发展专项资金，将支持民办教育发展资金列入年度同级教育财政预算”，2022年崇明区教育局安排民办教育发展专项资金共300万元，主要分配给崇明区4所民办中小幼，其中上海新纪元双语学校45万元、上海民办民一中学200万元、上海盛源幼儿园45万元、上海露凝幼儿园有限公司10万元。 | ① 上海新纪元双语学校基本完成师资培训（“十四五”教育发展规划背景下教师素养提升）、特色项目（基于劳动教育、生命教育、美育基础上的森林课程建设）和设施设备（关注学生健康与幸福的货物与设备改善项目），**空调还未采购到位**。 ②上海民办民一中学没有完成。 ③上海盛源幼儿园：完成了特色创建项目和设备经采购，但受疫情影响，线下培训未完成。  ④上海露凝幼儿园完成了保教装备购置。 | 一是由于疫情影响，很多项目支出计划都得不到落实。二是由于民办教育发展专项资金都是年中申请，资金是年底下拨到账，所以当年的资金大部分只能放在下一年度使用，目前各校正在抓紧走项目流程进行设备采购等工作，争取早日完成。 设备更换根据上海市崇明区固定资产相关管理办法执行。 |
| **民办非学历教育机构管理经费** | 计划进一步加强学科类培训机构监管。根据教育部关于开展义务教育阶段学科类校外培训治理“回头看”工作的要求，计划所有学科类校外培训机构进行检查，计划对校外培训机构预收费进行监管。对于民办学校和机构的年检评估及换证工作。 | 2022年，崇明区教育局开展了校外培训机构治理工作，履行培训机构监管职责，成立了区“培联办”，完善了信访机制，完成了义务教育学科类培训机构“营转非”“备改审”工作，不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构，实现学科类培训机构“零新增”。本区义务教育阶段学科类培训机构4家，压减率达94.4%。组织开展专项行动和排查工作，未发现隐形变异及违规竞赛行为的机构，无中小学教师违法违规开展校外培训。强化资金监管，防范风险隐患，严格落实教育部等六部门加强校外培训机构预收费监管工作要求。 | 部分完成（年检评估工作有1家由于地址变更，没有核查。） |

（三）项目资金来源、项目预算及资金使用情况

成职科内涵发展经费项目预算资金全部来源于区级财政资金一般公共预算，列入区教育局项目支出中经常性项目。

**1.2022年项目预算及执行情况**

2022年项目年初预算金额为1138.08万元，年中调增预算9.42万元，调整后预算数为1147.50万元，实际支出数为1147.50万元，预算执行率为100%。具体预算编制及执行情况如下所示，具体编制情及执行情况详见附件。

2022年项目预算调整情况：①老年教育三类学习点建设经费调减40200元，主要原因是区教育局建设经费年初预算无具体测算明细，按照实际情况，发放 10个居村委学习点工作人员和6个社会学习点工作人员劳务费，每人800元，共计12800元，该笔费用没有明确依据。②老年人学习团队活动经费调减1574.43元，主要是城桥镇成校活动按实调减1449.43元，崇明区社区学院按实调减125元。③社区教育名师孵化室经费调减4475元，主要原因是受疫情影响，交流活动减少，相关费用及材料费减少。④“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费调减7元，主要是实际采购奖品减少。⑤崇明区教育局本级乡镇成人（社区）学校办学经费调减147645.72元，主要原因是该子项目年初预算无具体测算明细，是按照2022年实际发生的各类评审费、餐费、车费、采购老年数字教育进社区活动教学资源（173700元）费用支出。⑥学促办工作经费调减3万元，主要原因是受疫情原因，学习型城区创建资源建设的线下活动未实施开展。⑦民办学校学生公用经费补助调增399075元，主要是根据当年度实际学生数进行调整。⑧民办非学历教育机构管理经费调减80941元，主要原因是该子项目年初预算无具体测算明细，按实际发生额结算。

**表1-3-1 2022年预算编制及执行情况（单位：元）**

| **项目分类** | **项目构成** | **项目明细** | **年初预算** | **调整金额** | **调整后预算** | **执行金额** | **执行率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.终身教育 | （1）老年教育三类学习点建设经费 | 区教育局建设经费 | 53000.00 | -40200.00 | 12800.00 | 12800.00 | 100.00% |
| 堡镇成校建设经费 | 40000.00 | 0.00 | 40000.00 | 40000.00 | 100.00% |
| 城桥镇成校建设经费 | 64000.00 | 0.00 | 64000.00 | 64000.00 | 100.00% |
| 陈家镇成校建设经费 | 26000.00 | 0.00 | 26000.00 | 26000.00 | 100.00% |
| 新河镇成校建设经费 | 30000.00 | 0.00 | 30000.00 | 30000.00 | 100.00% |
| 庙镇成校建设经费 | 66000.00 | 0.00 | 66000.00 | 66000.00 | 100.00% |
| 长兴镇成校建设经费 | 18000.00 | 0.00 | 18000.00 | 18000.00 | 100.00% |
| **小计** | **297000.00** | **-40200.00** | **256800.00** | **256800.00** | **100.00%** |
| （2）终身教育经费 | 成人教育办学经费（人头经费） | 2691000.00 | 0.00 | 2691000.00 | 2691000.00 | 100.00% |
| 成人学校集团化办公经费 | 180000.00 | 0.00 | 180000.00 | 180000.00 | 100.00% |
| 2021成人学校考核奖励经费 | 320000.00 | 0.00 | 320000.00 | 320000.00 | 100.00% |
| 老年优质校经费 | 100000.00 | 0.00 | 100000.00 | 100000.00 | 100.00% |
| 老年人学习团队活动经费 | 131000.00 | -1574.43 | 129425.57 | 129425.60 | 100.00% |
| 涉农课程培训经费 | 80000.00 | 0.00 | 80000.00 | 80000.00 | 100.00% |
| 区社区学院《创意海派插花》课程建设经费 | 30000.00 | 0.00 | 30000.00 | 30000.00 | 100.00% |
| 社区教育名师孵化室经费 | 50000.00 | -4475.00 | 45525.00 | 50000.00 | 100.00% |
| “我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费 | 18000.00 | -7.00 | 17993.00 | 17993.00 | 100.00% |
| 崇明区教育局本级乡镇成人（社区）学校办学经费 | 524000.00 | -147645.72 | 376354.28 | 371879.25 | 100.00% |
| **小计** | **4124000.00** | **-153702.15** | **3970297.85** | **3970297.85** | **100.00%** |
| （3）学促办工作经费 | | 40000.00 | -30000.00 | 10000.00 | 10000.00 | 100.00% |
| 2.民办教育 | （4）民办学校学生公用经费补助 | | 3695800.00 | 399075.00 | 4094875.00 | 4094875.00 | 100.00% |
| （5）民办教育发展专项资金 | | 3000000.00 | 0.00 | 3000000.00 | 3000000.00 | 100.00% |
| （6）民办非学历教育机构管理经费 | | 224000.00 | -80941.00 | 143059.00 | 143059.00 | 100.00% |
| **合计：** | | | **11380800.00** | **94231.85** | **11475031.85** | **11475031.85** | **100.00%** |

**2. 2020-2021年项目预算及执行情况**

2020年本项目年初预算金额为1141.00万元，年中调增预算8.90万元，调整后预算数为1149.90万元，实际支出数为1149.90万元，预算执行率为100%。其中，终身教育经费年初预算490万元、预算调整金额为-13.21万元，调整后预算为476.79万元，执行金额为476.79万元，预算执行率为100%；民办教育经费年初预算651万元、预算调整金额为22.11万元，调整后预算为673.11万元，执行金额为673.11万元，预算执行率为100%。

2021年本项目年初预算金额为1012.10万元，年中调减预算155.15万元，调整后预算数为856.95万元，实际支出数为856.95万元，预算执行率为100%。其中，终身教育经费年初预算328.1万元、预算调整金额为12.46万元，调整后预算为340.55万元，执行金额为340.55万元，预算执行率为100%；民办教育经费年初预算684万元、预算调整金额为-167.6万元，调整后预算为516.4万元，执行金额为516.4万元，预算执行率为100%。

该项目2020-2022终身教育经费预算明细发生了变化，2020-2021年终身教育经费包含1个子项目为成人（社区）教育经费，2022年，为了预算管理精细化，拆分为老年教育三类学习点建设经费、终身教育经费和学促办工作经费。2020-2022年民办教育子项目没有发生变化。具体预算及执行情况详见下表（详细情况见附件）。

2021年民办教育发展专项资金240万元较2020年减少60万元是因为当年申请300万元，由于统一压减，实际下拨240万元；2022年民办学校学生公用经费补助较上两年增加的原因是2022年起生均经费补助标准进行了调增，小学生均经费补助由1800元/年调整为2000元/年，初中生生均经费补助由2000元/年调整为2200元/年；民办非学历教育机构管理经费近两年均减少的原因是受疫情影响培训机构数量的减少，故经费使用减少。

**表1-3-2 2020-2022年预算及执行汇总表（单位：元）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目分类** | **项目构成** | **2020年** | | | | **2021年** | | | | **2022年** | | | |
| **年初预算** | **调整金额** | **调整后预算** | **执行金额** | **年初预算** | **调整金额** | **调整后预算** | **执行金额** | **年初预算** | **调整金额** | **调整后预算** | **执行金额** |
| **终身教育** | 老年教育三类学习点建设经费 | 4900000 | -132081.12 | 4767918.88 | 4767918.88 | 3281000 | 124551.34 | 3405551.34 | 3405551.34 | 297000 | -40200 | 256800 | 256800 |
| 终身教育经费 | 4124000 | -153702.15 | 3970297.85 | 3970297.85 |
| 学促办工作经费 | 40000 | -30000 | 10000 | 10000 |
| **民办教育** | 民办学校学生公用经费补助 | 3110000 | 261200 | 3371200 | 3371200 | 3440000 | -800925 | 2639075 | 2639075 | 3695800 | 399075 | 4094875 | 4094875 |
| 民办教育发展专项资金 | 3000000 | 0 | 3000000 | 3000000 | 3000000 | -600000 | 2400000 | 2400000 | 3000000 | 0 | 3000000 | 3000000 |
| 民办非学历教育机构管理经费 | 400000 | -40091 | 359909 | 359909 | 400000 | -275100 | 124900 | 124900 | 224000 | -80941 | 143059 | 143059 |
| **合计：** | | **11410000** | **89027.88** | **11499027.9** | **11499027.9** | **10121000** | **-1551473.66** | **8569526.34** | **8569526.34** | **11380800** | **94231.85** | **11475031.9** | **11475031.9** |

