

崇明区横沙乡农（林）业生产投入品管控 工作实施方案

为全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设，以贯彻落实中央关于食品安全“四个最严”要求，推进“质量兴农”“绿色兴农”“品牌强农”工作会议精神；以构建横沙世界级生态岛先行示范区为契机，持续推进化肥农药减量增效；以提高农业生产投入品精准管控水平，实现农资监管要素信息化、数字化；从源头上保障本乡农产品质量安全，特制定本实施方案。

一、基本概念和实施范围

（一）基本概念

农（林）业生产方式：以保持和优化农业系统为基础，实施农资精准管控，科学规范用药行为，减少农药使用强度，优先采用物理和生物防控措施，必要时合理使用低风险农资。

农（林）业投入品封闭式管控：制定生物肥料和生物农药目录，逐步提高生物农药使用覆盖率，建立集农资采购、销售、配送、使用、废弃农药包装回收处理为一体的农资投入品封闭式管控体系。

（二）实施范围

实施范围为全乡行政区域，从事水稻、经济果林、蔬菜生产的农业经营组织与具有本市户籍的种植户以及公益林、生态廊道的养护企业。

二、工作目标

建立乡、村二级联动机制，扎实推进农资投入品封闭式管控工作，逐步完善管理模式、监管体系，规范农资销售市场，引入第三方服务商，形成市场化运作机制，创新农资销配体系。

（一）2021 年计划

1. 制定生态岛横沙亩均农资投入品管控新标准和投入品推荐目录。
2. 公布管控农资目录、补贴标准和最高限额，确定管控农资扶持政策操作细则，实行政府采购确定补贴农药价格。
3. 健全管控农资供应网络。
4. 建立管控农资销配平台和废