（四）项目的组织及管理情况

1.项目组织情况

崇明区教育局：项目立项、预算编报、招标评标、项目实施及验收单位。

崇明区财政局：资金拨付单位，负责项目预算资金的核定、资金审批与拨付、并对本项目资金的支付和使用情况实施财政监督。

崇明区教育局下属成人学校和民办学校：项目的具体实施单位及受益方。

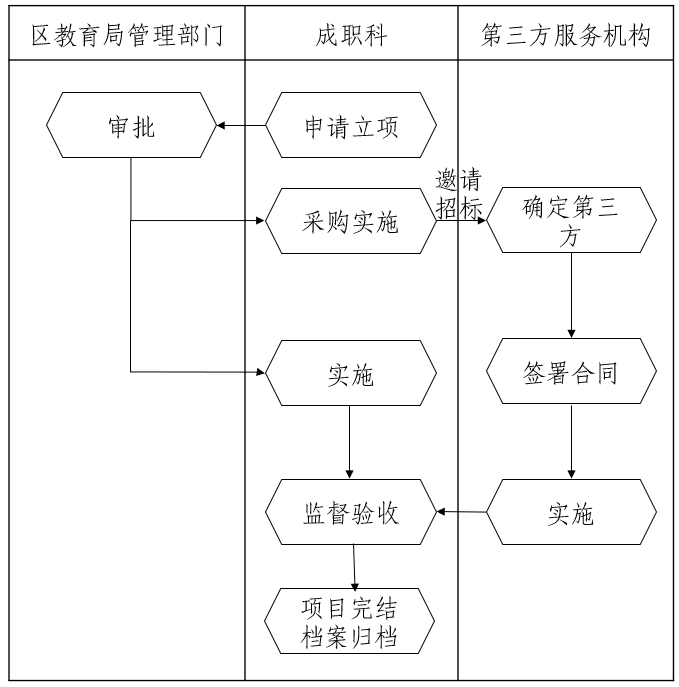
第三方服务机构：根据合同提供项目相关服务。

受益对象：崇明区终身教育学员、民办教育学生及家长。

2.业务管理情况

**（1）崇明区教育局本级项目业务管理情况**

采购类项目：区教育局成职科制定项目实施计划，经区教育局“三重一大”会议审批通过，需要采购的项目按照政府采购要求进行采购，确定第三方服务机构，区教育局按照项目实施计划和实施内容，督促第三方按照合同约定实施，并对第三方进行监督检查，并对最终结果进行验收。在项目结束时，将项目档案归集，并由专人管理存档。

 **图1-4-1 教育局本级采购项目业务流程图**

补贴类项目：区教育局发布通知，各单位、中小（幼儿园）学校统计上报本单位符合政策的奖励对象或补贴对象情况，区教育局复核，通过后比照相关奖励补贴政策要求，给予对应的奖励。

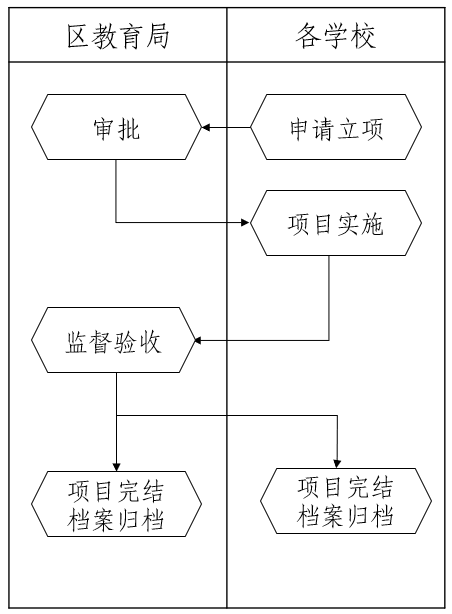
图示, 示意图

描述已自动生成

**图1-4-2 奖励补贴类项目业务流程图**

**（2）各学校（成校、社区学院、民办学校）业务管理情况**

各学校根据项目相关要求制定实施计划，报区教育局审批，审批通过后按照实施计划实施，区教育局对学校进行监督检查，并对最终结果进行验收。在项目结束时，将项目档案归集，并由专人管理存档。



**图1-4-3 各学校项目业务流程图**

**（3）政府采购情况**

本项目中终身教育经费中老年数字教育进社区活动教学资源支出采取的是邀请招标的采购方式，具体采购情况为：本项目2022年11月发布招标公告，2022年12月2日确定合格供应商为上海培砀实业有限公司，中标价格为17.37万元，服务期限2022年12月1日-2022年12月31日。学习型城区监测资料印刷为集市采购。年审及变更检查为直接委托。

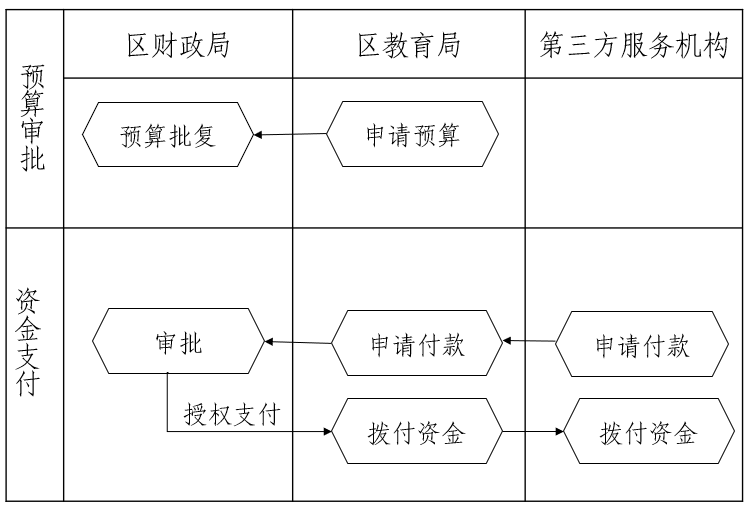
**表1-5 2022年该项目政府采购情况表**

| **项目名称** | **采购类型** | **服务内容** | **中标单位** | **中标金额** | **合同金额** | **付款方式** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 老年数字教育进社区活动教学资源 | 邀请招标 | 学习视频82个，教学视频6个，配套手册1.2万份 | 上海培砀实业有限公司 | 17.37 | 17.37 | 项目验收后一次性支付 |
| 印刷服务 | 集市采购 | 印刷记录册1250本，单价8元 | 上海瀛中广告有限公司 | 1 | 1 | 项目验收后一次性支付 |
| 年检评估 | 直接委托 | 19家机构年检 | 上海崇明教育评估中心 | 5.7 | 5.7 | 项目验收后一次性支付 |
| 变更检查 | 直接委托 | 民一、启明星及唯望三家机构变更办学内容及高中学科类培训营转非评估 | 上海崇明教育评估中心 | 1.8 | 1.8 | 项目验收后一次性支付 |
| 变更检查 | 直接委托 | 民乐进修学院办学内容及办学地址变更评估 | 上海平协教育研究与评估事务所 | 0.7 | 0.7 | 项目验收后一次性支付 |
| 变更检查 | 直接委托 | 四家机构高中学科类营转非及举办者变更等评估 | 上海平协教育研究与评估事务所 | 2.3 | 2.3 | 项目验收后一次性支付 |
| 变更检查 | 直接委托 | 上海现代企业法律培训中心办学内容及地址变更评估 | 上海平协教育研究与评估事务所 | 0.6 | 0.6 | 项目验收后一次性支付 |

**3.财务管理情况**

**（1）崇明区教育局本级项目财务管理情况**

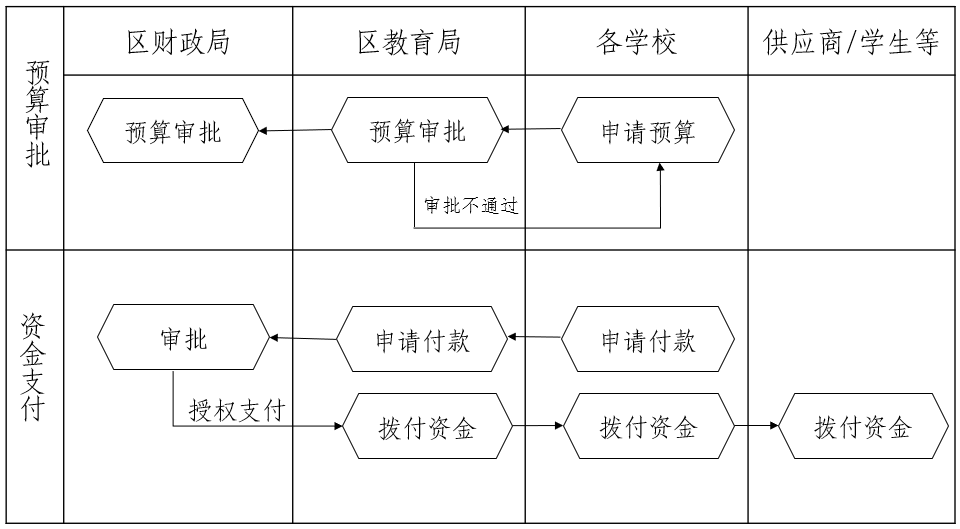
区教育局根据工作计划、任务需求，进行预算编制。区教育局将预算安排报至区财政局，由区财政局进行预算审批。项目预算批复后,不需要采购的按照内控制度要求进行各项支出管理；需要采购的由区教育局自行组织政府采购，确定第三方服务公司。确定第三方服务公司后签订服务合同，明确服务内容服务期限、服务金额、支付方式及监督检查等内容。第三方服务公司根据合同约定工作内容开展服务，区教育局根据合同约定支付方式，支付合同款。



**图1-3 教育局本级项目资金拨付流程图**

**（2）各学校（成校、社区学院、民办学校）财务管理情况**

各学校根据工作计划、任务需求，进行预算编制。各学校将预算安排报至区教育局审批，审批通过后报区财政局进行预算审批。项目预算批复后,各学校根据工作计划内容开展工作，工作结束后由区教育局进行监督验收并支付相关款项。



**图1-4 各学校资金拨付流程图**

4.制度建设情况

区教育局制定了《上海市崇明区教育局内部控制规定》、《档案管理制度》，内控制度明确了预算管理、收入支出、政府采购、合同管理的内部控制等相关要求；档案管理制度明确了人员岗位职责，档案保密要求、档案销毁、档案借阅等内容。

（五）项目绩效目标

**1.项目总目标**

在终身教育方面，通过扶持社区学院（老年大学）、成人学校发展，建立学习点，进一步统筹整合教育资源，构建新型终身教育体系，进一步提升崇明区终身教育影响力，助力学习型城区建设。

在民办教育方面，通过扶持民办学校，进一步促进崇明区民办教育有序健康发展，坚持优质特色发展导向，落实民办义务教育学校招生改革政策，严控办学规模，推进品牌建设，形成良好的民办学校发展生态，满足崇明区人民群众对教育服务多样化的需求。通过民办教育监管，推动行业规范发展。

**2.年度目标**

**（1）产出目标**

**老年教育三类学习点建设经费：**完成居村委示范学习点（新建）1-3个，居村委特色学习点（升级）2-3个，社会学习点（新建）2个，优秀社会学习点（升级）2个，养教结合学习点（新建）1个，养教结合标准化学习点（新建）1个。学习点建设达到验收标准，且均在2022年底前完成。

**终身教育经费：**①2022年完成对6所成人教育学校根据区域实际人口数进行成人教育人头经费补贴。②2022年完成对6所成人教育学校按校区数进行补贴。③2022年完成对2021学年度6所成人教育学校进行考核奖励。④2022年完成开展优质校建设评估申报工作，给予成功创建市优质校的成人学校给予奖励。⑤完成对学习团队工作室、一至五星团队活动经费扶持。⑥完成农课程培训。⑦完成崇明区开展社区教育课程创意海派插花。⑧完成扶持社区教育名师孵化室。⑨完成“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述评选活动。⑩完成对成人（社区）学校办学经费补贴。各类补贴发放准确率达到100%，且按时发放。各类培训活动达到实施方案要求，且均在2022年底前完成。

**学促办工作经费：**完成对18个乡镇的学习型城区监测工作，达到监测验收标准，且在2022年底前完成。

**民办学校学生公用经费补助：**①完成对上海新纪元双语学校和上海民办民一中学全体学生实施“两免一补”政策。②完成对上海新纪元双语学校全体寄宿生实施寄宿生生活补助政策。③完成对上海新纪元双语学校和上海民办民一中学全体学生实施生均经费补助政策。各类补贴发放准确率达到100%，且均按时发放。

**民办教育发展专项资金：**完成对4所民办中小幼专项扶持，扶持工作考核通过，且在2022年底前完成。

**民办非学历教育机构管理经费：**完成民办非学历教育机构变更、年检检查评估和培训市场综合治理工作两项工作，且在2022年底前完成。

**（2）效果目标**

整合资源，不断提升基层老年教育内涵质量，促进终身教育成果转换，获得市级以上奖励，创建优质教学课程，增加老年星级团队，提升社区教育能级，提高各学校教学质量和学生素质，规范培训市场，加强市场培训机构监管力度，做到终身教育学员满意度≥85%，民办学校学生及家长满意度≥85%，民办学校教师满意度≥85%。

**3.绩效指标**

区教育局编制了绩效目标表，但部分绩效目标指标不够合理，为保证绩效评价的科学性、合理性，评价组结合《中共上海市崇明区委 上海市崇明区人民政府关于我区全面实施预算绩效管理的实施意见》（崇委发〔2019〕21号）等文件要求，基于区教育局提供的资料、初步访谈情况，重新梳理并编制了项目绩效目标表，经与区教育局讨论确认后形成的绩效目标表如下。

**表1-5-1 项目绩效目标表**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **四级指标** | **年度指标值** | **指标值来源** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产出 | 产出数量 | 终身教育相关工作完成情况 | 老年教育三类学习点建设完成率 | 100%，完成居村委示范学习点（新建）1-3个，居村委特色学习点（升级）2-3个，社会学习点（新建）2个，优秀社会学习点（升级）2个，养教结合学习点（新建）1个，养教结合标准化学习点（新建）1个 | 计划标准 |
| 终身教育工作计划完成率 | 100%①2022年完成对6所成人教育学校根据区域实际人口数进行成人教育人头经费补贴。②2022年完成对6所成人教育学校按校区数进行补贴。③2022年完成对2021学年度6所成人教育学校进行考核奖励。④2022年完成开展优质校建设评估申报工作，给予成功创建市优质校的成人学校给予奖励。⑤完成对学习团队工作室、一至五星团队活动经费扶持。⑥完成农课程培训。⑦完成崇明区开展社区教育课程创意海派插花。⑧完成扶持社区教育名师孵化室。⑨完成“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述评选活动。⑩完成对成人（社区）学校办学经费补贴。 | 计划标准 |
| 学促办工作计划完成率 | 100%，学习型城区监测18个乡镇 | 计划标准 |
| 民办教育工作完成情况 | 民办学校学生公用经费应补尽补率 | 100% | 计划标准 |
| 民办教育发展工作完成率 | 100%（4所民办中小幼） | 计划标准 |
| 民办非学历教育机构监管完成率 | 100% | 计划标准 |
| 产出质量 | 终身教育相关工作完成质量情况 | 老年教育三类学习点建设验收通过率 | 100% | 行业标准 |
| 终身教育经费发放准确率 | 100% | 行业标准 |
| 成校及社区学院办学质量考核合格率 | 100% | 行业标准 |
| 学习型数据监测系统数据填报的准确率 | 100% | 行业标准 |
| 民办教育工作完成质量情况 | 民办学校补助经费发放准确率 | 100% | 行业标准 |
| 民办教育发展专项资金项目补贴发放准确率 | 100% | 行业标准 |
| 民办培训市场综合治理工作达标率 | 100%（达到国家、市监管要求） | 行业标准 |
| 民办非学历教育机构年检通过率 | 100% | 行业标准 |
| 产出时效 | 各项工作完成及时率 | —— | 100% | 合同约定 |
| 产出成本 | 成本控制情况 | —— | 控制在预算内 | 行业标准 |
| 效益 | 社会效益 | 基层老年教育成效情况 | —— | 老年优秀社会学习点数量有效提升；老年优质校争创成功。 | 计划标准 |
| 终身教育成效情况 | —— | 终身教育获得成果情况，包括获得过市级以上奖励，入选全国或市级优质或特色课程数量≥1个。 | 计划标准 |
| 终身学习便利度及多样性 | —— | 社会调查中90%以上老年人认为学习便利，且多样 | 行业标准 |
| 终身教育宣传情况 |  | 终身教育宣传渠道多样、且知晓度达到90%以上 | 行业标准 |
| 民办学校教学设施设备使用率 | —— | 100% | 计划标准 |
| 民办学校区重点高中升学率 | —— | 2个学校均较上年提升 | 历史标准 |
| 民办学校学生体质健康优良率 | —— | 52% | 崇明区教育“十四规划”到2025年达到55%，按5年折算，2022年应达到52%。 |
| 学科类培训机构控制情况 | —— | 0新增 | 行业标准 |
| 可持续影响 | 成职科内涵发展长效管理机制健全性和执行有效性 | —— | 健全且执行有效 | 计划标准 |
| 满意度 | 终身教育学员满意度 | —— | ≥85% | 行业标准 |
| 民办学校学生及家长满意度 | —— | ≥85% | 行业标准 |
| 民办学校教师满意度 | —— | ≥85% | 行业标准 |

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

本次绩效评价旨在从项目基本情况入手，对该项目2021年项目开展的实际情况进行考察，重点关注该项目实际完成情况及效果，主要包括预算资金安排及支出情况、项目实施管理情况、项目目标的设置及完成情况、项目实际产出及效益情况，通过搭建指标体系对项目绩效管理综合质量水平、项目实施效果进行评分，进一步强化区教育局预算绩效管理理念和管理水平，切实反映项目实施的效果，合理配置公共资源，发挥财政资金使用效益和引导作用。

2.评价对象和范围

本次绩效评价的对象为2022年成职科内涵发展经费项目。评价范围包括该经费项目所涉及的所有预算及执行情况，项目实际完成情况及效果，主要包括预算资金安排及支出情况、项目实施管理情况、项目目标的设置及完成情况、项目实际产出及效益情况等。本次绩效评价范围为2022年1月至2022年12月。

（二）绩效评价的依据

1.绩效管理类

（1）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《中共上海市委 上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）；

（3）《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）；

（4）《中共上海市崇明区委 上海市崇明区人民政府关于我区全面实施预算绩效管理的实施意见》（崇委发〔2019〕21号）。

2.项目业务类

（1）上文项目背景中的立项政策文件；

（2）预算批复文件；

（3）购买服务合同书；

（4）项目实施过程文件，如考核记录、评定结果、检查结果、等；

（5）区教育局年度工作计划和年度工作总结；

（6）会计凭证；

（7）其他相关公开信息资料，如新闻报道、公示通知等。

（三）绩效评价原则和评价方法

1.绩效评价原则

（1）科学规范。注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）分级分类。绩效评价由各级财政部门、单位根据评价对象的特点，分类组织实施。

（4）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行评价，结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.绩效评价方法

评价小组运用比较法、文献法、社会调查法、因素分析法等多种方法从多个角度对项目进行评价。

（1）比较法。通过对2020年、2021、2022年该项目的具体实施情况与绩效目标等进行比较，得出相关经验做法和问题。

（2）文献法。通过搜集、整理、分析国家、上海市、崇明区终身教育和民办教育的相关政策文件、管理制度等相关文献资料，了解成职科内涵发展经费项目开展的背景、目的、意义及相关要求。

（3）社会调查法。通过访谈、满意度调查等方法，对区教育局、学校等相关负责人进行访谈，了解成职科内涵发展经费项目的组织管理情况及实际产出效益等，并重点关注相关学校、学生及家长对该项目实施的意见建议和满意度。

（4）因素分析法。通过梳理项目绩效目标的实现程度和影响绩效目标实现的内外因素，分析这些因素对目标实现的影响力，从而进一步分析如何通过控制此类影响因素以保障项目的顺利完成，实现项目预期绩效目标。

（四）绩效评价工作方案制定过程

工作方案经专家评审后，评价组从以下方面对工作方案进行了修改和完完善：一是修改了项目立项背景、补充了成校、民办学校学生数、教职工数等基本信息；二是重新梳理了项目计划和实施内容，包括项目依据、项目实施计划、项目完成情况等；三是补充项目政府采购的基本信息；四是根据专家和委托方意见，调整绩效总目标和年度目标，产出设计了四级指标，指标值细化为了工作内容和相关数量；五是相应调整和完善评价目的、评价依据、评价对象与范围的表述；六是指标评价体系根据评价范围全部重新设计和调整。

（五）绩效评价实施过程

评价组首先在研读成职科内涵发展经费相关政策文件、资料的基础上，结合区教育局相关负责人的初步访谈，梳理了成职科内涵发展经费项目工作的历史沿革，同时梳理了项目2020年-2022年变化情况。其次通过数据收集对2022年度预算的编制及执行情况、项目的实施情况、业务及财务管理制度等情况开展全方位调研，根据委托方要求及专家评审结论拟定了指标体系、满意度问卷及访谈提纲等内容，制定了绩效评价的工作方案。

本次绩效评价实施过程包含四个阶段，分别为前期、方案、实施和报告。

前期工作包括成立评价小组、前期调研等，主要了解项目概况，包括项目背景及目的、资金管理、业务管理等，明确评价目的、评价方法、指标体系、评价标准等。在初步调研基础上，于5月2日完成工作方案评审稿，5月8日参加了专家评审会，经过一个月左右的调研，6月13日完成了评价报告初稿。

1.前期调研阶段

2023年3月11日-3月31日，收集整理区财政局及区教育局提供项目相关政策文件、预算明细、项目资料、财务资料等，核实相关数据后汇总。前期初步调研，准确掌握项目基本情况。评价组对区教育局进行了访谈，收集和整理与该项目相关的政策、文件资料，了解2020-2022年度项目预算编制情况、项目实施过程、预算编制方法、招标采购情况、现有师资情况等内容。

2.方案编制阶段

2023年4月1日至5月15日，评价小组根据绩效评价的原则和规范，对收集的数据进行甄别、分析和评分，并综合分析提炼结论，撰写绩效评价工作方案。工作方案经专家评审后，评价组根据专家评审意见和委托方意见对方案进行了修改。

3.实施阶段

2023年5月16日至5月25日，本阶段主要工作内容为拍摄、整理、分析项目相关凭证资料，根据前期资料收集情况和方案专家评审意见，继续与区教育局沟通协调，补充相关缺失的资料文件，在委托方协调下，评价组安排成员赴区教育局拍摄2020-2022年项目凭证资料，按照项目内容分类整理、录入、编辑，评价分析形成评价报告内容。并对2所成校（选择经费使用最多的上海市崇明区城桥镇成人中等文化技术学校和学员人数最多的上海市崇明区庙镇成人中等文化技术学校）、区社区学院及4所民办学校进行了现场核查。

**表2-1-1现场核查情况表**

| **序号** | **单位名称** | **调研内容** | **调研发现的问题** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 上海市崇明区城桥镇成人中等文化技术学校 | （1）老年三类学习点建设情况； （2）成人教育人头经费下拨情况及使用情况； （3）所有校区情况及成人学校集团化办公经费下拨及使用情况； （4）2021年成人学校考核结果及奖励情况； （5）老年人学习团队建设情况及活动经费使用情况； （6）涉农课程培训相关材料。 | （1）番茄课程没有立项依据，经费拨付不合理；  （2）番茄种植书册印刷不够理，使用效率不高，建议发送电子版节约经费；  （3）使用项目经费订阅党报党刊不合理；  （4）使用项目经费慰问困难党员不合理。 |
| 2 | 上海市崇明区庙镇成人中等文化技术学校 | （1）老年三类学习点建设情况； （2）成人教育人头经费下拨情况及使用情况； （3）所有校区情况及成人学校集团化办公经费下拨及使用情况； （4）2021年成人学校考核结果及奖励情况； （5）老年人学习团队建设情况及活动经费使用情况； （6）优质校相关评比材料。 | —— |
| 3 | 崇明区社区学院 | （1）2022年社区教育名师孵化室建设及经费使用情况； （2）创意海派插花课程建设及经费使用情况； （3）第二届“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动开展及经费使用情况； （4）老年人学习团队建设情况及活动经费使用情况。 | —— |
| 4 | 上海新纪元双语学校 | （1）2020-2022年民办教育发展专项资金发放及使用情况，及相关项目政府采购、合同管理等管理情况； （2）民办学校学生公用经费补助发放及使用情况；  （3）“两免一补”经费和寄宿生生活补助发放及使用情况； | 部分设备采购不及时，如，游泳馆空调，截至23年5月1日仍未采购到位。专项资金有结余。 |
| 5 | 上海民办民一中学 | （1）2020-2022年民办教育发展专项资金发放及使用情况，及相关项目政府采购、合同管理等管理情况； （2）民办学校学生公用经费补助发放及使用情况。  （3）“两免一补”经费发放及使用情况； | （1）资金无法按照计划全部使用，截至2022年，结转历年资金88.12万；  （2）2022年200万教育专项未使用，结转到下年度。 |
| 6 | 上海盛源幼儿园 | 2020-2022年民办教育发展专项资金发放及使用情况，及相关项目政府采购、合同管理等管理情况。 | 2022年教育专项45万，使用了20.9万，主要用于学校零星维修，因为疫情线下培训暂停，故培训费没有支出。 |
| 7 | 上海露凝幼儿园有限公司 | 2020-2022年民办教育发展专项资金发放及使用情况，及相关项目政府采购、合同管理等管理情况。 | —— |

此外，开展了访谈、满意度调查等工作，方案报告、满意度报告详见附件。

4.报告阶段

2023年5月26日至6月13日，评价小组根据专家评审意见，补充调研和数据资料，撰写绩效评价报告，在评价组内进行讨论修改后，完成绩效评价报告初稿，提交区财政局进行审核。

三、评价结论与绩效分析

（一）评价结论

1.评价结果

根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）、《中共上海市崇明区委 上海市崇明区人民政府关于我区全面实施预算绩效管理的实施意见》（崇委发〔2019〕21号），评价组按照项目绩效评价指标体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对项目进行了客观公正的评价。项目绩效得分84.8分，绩效评级属于“良”。其中决策指标得分率为80%，过程指标得分率为80.5%，产出指标得分率为85.7%，效率指标得分率为90%。具体详见下表：

**表3-1-1项目绩效评价指标得分简表**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **四级指标** | **权重** | **标准值** | **实际值** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A决策（20分） | A1项目立项（7分） | A11立项依据充分性 | —— | 4 | 充分 | 基本充分 | 3.6 |
| A12立项程序规范性 | —— | 3 | 规范 | 规范 | 3 |
| A2绩效目标（6分） | A21绩效目标合理性 | —— | 3 | 合理 | 基本合理 | 2.4 |
| A22绩效指标明确性 | —— | 3 | 明确 | 基本明确 | 1.5 |
| A3资金投入(7分） | A31预算编制科学性 | —— | 4 | 科学 | 基本科学 | 2.8 |
| A32资金分配合理性 | —— | 3 | 合理 | 部分合理 | 2.7 |
| B过程(20分） | B1资金管理（7分） | B11预算执行率 | —— | 2 | ≧95% | 区教育局100%;各学校61.32% | 1 |
| B12预算调整率 | —— | 2 | ≤5% | 0.82% | 2 |
| B13资金使用合规性 | —— | 3 | 规范 | 基本规范 | 2.4 |
| B2组织实施（13分） | B21管理制度健全性（6分） | B211财务管理制度健全性 | 1 | 健全 | 健全 | 1 |
| B212工作计划完整性 | 1 | 完整 | 完整 | 1 |
| B213合同管理制度健全性 | 1 | 健全 | 基本健全 | 0.7 |
| B214项目招标及监督验收管理制度健全性 | 2 | 健全 | 基本健全 | 1.6 |
| B215项目档案管理制度健全性 | 1 | 健全 | 健全 | 1 |
| B22制度执行规范性（7分） | B221财务管理制度执行规范性 | 1 | 规范 | 规范 | 1 |
| B222合同管理制度执行规范性 | 2 | 规范 | 规范 | 1 |
| B223项目招标及监督验收管理制度执行规范性 | 3 | 规范 | 基本规范 | 2.4 |
| B224项目档案管理制度执行规范性 | 1 | 规范 | 规范 | 1 |
| C产出(30分） | C1产出数量（12分） | C11终身教育相关工作完成情况（5分） | C111老年教育三类学习点建设完成率 | 1 | 100% | 100% | 1 |
| C112终身教育工作计划完成率 | 3 | 100% | 100% | 3 |
| C113学促办工作计划完成率 | 1 | 100% | 80% | 0.8 |
| C12民办教育工作完成情况（7分） | C121民办学校学生公用经费应补尽补率 | 3 | 100% | 100% | 3 |
| C122民办教育发展工作完成率 | 3 | 100% | 75% | 1.13 |
| C123民办非学历教育机构监管完成率 | 1 | 100% | 90% | 0.9 |
| C2产出质量（12分） | C21终身教育相关工作完成质量情况（6分） | C211老年教育三类学习点建设验收通过率 | 1 | 100% | 100% | 1 |
| C212终身教育经费发放准确率 | 2 | 100% | 100% | 2 |
| C213成校及社区学院办学质量考核合格率 | 2 | 100% | 100% | 2 |
| C214学习型数据监测系统数据填报的准确率 | 1 | 100% | 100% | 1 |
| C22民办教育工作完成质量情况（6分） | C221民办学校补助经费发放准确率 | 2 | 100% | 100% | 2 |
| C222民办教育发展专项资金项目补贴发放准确率 | 2 | 100% | 100% | 2 |
| C223民办培训市场综合治理工作达标率 | 1 | 100% | 100% | 1 |
| C224民办非学历教育机构年检通过率 | 1 | 100% | 67% | 0.67 |
| C3产出时效（3分） | C31各项工作完成及时率 | —— | 3 | 100% | 60% | 1.5 |
| C4产出成本（3分） | C41成本控制情况 | —— | 3 | 控制在预算内 | 在预算内，但部分项目成本标准偏高 | 2.7 |
| D效益(30分） | D1社会效益（16分） | D11基层老年教育成效情况 | —— | 2 | 提升 | 提升 | 2 |
| D12终身教育成效情况 | —— | 2 | 显著 | 显著 | 2 |
| D13终身学习便利度及多样性 | —— | 1 | 社会调查中90%以上老年人认为学习便利，且多样 | 98.72% | 1 |
| D14终身教育宣传情况 | —— | 1 | 终身教育宣传渠道多样、且知晓度达到90%以上 | 终身教育宣传渠道多样，100% | 1 |
| D15民办学校教学设施设备使用率 | —— | 2 | 100% | 100% | 2 |
| D16民办学校区重点高中升学率 | —— | 2 | 2个学校均较上年提升 | 1个学校较上年提升 | 1 |
| D17民办学校学生体质健康优良率 | —— | 3 | 52% | 53% | 3 |
| D18学科类培训机构新增情况 | —— | 3 | 0 | 0 | 3 |
| D2长效机制建立健全情况（4分） | D21成职科内涵发展长效管理机制健全性和执行有效性 | —— | 4 | 健全且执行有效 | 项目具有长期发展规划，但缺少对项目的定期评价、跟踪。 | 2 |
|  |
|  |
| D3满意度（10分） | D32终身教育学员满意度 | —— | 3 | ≥85% | 93.08% | 3 |  |
| D33民办学校学生及家长满意度 | —— | 4 | ≥85% | 95.85% | 4 |  |
| D34民办学校教师满意度 | —— | 3 | ≥85% | 95.03% | 3 |  |
| **合计** | | | | **100** |  | —— | **84.8** |  |

2.主要绩效

根据上海市及崇明区关于终身教育和民办教育的相关要求，崇明区教育局2022年完成了三类学习点建设，扶持了社区学院和成校发展，2所学校被评为市优质校，推动老年人学习团队建设，不断优化终身教育课程，进一步扶持民办教育发展，加强民办学校管理取得一定成效。

项目立项程序规范，财务管理制度健全，工作计划完整、项目档案管理制度健全，完成了老年教育三类学习点建设任务，实际完成新创建学习点5个、完成了终身教育服务相关工作，完成了民办培训市场综合治理工作，完成对48家培训结构的监督管理，学习型数据监测系统数据填报准确，基层老年教育成效和终身教育成效较为显著，终身学习便利度及多样性较强，终身教育宣传比较到位，民办学校教学设施设备使用率达到100%，民办学校学生体质健康优良率为53%，高于52%，学科类培训机构0新增，但是个别项目立项依据不充分，预算编制不合理、资金分配标准不明确，绩效目标指标不合理，个别学校资金有结余，业务管理制度不健全，合同管理不到位，部分项目没有完成，长效机制还需完善。

（二）具体绩效分析

1. 项目决策分析

**A11立项依据充分性，权重4分，得3.6分。**

2022年成职科内涵发展经费项目根据《中国教育现代化2035》、《关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》（国发〔2021〕35号）《上海市教育委员会 上海市学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室关于印发<上海市终身教育发展“十四五”规划>的通知》（沪教委终〔2022〕2号）《上海市老年教育发展“十四五”规划》（沪教委终〔2022〕3号）《2022年上海市老年教育工作要点》（沪老教办〔2022〕1号）《上海市学习型社会建设与终身教育促进委员会办公室关于开展2022年度学习型城区监测数据填报工作的通知》（沪学习促进办〔2022〕3号）《上海市崇明区人民政府办公室关于印发<崇明区老龄事业发展“十四五”规划>的通知》（沪崇府办发〔2021〕28号）《2022年崇明区老年教育工作要点》（区老教办〔2022〕第1号）《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》（国务院令第741号）《上海市人民政府关于促进民办教育健康发展的实施意见》（沪府发〔2017〕94号）《教育部、中央编办、司法部关于加强教育行政执法，深入推进校外培训综合治理的意见》（教监管〔2022〕1号）《上海市人民政府办公厅关于转发市教委等四部门制订的<上海市民办培训机构设置标准><上海市营利性民办培训机构管理办法><上海市非营利性民办培训机构管理办法>的通知》（沪府办发〔2017〕82号）《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）等政策要求和区教育局职能设立，项目立项基本符合国家法律法规和相关政策规划要求，与区教育局部门职责相符，属于公共财政支出范围。但存在以下问题①成人学校考核奖励经费项目立项依据不充分，《上海市终身教育促进条例》中明确“本市对终身教育工作中做出突出成绩的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励”，文件指出对有突出成绩的单位和个人给予奖励，而不是对所有成校进行奖励，该项目对6所成校均有奖励，与政策文件精神不相符合。②成人学校集团化办学经费子项目也无明确的政策立项依据。

故根据评分标准，扣权重分10%，该项指标得3.6分。

**A12立项程序规范性，权重3分，得3分。**

2022年成职科内涵发展经费立项按照崇明区立项申请、审批等程序实施，由区教育局申请，经区财政局批复后纳入区教育局项目库中经常性项目，项目正式立项。区教育局根据相关要求和规范申请了项目预算及编制了项目绩效目标表。项目立项程序规范，符合相关要求和规定；审批文件和材料符合要求。故根据评分标准，该项目立项程序规范，该项指标得满分3分。

**A21绩效目标合理性，权重3分，得2.4分。**

区教育局编制了2022年成职科内涵发展经费项目绩效目标表，绩效目标基本按照上海市、崇明区绩效目标要求编制，但存在以下问题：项目总目标和年度目标“贯彻中央关于形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展的工作要求，满足市民终身学习的需求，积极发展继续教育，完善终身教育体系，促进全民学习、终身学习，加速推进本区学习型社会建设”，仅提炼了终身教育，缺少民办教育，与项目内容不符合，根据评分标准，该指标扣20%权重分，得2.4分。

**A22绩效指标明确性，权重3分，得1.5分。**

区教育局编制了2022年成职科内涵发展经费项目绩效指标，但存在以下问题：①产出指标不完整，缺少成本指标；②效益指标进一个指标“提高老年学员参与度”，无法提现项目效益；③数量指标仅有一个指标“民办非学历教育机构评估数量”和项目内容、项目资金不匹配；④质量指标仅设置了两个指标“成校及其他成人教育机构办学质量合格率”和“专款专用率”，和项目内容、项目资金不匹配；⑤满意度指标仅设置了学生满意度和教师满意度，缺少成人学校学员满意度。根据评分标准，该指标扣50%权重分，得1.5分。

**A31预算编制科学性，权重4分，得2.8分。**

区教育局根据崇明区预算编制要求，编制了2022年项目预算，部分项目有明确的数量单价，编制依据较为充分，但还存在以下几方面问题**①个别项目预算无测算明细**，如，民办非学历教育机构管理经费中印刷费年初预算80000元，无具体数量和单价明细。**②个别项目预算编制依据不充分**，如2022年区社区学院《创意海派插花》课程建设经费项目预算测算中有管理费（服务费及税费），经调研，本项目没有委托第三方实施，以外聘专家，组织研讨的形式实施，因此，经费中安排管理费依据不充分。**③个别项目预算编制标准不明确**，如社区教育名师孵化室经费子项目中市级主持人2000元/次和区级主持人费用5000元/人没有明确的标准依据，参考培训标准，但项目实际实施为会议不是培训，且市级主持人按照次数编制，而区级主持人按照人数编制，两者口径不一致。**④个别项目预算未按照标准编制预算，**如老年教育三类学习点建设经费子项目年初预算按照5000元每个学习点，共67个点编制，共335000元，没有按照补贴标准（已建成的学习点，每个补贴0.2万元；新创建学习点和升级创建学习点，每个补贴1万元）进行预算编制，造成了年中预算的调减，实际学习点补贴发放为24.4万元。

综上，根据评分标准，该项目虽然按照明细科目进行了预算测算，但预算编制科学性不足，该项指标扣权重分30%，得2.8分。

**A32资金分配合理性，权重3分，得2.7分。**

本项目中老年教育三类学习点建设经费、成人教育办学经费（人头经费）、成人学校集团化办学经费、老年优质校经费、老年人学习团队活动经费、民办学校学生公用经费补助（两免一补、寄宿生生活补助和生均公用经费补助）、民办教育发展专项资金都属于分切到各学校资金，其中老年教育三类学习点建设经费、成人教育办学经费（人头经费）、成人学校集团化办学经费、老年优质校经费、老年人学习团队活动经费、民办学校学生公用经费补助（两免一补、寄宿生生活补助和生均公用经费补助）均有资金分配标准和依据，但**民办教育发展专项资金参考2020年的教育局下拨方案（**该方案较为简略**），而没有形成2022年的分配下拨方案，且分配标准和依据不明确，**2022年项目分配情况为上海新纪元双语学校45万元、上海民办民一中学200万元、上海盛源幼儿园45万元、上海露凝幼儿园有限公司10万元，分配金额差异较大，区教育局主要根据学校申请情况，参照2020年分配方案例进行分配，2022年没有形成具体的分配方案。主要是没有建立管理办法，该内容在业务制度建设指标中扣分，故该指标不扣分。根据评分标准，该指标扣10%权重分，得2.7分。

2. 项目过程分析

**B11预算执行率，权重2分，得1分。**

**区教育局预算执行情况：**2022年成职科内涵发展经费项目年初预算金额为1138.08万元，年中调增预算9.42万元，调整后预算数为1147.50万元，实际支出数为1147.50万元，预算执行率为100%，得权重分50%，得1分。

**各类学校资金执行情况：**经数据采集和现场核查，经数据采集和现场核查，上海新纪元双语学校下拨资金执行率为98.3%，结存4.4万元。上海民办民一中学下拨资金执行率为0%，本年结存200万元，历年结存88.12万元，共计结存288.12万元。上海盛源幼儿园下拨资金执行率为47%，结存24.0931万元。上海露凝幼儿园下拨资金执行率100%。各类学校平均资金执行率为61.32%，故根据评分标准，扣权重分50%，得0分。

综上，该指标得1分。

**B12预算调整率，权重2分，得2分。**

2022年成职科内涵发展经费项目年初预算金额为1138.08万元，年中调增预算9.42万元，预算调整率为0.82%，小于5%，故根据评分标准，该项指标得2分。

**B13资金使用合规性，权重3分，得2.4分。**

2022年成职科内涵发展经费项目实际支出1147.50万元，审核区教育局72笔支出及凭证，审核社区学院、成校和民办学校共216笔支出及凭证，核对资金使用审批单等相关资料，资金支出基本符合崇明区财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金支付经过相关领导签字，保留完整的审批程序和手续资料，**但存在以下问题：①区教育局：**支付老年三类学习点建设工作人员劳务费每人800元，包含10个居村委学习点工作人员和6个社会学习点工作人员劳务费，16人，共12800元。支付人员劳务费无相关依据，支出不够合理。**②成校：**城桥镇成校使用项目经费订阅党报党刊、慰问困难党员不够合理。因此，根据评分标准，扣20%，得2.4分。

**B211财务管理制度健全性，权重1分，得1分。**

区教育局财务管理依据上海市、崇明区相关财经法律法规执行，同时制定了内部控制规范手册，包含了预算管理的内部控制、收入支出的内部控制，制度合法、合规、完整；本次评价实地调查了2所成校、社区学院和4所民办学校，7所学校均制定了内部财务管理制度，包含了支出申请、审批、入账、归档等内容。故根据评分标准，该项目财务制度健全，该项指标得满分1分。

**B212工作计划完整性，权重1分，得1分。**

区教育局成职科制定了终身教育和民办教育工作的工作要点及工作计划，并对各类子项目制定了相关的实施方案，方案计划较为明确。实地调查的7所学校均制定了2022年学校工作要点，并对各类项目制定了相应了方案和计划，如培训计划、活动计划、课程开发计划、设备采购计划等。根据评分标准，该指标得1分。

**B213合同管理制度健全性，权重1分，得0.7分。**

区教育局制定了合同管理制度，包括合同制定的原则、合同拟定、合同审核、合同执行、合同验收等，制度健全。实地调查的7所学校中有个别学校没有建立合同管理制度。根据评分标准，扣0.3，得0.7分。

**B214项目招标及监督验收管理制度健全性，权重2分，得1.6分。**

**区教育局：**制定了政府采购规范，明确了采购流程，采购组织和实施等，并明确了采购项目的验收要求，验收程序。但存在以下问题：①**民办教育发展专项资金缺少管理办法**。根据《上海市促进民办教育发展专项资金管理办法》“各区县政府可以根据本地区实际情况，设立区县级民办教育发展专项资金，支持本区域内民办教育发展，并制定相关管理办法”，但崇明区教育局未制定民办教育发展管理办法，没有明确对项目的管理要求。**②民办生均公用经费补贴未按要求制定相关管理办法**。根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）“各区县实际补助民办学校公用经费水平高于本市基本标准的，要制定管理办法，明确扶持条件”，崇明区民办公用经费补助高于上海市基本标准，但是没有台相关管理办法。**③终身教育经费中课程建设类和活动类项目没有结项规定**，如区社区学院《创意海派插花》课程建设经费项目、“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费项目、涉农课程培训经费项目等。根据评分标准，得0.8分。

**各学校：**调研的7所学校均制定了政府采购的相关管理要求，但在项目监督检查、验收方面缺失。根据评分标准，得0.8分。

综上，该指标得1.6分。

**B215项目档案管理制度健全性，权重1分，得1分。**

区教育局和各学校根据《上海市档案条例》《电子文件管理暂行办法》和《上海市电子档案和数字化档案备份办法》要求，均建立了项目档案管理的相关制度，明确了档案的要求和规定，根据评分标准，该指标得满分1分。

**B221财务管理制度执行规范性，权重1分，得1分。**

通过查阅会计凭证和财务账册，区教育局和各学校财务流程基本按照相关财经法规执行，费用支出均填写审批表，并由相关领导签字，符合管理制度要求，故该项指标得1分。

**B222合同管理制度执行规范性，权重2分，得1分。**

**区教育局：**通过查阅会计凭证附件资料中的合同文本，条款内容基本完备、要素基本完整，且受托方按照合同要求实施了评估工作。但部分合同还不够规范，与上海崇明教育评估中心、上海平协教育研究与评估事务所签订的合同不够完整，缺少付款方式，甲乙方权利与义务，保密规定、服务期限、签订日期等要素，此外，委托年度检查19家机构，实际完成18家，有1家地址变更没有核查，但实际结算时全额支付，没有按时结算，主要原因是合同中没有约定“按实结算”的要求，根据评分标准，该指标得0.5分。

**各学校：**通过查阅7所学校各类采购和委托合同文本，条款内容基本完备、要素基本完整，且受托方按照合同要求实施了评估工作。但部分合同还不够规范，如社区学院与上海风河科技信息有限公司签订的视频制作的合同中付款方式为合同签订后一次性支付，不够合理；成桥镇成校和上海惠秀环境科技中心签订的合同中支付方式为转账或现金，约定现金支付不符合规定（注：2022年实际支付为转账）；庙镇成校和上海煊昂建设工程服务中心签订的合同中付款方式为一次性付款，没有明确是完成前还是完成后支付，约定要素不完整（注：2022年实际付款为工程完工后）。根据评分标准，该指标得0.5分。

故根据评分标准，该项指标得1分。

**B223项目招标及监督验收管理制度执行规范性，权重3分，得2.4分**

**区教育局：**按照政府采购规范要求，实施了政府采购，并对项目进行了监督和验收，但对民办教育发展专项资金和活动类项目缺少监督和验收结项管理。根据评分标准，得1.2分。

**各学校：**调研的7所学校均按照政府采购的相关管理要求执行，并对采购设备、货物进行了入库验收，但对活动类项目缺少验收和结项管理。根据评分标准，得1.2分。

综上，该指标得2.4分。

**B224档案管理制度执行规范性，权重1分，得1分。**

区教育和各学校均根据《上海市档案条例》《电子文件管理暂行办法》和《上海市电子档案和数字化档案备份办法》和本单位档案管理要求，对财务档案和业务档案均进行了纸质和电子归档，档案管理规范。根据评分标准，该指标得满分1分。

3. 项目产出情况

**C111老年教育三类学习点建设完成率，权重1分，满分1分。**

2022年，计划完成居村委示范学习点（新建）1-3个，居村委特色学习点（升级）2-3个，社会学习点（新建）2个，优秀社会学习点（升级）2个，养教结合学习点（新建）1个，养教结合标准化学习点（新建）1个。

**实际完成新创建学习点5个**：居村委示范学习点1个（永丰村示范学习点），社会学习点2个（墨略文化艺术中心、农联西红花研究发展中心），养教结合学习点1个（江合养老院），养教结合标准化学习点1个（绿华镇日间照料）。**实际升级创建学习点6个**：居村委特色学习点4个（兴安村特色学习点、北双村特色学习点、凤辰居委特色学习点、合兴村特色学习点），优秀社会学习点2个（怡心养老院、黄老师社区服务社）。

因此，老年教育三类学习点建设完成率100%，根据评分标准，该指标得满分1分。

**C112终身教育工作计划完成率，权重3分，满分3分。**

①2022年完成了对6所成人教育学校根据区域实际人口数进行成人教育人头经费补贴。②2022年完成了对6所成人教育学校按校区数进行补贴。③2022年完成了对2021学年度6所成人教育学校进行考核奖励。④2022年完成了优质校建设评估工作。⑤完成了对学习团队工作室、一至五星团队活动扶持。⑥完成了农课程培训。⑦完成了社区教育课程创意海派插花建设。⑧完成了社区教育名师孵化室扶持。⑨完成了“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述评选活动。⑩完成对各项终身教育的各项工作。具体完成内容详见“项目实施计划及完成情况”。根据评分标准，该指标得满分3分。

**C113学促办工作计划完成率，权重1分，得0.8分。**

按照2022年上海市学习型城区建设监测指标，完成了学习型城区监测数据线上资料和数据的全面统整，组织并开展了2022年成教系统“学习型组织申报与评选活动”。由于受疫情原因，学习型城区创建资源建设的线下活动未实施开展，属于客观情况导致未完成，本指标扣分，但不作为问题提出。因此，该项目工作共包括培训、指导、监测、活动、检查验收5项工作，有一项目未完成，故根据评分标准，扣20%，得0.8分。

**C121民办学校学生公用经费应补尽补率，权重3分，得3分。**

2022年民办学校学生公用经费应补尽补率为100%，具体完成内容详见“项目实施计划及完成情况”，根据评分标准，该指标得满分，得3分。

**C122民办教育发展工作完成率，权重3分，得1.13分。**

一是区教育完成了对民办学校教育发展的扶持工作，得权重分0.5。二是民办学校部分工作未完成，具体为：①上海新纪元双语学校基本完成师资培训（“十四五”教育发展规划背景下教师素养提升）、特色项目（基于劳动教育、生命教育、美育基础上的森林课程建设）和设施设备（关注学生健康与幸福的货物与设备改善项目），但空调还未采购到位。②上海民办民一中学没有完成。③上海盛源幼儿园完成了特色创建项目和设备经采购，但受疫情影响，线下培训未完成。④上海露凝幼儿园完成了保教装备购置。得权重分25%，得0.63分。

综上，该指标得1.13分。

**C123民办非学历教育机构监管完成率，权重1分，得0.9分。**

2022年，区教育局基本完成了对民办学校的各类监管，但年检工作有1家由于地址变更，没有核查。具体完成内容详见“项目实施计划及完成情况”。根据评分标准，扣权重分10%，该指标得0.9分。

**C211****老年教育三类学习点建设验收通过率，权重1分，得1分。**

2022年，老年教育三类学习点建设均通过了市级验收，验收通过率为100%，根据评分标准，该指标得满分1分。

**C212终身教育经费发放准确率，，权重2分，得2分。**

经评价，2022年终身教育经费发放准确，未见发放不准确的情况，终身教育经费发放准确率为100%，根据评分标准，该指标得满分2分。

**C213****成校及社区学院办学质量考核合格率，权重2分，得2分。**

2022年成校及社区学校办学质量考核均为合格，因此，成校及社区学院办学质量考核合格率为100%，根据评分标准，该指标得满分2分。

**C214****学习型数据监测系统数据填报的准确率，权重1分，得1分。**

2022年，按照市级要求，填报了学习型数据监测系统数据，填报准确率为100%，根据评分标准，该指标得满分1分。

**C221民办学校补助经费发放准确率，权重2分，得2分。**

2022年，区教育局下拨了各项民办学校补助经费，“两免一补”经费发放准确率+寄宿生生活补助发放准确率+生均公用经费补助发放的金额标准、发放对象与计划要求一致。民办学校补助经费发放准确率为100%，根据评分标准，该指标得满分2分。

**C222****民办教育发展专项资金项目补贴发放准确率，权重2分，得2分。**

2022年，区教育局下拨了民办教育发展专项资金项目补贴，发放准确，金额标准、发放对象与计划要求一致，民办教育发展专项资金项目补贴发放准确率100%，根据评分标准，该指标得满分2分。

**C223民办培训市场综合治理工作达标率，权重1分，得1分。**

2022年培训市场综合治理工作均按照市级部署和要求，进行了监督检查，除培训材料及人员检查，发现有1人，因故意伤害案被行政拘留，已落实整改以外，其余均达标，民办培训市场综合治理工作达标率100%，根据评分标准，该指标得满分1分。

**C224民办非学历教育机构年检通过率，权重1分，得1分。**

2022年，计划检查19家，实际检查18家，审查结果为12家合格，6家运行情况不佳，年检通过率为67%，根据评分标准，该指标得0.67分。

**C31各项工作完成及时率，权重3分，得1.5分。**

2022年老年教育三类学习点建设、终身教育工作、民办学校学生公用经费补助工作均按时完成，学促办工作计划2022年12月31日前完成（受疫情影响，线下活动未开展）、民办教育发展专项资金工作计划2022年12月31日前完成（各学校部分工作未开展）和民办非学历教育机构管理工作计划2022年12月31日前完成（1家机构未检查）部分完成不及时（未在2022年12月31日前完成），根据评分标准，该指标扣50%权重，得1.5分。

**C41成本控制情况，权重3分，得2.7分。**

2022年项目成本控制在了项目预算中，其中有文件明确规定的补贴准，实际均按照标准执行。但部分项目成本标准偏高，如名师孵化室市级主持人2000元/次，参照的是崇明区培训费 “正高级技术职称专业人员每学时最高不超过1000元”标准，实际不是开展培训，而研讨会议，一般会议邀请专家费用为1000元/次，当前标准偏高。因此，根据评分标准，扣权重分10%，得2.7分。

4. 项目效益情况

**D11基层老年教育成效情况，权重2分，得2分。**

2022年，老年优秀社会学习点数量增加5个，较2021年提升。2022年，2所学校被评为市优质校，分别是庙镇成校和新河成校，老年优质校争创成功。根据评分标准，该指标得满分2分。

**D12终身教育成效情况，权重2分，得2分。**

2022年，教育名师孵化室成员10人次参与3个市级重点实验项目和1个委托项目，6人次参与国家级及市级课题；获得市级17门优质视频课程，课程资源《玩转智能手机，缤纷老年生活》通过市级选拔并被推介参加国家教育部“智慧助老”课程资源遴选；庙镇成校入选上海市终身教育研究会社区教育专业委员会第三批“社区教育科研基地”，并成为“上海市民终身学习监测研究基地。根据评分标准，该指标得满分2分。

**D13终身学习便利度及多样性，权重1分，得1分。**

根据社会调查结果，有98.72%的人认为学习活动是多样的，只有1.28%的人认为不多样，可以看出该乡镇的老年人学习活动比较丰富，满足老年人的多样化需求。根据评分标准，该指标得满分1分。

**D14终身教育宣传情况，权重1分，得1分。**

根据社会调查结果，有效填写人次为468人，其中，最主要的渠道是学校网站，有351人选择，占比75%；其次是学校宣传册，有258人选择，占比55.13%；居委会村委会宣传也是一个比较重要的渠道，有218人选择，占比46.58%；报刊杂志的影响相对较小，只有58人选择，占比12.39%；其他渠道的影响也比较小，只有38人选择，占比8.12%。根据以上数据，可以看出学校网站和学校宣传册是成人教育信息传播的主要渠道，居委会村委会宣传也有一定的影响。项目知晓度为100%。根据评分标准，该指标得满分1分。

**D15民办学校教学设施设备使用率，权重2分，得2分。**

经实地调查，4所民办学校采购的设备设施，除备品备件外，均在使用，民办学校教学设施设备使用率100%，根据评分标准，该指标得满分2分。

**D16民办学校区重点高中升学率，权重2分，得1分。**

2020年-2022年，上海新纪元双语学校区重点以上高中升学率分别为87%、100%、87%，2021年较2020年区重点以上高中升学率提升，但是2022年较2021年区重点高中升学率下降；2020年-2022年，上海民办民一中学区重点以上高中升学率分别为96.88%、98.55%、100%，每年均较上年有所提升。综上，依据评分标准，该指标扣权重分50%，得1分。

**D17民办学校学生体质健康优良率，权重3分，得3分。**

2022年，崇明区民办学校学生体质健康优良率为53%，高于52%(崇明区教育“十四规划”到2025年达到55%，按5年折算，2022年应达到52%)，根据评分标准，该指标得满分3分。

**D18学科类培训机构控制情况，权重3分，得3分。**

2022年，崇明区没有新增学科类培训机构，根据评分标准，该指标得满分3分。

**D21项目长效管理机制健全性和执行有效性，权重4分，得2分。**

在《崇明区老龄事业发展“十四五”规划》和《崇明区教育发展“十四五”规划》中明确了终身教育发展和民办学校发展的规划，如规划要求推进老年大学内涵建设，发挥老年大学示范辐射引领作用。实施新一轮老年教育机构能力提升工程，形成一批社区（老年）优质校。加强老年教育课程、教材、教学、评价研究，鼓励老年教育特色发展，注重老年教育品牌塑造。加强老年教育师资队伍建设，吸纳热爱老年教育事业、有专长的人才充实到老年教育专兼职师资队伍中。支持社会力量参与老年教育服务，持续推进养教结合学习点和居村委学习点建设，积极培育优秀老年学习团队。推动终身教育不断创新。整合终身教育资源，理顺终身教育体系。创建各类学习型组织，促进终身教育泛在可选，更好满足市民学习需求，提升学习型城区品质。依法依规促进民办教育有序健康发展，坚持优质特色发展导向，落实“公参民”管理工作以及民办义务教育学校招生改革政策，严控办学规模，推进品牌建设，形成良好的民办学校发展生态，满足人民群众对教育服务多样化的需求。因此，项目具有中长期规划。但是缺少对项目的定期评价、跟踪。故根据评分标准，扣权重分50%，得2分。

**D32终身教育学员满意度，权重3分，得3分。**

评价组对崇明区6所成职学校学员开展了问卷调查，发放问卷500份，回收问卷500份，有效问卷468份，问卷有效率93.6%，综合满意度为93.08%。根据评分标准，该指标得满分3分。

**D33民办学校学生及家长满意度，权重4分，得4分。**

评价组对崇明区4所民办学校学生及家长开展了问卷调查，发放问卷350份，回收问卷350份，有效问卷341份，问卷有效率97.43%，综合满意度为95.85%。根据评分标准，该指标得满分4分。

**D34民办学校教师满意度，权重3分，得3分。**

评价组对崇明区4所民办学校教师开展了问卷调查，发放问卷100份，回收问卷100份，有效问卷84份，问卷有效率84%，综合满意度为95.03%。根据评分标准，该指标得满分3分。

四、主要经验及做法、存在问题和建议

（一）主要经验及做法

**1.多维度提升终身教育服务能力，不断推动终身教育持续发展**

2022年，建立了以社区教育学院为龙头，社区学校为骨干，其他社区教学点为基础的三级办学网络；强化教育队伍建设，设立社区教育名师孵化室，为学员创建各类市级培训12次，10人次参与3个市级重点实验项目和1个委托项目，6人次参与国家级及市级课题。提升数字化服务水平，开展数字化课程进社区，遴选、审核，并上报了多门优质视频课程。优化课程建设，课程资源《玩转智能手机，缤纷老年生活》通过市级选拔并被推介参加国家教育部“智慧助老”课程资源遴选，完成《瀛洲乡愁——创意海派插花》5个课程15个微课前期拍摄工作。庙镇成校入选上海市终身教育研究会社区教育专业委员会第三批“社区教育科研基地”，并成为“上海市民终身学习监测研究基地”，申报市级老年人一星级团队103个，五星级团队6个，智慧学习助学团队17个，中银长青树优秀学习团队3个。2所成校被评为市优质校。

**2.多管齐下规范民办学校管理，不断推动民办教育有序发展**

2022年，不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构，实现学科类培训机构“零新增”。组织开展专项行动和排查工作，重点暗访督查“资质证照、培训内容、培训对象、培训时间、收费管理、从业人员、防疫消防安全”等情况。严格落实“双减”和疫情防控工作要求，督促落实各项防控管理措施。民办民一中学获得“上海市民办教育5A级办学单位”“上海市安全文明校园”“上海市科普先进教育集体”“上海市美育教育特色学校”等荣誉称号，学校累计有3980多人次在国际、国家和市、区级的学科、体艺科等竞赛中获得各类奖项。上海新纪元双语学校获得多项市级以上奖项，第13届上海模型节竞赛活动无人机竞速赛中学组一等奖，全国生态文明教育创新人物荣誉称号，全国中学生翻译大赛七年级组国家级二等奖，六年级组省级一等奖等。

## （二）存在问题

**1.在项目决策方面，个别项目立项依据不充分，预算和绩效编制科学性不足**

**（1）个别项目立项依据不充分，**具体为**①成人学校考核奖励经费项目立项依据不充分**，《上海市终身教育促进条例》中明确“本市对终身教育工作中做出突出成绩的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励”，文件指出对有突出成绩的单位和个人给予奖励，而不是对所有成校进行奖励，该项目对6所成校均有奖励，与政策文件精神不相符合。②成人学校集团化办学经费子项目也无明确的政策立项依据。

**（2）个别项目预算编制不够合理**，具体为**①个别项目预算无测算明细**，如，民办非学历教育机构管理经费中印刷费年初预算80000元，无具体数量和单价明细。**②个别项目预算编制依据不充分**，如2022年区社区学院《创意海派插花》课程建设经费项目预算测算中有管理费（服务费及税费），经调研，本项目没有委托第三方实施，以外聘专家，组织研讨的形式实施，因此，经费中安排管理费依据不充分。**③个别项目预算编制标准不明确**，如社区教育名师孵化室经费子项目中市级主持人2000元/次和区级主持人费用5000元/人没有明确的标准依据，参考培训标准，但项目实际实施为会议不是培训，且市级主持人按照次数编制，而区级主持人按照人数编制，两者口径不一致。**④个别项目预算未按照标准编制预算，**如老年教育三类学习点建设经费子项目年初预算按照5000元每个学习点，共67个点编制，共335000元，没有按照补贴标准（已建成的学习点，每个补贴0.2万元；新创建学习点和升级创建学习点，每个补贴1万元）进行预算编制，造成了年中预算的调减，实际学习点补贴发放为24.4万元。

**（3）民办教育发展专项资金没有分配标准和依据**，2022年项目分配情况为上海新纪元双语学校45万元、上海民办民一中学200万元、上海盛源幼儿园45万元、上海露凝幼儿园有限公司10万元，分配金额差异较大，区教育局主要根据学校申请情况，参照2020年下拨方案（该方案较为简略），而没有形成2022年的分配下拨方案，且分配标准和依据不明确。

**（4）项目绩效目标指标还不够完善**，①项目总目标“贯彻中央关于形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展的工作要求，满足市民终身学习的需求，积极发展继续教育，完善终身教育体系，促进全民学习、终身学习，加速推进本区学习型社会建设”，仅提炼了终身教育，缺少民办教育，与项目内容不符合；②产出指标不完整，缺少成本指标；③效益指标仅一个指标“提高老年学员参与度”，无法体现项目效益；④数量指标仅有一个指标“民办非学历教育机构评估数量”和项目内容、项目资金不匹配；⑤质量指标仅设置了两个指标“成校及其他成人教育机构办学质量合格率”和“专款专用率”，和项目内容、项目资金不匹配；⑥满意度指标仅设置了学生满意度和教师满意度，缺少成人学校学员满意度。

**2.在项目过程管理方面，项目资金管理不到位，项目管理制度有缺失，合同要素不完备**

（1）**部分学校资金有不同程度结余**，经数据采集和现场核查，上海新纪元双语学校下拨资金执行率为98.3%，结存4.4万元。上海民办民一中学下拨资金执行率为0%，本年结存200万元，历年结存88.12万元，共计结存288.12万元。上海盛源幼儿园下拨资金执行率为47%，结存24.0931万元。

（2）**部分资金支出规范性不足，**①区教育局支付老年三类学习点建设工作人员劳务费每人800元，包含10个居村委学习点工作人员和6个社会学习点工作人员劳务费，16人，共12800元。支付人员劳务费无相关依据，支出合理性不足。②城桥镇成校使用项目经费订阅党报党刊、慰问困难党员，支出合理性不足。

（3）**个别项目管理制度不健全，**①**民办教育发展专项资金缺少管理办法**。根据《上海市促进民办教育发展专项资金管理办法》“各区县政府可以根据本地区实际情况，设立区县级民办教育发展专项资金，支持本区域内民办教育发展，并制定相关管理办法”，但崇明区教育局未制定民办教育发展管理办法，没有明确对项目的管理要求。**②民办生均公用经费补贴未按要求制定相关管理办法**。根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）“各区县实际补助民办学校公用经费水平高于本市基本标准的，要制定管理办法，明确扶持条件”，崇明区民办公用经费补助高于上海市基本标准，但是没有台相关管理办法。**③终身教育经费中课程建设类和活动类项目没有结项规定**，如区社区学院《创意海派插花》课程建设经费项目、“我心目中的最美老年学员”主题征文讲述活动经费项目、涉农课程培训经费项目等。④调研的7所学校项目监督检查、验收方面有缺失。

（4）**合同管理不到位，**①实地调查的7所学校中有个别学校没有建立合同管理制度。②区教育局与上海崇明教育评估中心、上海平协教育研究与评估事务所签订的合同不够完整，缺少付款方式，甲乙方权利与义务，保密规定、服务期限、签订日期等要素，此外，委托年度检查19家机构，实际完成18家，有1家地址变更没有核查，但实际结算时全额支付，没有按实结算，主要原因是合同中没有约定“按实结算”的要求。③社区学院与上海风河科技信息有限公司签订的视频制作的合同中付款方式为合同签订后一次性支付，不够合理；成桥镇成校和上海惠秀环境科技中心签订的合同中支付方式为转账或现金，约定现金支付不符合规定（注：2022年实际支付为转账）；庙镇成校和上海煊昂建设工程服务中心签订的合同中付款方式为一次性付款，没有明确是完成前还是完成后支付，约定要素不完整（注：2022年实际付款为工程完工后）。

**3.在项目产出和效果方面，部分工作未完成，成本控制待提高，长效机制待完善**

（1）部分民办学校工作未完成，具体为：①上海新纪元双语学校空调还未采购到位。②上海民办民一中学民办发展专项经费的相关项目均没有完成。③上海盛源幼儿园完成了特色创建项目和设备经采购，但受疫情影响，线下培训未完成。④2022年年检工作有1家由于地址变更，没有核查。

（2）部分项目成本标准偏高，如名师孵化室市级主持人2000元/次，参照的是崇明区培训费“正高级技术职称专业人员每学时最高不超过1000元”标准，实际不是开展培训，而研讨会议，一般会议邀请专家费用为1000元/次，当前标准偏高。

（3）缺少对项目的定期评价、跟踪机制，项目长效机制还不够完善。

## （三）建议和改进举措

**1.进一步严格项目立项、优化预算编制，完善绩效目标编制，提升预算管理水平**

第一，建议区教育局成人学校考核奖励经费和成人学校集团化办学经费项目进行重新论证，对其实施的必要性和充分性进行充分论证。第二，研究制定民办教育发展资金补贴标准、分配方式，做到分配有依据。第三，优化预算编制，明确老年教育三类学习点建设经费的三级子项目区教育局建设经费和民办非学历教育机构管理经费的具体数量和单价明细，具体支出内容。建议今后类似区社区学院《创意海派插花》课程建设经费的项目，不要将管理费（服务费及税费）纳入项目预算。第四，区教育局要加强预算审核，审核项目单价标准依据充分性以及数量测算合理性。第五，完善项目绩效目标和指标，从科学性、合理性等方面构建项目绩效目标指标，具体建议详见正文“项目绩效目标”。

**2.进一步加强资金管理，完善业务管理制度，规范合同管理**

第一，建议区教育局进一步加强资金监管，对民办学校结存资金制定监管方案，且在安排下一年度扶持资金时，充分考虑其结存情况。第二，对支出资金不规范项目，加快整改，理清资金支付范围。第三，建立崇明区民办发展专项资金管理办法，明确资金分配标准、使用范围、监督管理等要求，具体建议详见下表。第四，建议根据《上海市政府关于进一步完善本市城乡义务教育经费保障机制的通知》（沪府发〔2016〕35号）要求，出台崇明区民办学校生均公用经费管理办法，明确扶持条件。第五，根据项目闭环管理要求，对于课程建设类项目、活动类项目，建议区教育局制定相关结项要求，包括项目目标完成情况、资金使用情况等如何结项。第六，加强合同管理。首先，未建立合同制度的民办学校，建议根据内控制度要求，建立健全合同管理制度，明确合同制定要求、合同审批程序、合同执行管理、合同支付管理等。其次，对于合同要素不完整，支付方式不合理的合同，建议在以后合同签订中，按照合同法的有关要求，明确权利义务，控制项目风险。

**表4-1-1 崇明区民办发展专项资金管理办法建议表**

| **序号** | **政策要素** | **政策建议内容** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 总则 | 根据《上海市促进民办教育发展专项资金管理办法》（沪教委财〔2016〕7号）、《上海市教育委员会 上海市财政局关于进一步加强2016年市对区县财政教育转移支付资金使用管理的指导意见》（沪教委财〔2016〕17号）等文件精神，一步规范和加强崇明区区民办教育扶持资金的使用，提高资金使用效益，促进本区民办教育健康发展。 民办教育专项资金分配使用应遵循突出公益、公平公正、规范透明、注重绩效的原则。  申请民办教育专项资金的民办学校必须坚持教育公益性、依法办学、财务管理规范、建立教职工年金制度，以及落实学校法人财产权。上一会计年度存在抽逃、挪用学费或其他违法违规行为的民办学校不得申请民办教育专项资金。抽逃、挪用学费行为根据有关规定进行整改之后方可获得申请资格。 |
| 2 | 扶持对象 | 民办中小学 |
| 3 | 资金分配标准 | （1）对民办内涵发展类经费的支持，按照要素法进行评审确定。评审要素主要包括：坚持办学公益性情况。重点支持非营利民办优质校。法人财产权落实及基本办学条件达标情况。根据学校实有房地产权证及各项条件达标情况确定。教育学费收费标准情况。根据公示的学费收费标准确定相应的支持力度。用于教师和学生的经费开支在学校学费总收入中所占比例情况，对比例较高的民办学校加大支持力度。综合管理情况，主要考核学校招生录取管理、教育教学管理尤其是财务管理等综合性管理情况。绩效评价情况，主要考核学校以往年度民办教育专项资金使用的绩效评价结果。筹资及服务社会情况。主要包括学校向社会筹集办学资金、举行公益活动等情况。  （2）对民办学校内涵发展类专项项目实行备案制，专项项目原则上应在学校建立的项目库内遴选。 |
| 4 | 资金使用范围 | 民办教育扶持基金主要用于民办学校教学业务与管理、教师培训、仪器设备及图书资料等购置以及维修维护等方面。  民办学校不得以任何理由和方式虚报、截留、挤占、挪用，项目支出不得违反国家法律法规和财经纪律的规定，不得用于发放工资性的津贴补贴和福利费、请客送礼、旅游观光、投资理财、提取管理费，支付罚款、偿还贷款（利息）、捐赠赞助等 |
| 5 | 监督管理 | 民办学校申请民办教育专项资金的，须开设民办教育专项资金专用存款账户，未经批准不得随意变更，民办教育专项资金将直接拨付到专户。民办教育专项资金及其利息的收入、支出必须在专户中核算，其他性质的收入和支出不得通过该账户核算。民办学校在核算项目收支时，应按《上海市民办中小学会计核算办法》执行。  民办学校对由民办教育专项资金安排的年度预算应确保按期完成，原则上当年预算当年执行完毕。  民办教育专项资金形成的资产，按照国家和本市有关规定执行,且单独管理。其中固定资产为限定性固定资产。  民办学校应建立健全经费使用和管理的内部控制制度、招投标制度和内部监督机制，并制定民办教育专项资金使用管理实施细则，确保专项资金的安全和有效使用。各学校必须加强对扶持使用的管理，严格执行民办学校财务规章制度和会计核算办法，各项支出必须严格控制在批准的范围及开支标准内，严格把好票据审核关，保证报销票据的真实、完整、合理、合法，严禁套取现金。各校应及时编制好年初预算和调整预算，报教育局计财科审核，批准后方可执行。扶持基金使用情况，学校应单列明细。  民办学校的法定代表人、项目负责人、财务负责人以及相关责任人对民办教育专项资金使用的合法性、真实性和有效性负责。  民办学校应建立项目验收和绩效评价制度。民办学校在每个会计年度结束后及项目建设计划完成后，应对民办教育专项资金的使用及管理情况进行自评和结报，并将自评结果和结报情况报送区教育局。区财政局、区教委按照有关规定，对民办教育专项资金的使用情况开展项目验收和绩效评价，评价结果将作为以后年度资金分配的重要依据。  民办学校使用民办教育专项资金的情况应依法接受区财政局、区教委等相关部门的监督和检查。对经查实有违规办学行为或不按规定用途和规定程序使用民办教育专项资金的民办学校，有关部门可扣减拨款、暂缓拨款、中止拨款以及限期收回已拨付的专项资金。同时，取消项目申报资格，并视情节轻重，依法追究相关民办学校和人员的责任。 |

**3.进一步加强工作计划的约束性，控制项目成本，建立健全项目长效机制**

首先，由于部分项目未完成，导致项目资金执行率不高，项目存在结余，建议加强项目计划的刚性，确保项目的顺利完成。其次，建议区教育局建立成本核算机制，定期对项目成本进行测算分析，制定合理项目支出标准。最后，建议建立健全项目长效管理机制，制定项目定期评估、跟踪制度，评估频次等。

## （四）2023年项目预算建议

2023年成职科内涵发展经费项目年初预算安排1031.66万元，较2022年项目年初预算下降9.4%，根据绩效评价结果，项目组建议区教育局尽快出台民办学校公用经费补助项目和民办教育发展专项资金项目相关管理办法，依据办法合理安排资金，建议调减25万元，调整后预算1006.66万元。

**表4-1-2 2023年项目预算安排调整建议表**

| **序号** | **项目构成** | **项目明细** | **年初预算** | **建议调整** | **调整后预算** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 老年教育三类学习点建设经费 | 居村委示范学习点、养老机构养教结合学习点、老年教育社会学习点培训考核 | 257,000.00 | 0 | 257,000.00 | 2023年预算较2022年预算调减了4万元，主要是2022年区教育局的建设经费年初预算5.3万元，执行1.28万元，在2023年按照1.3万元安排，较为合理。 |
| 2 | 老年人学习团队培育经费 | 市级老年人学习团队扶持经费 | 10,000.00 | 0 | 10,000.00 | 较为合理 |
| 3 | 终身教育经费 | 所乡镇成人（社区）学校办学经费 | 2,871,400.00 | -230,000.00 | 2,641,400.00 | 由于成人学校考核奖励经费立项依据不充分，建议调减成人学校考核奖励经费23万元。 |
| 4 | 学促办工作经费 | 学习型城区监测 | 30,000.00 | -20,000.00 | 10,000.00 | 建议按照2022年支出金额调整。 |
| 5 | 民办学校学生公用经费补助 | 寄宿生补助经费 | 129,600.00 | 0 | 129,600.00 | 较为合理 |
| 6 | 民一、新纪元二免一补经费 | 1,037,600.00 | 0 | 1,037,600.00 | 较为合理 |
| 7 | 民一、新纪元两校生均公用经费补助 | 2,771,000.00 | 0.00 | 2,771,000.00 | 建议尽快出台管理办法，按照办法下拨资金到学校。 |
| 8 | 民办教育发展专项资金 | 用于民一、新纪元、盛源等学校特色创建或专项经费 | 3,000,000.00 | 0.00 | 3,000,000.00 | 建议尽快出台管理办法，按照办法下拨资金到学校。 |
| 9 | 民办非学历教育机构管理经费 | 民办非学历教育机构新设、变更、年检检查等委托评估费 | 200,000.00 | 0 | 200,000.00 | 较为合理 |
| 10 | 全区培训市场综合治理工作相关工作经费 | 10,000.00 | 0 | 10,000.00 | 较为合理 |
| **合计** | | | **10,316,600.00** | **-250,000.00** | **10,066,600.00** | **——** |

1. 内涵发展主要是聚焦市教委、区委、区政府重点工作，围绕生态教育发展目标，服务崇明经济社会发展要求，大力提升终身教育服务能力，不断深化学习型社会建设，提高培训市场治理成效，推动终身教育现代化取得新成就。 [↑](#footnote-ref-0)
2. 包含老年教育三类学习点建设经费、终身教育经费和学促办工作经费三个子项目。 [↑](#footnote-ref-1)
3. 包含民办学校学生公用经费补助、民办教育发展专项资金和民办非学历教育机构管理经费三个子项目。 [↑](#footnote-ref-2)
4. 上海市崇明区堡镇成人中等文化技术学校、上海市崇明区城桥镇成人中等文化技术学校、上海市崇明区陈家镇成人中等文化技术学校、上海市崇明区新河镇成人中等文化技术学校、上海市崇明区庙镇成人中等文化技术学校和上海市崇明区长兴镇成人中等文化技术学校（简称堡镇成校、城桥成校、陈家镇成校、新河成校、庙镇成校、长兴成校）。 [↑](#footnote-ref-3)
5. 根据《上海市教育委员会 上海市民政局 上海市老龄工作委员会办公室关于印发2022年上海市老年数字教育进社区行动工作方案的通知》（沪教委终〔2022〕11号）要求，2022年9月开始准备工作，10月正式启动，为期2个月左右。要求征集和遴选一批优质智慧助老资源，形成课程清单和学习材料。各区社区学院等做好资源征集的组织工作，并进行初审，审核通过的课程资源统一上传至上海学习网资源征集专题栏目。故安排专家评审费和数字教育课程资源制作费。 [↑](#footnote-ref-4)
6. 生均年2200元即1100元/生/学期； [↑](#footnote-ref-5)
7. 生均年2100元即1050元/生/学期； [↑](#footnote-ref-6)
8. 寄宿生年生均200元标准即100元/生/学期。 [↑](#footnote-ref-7)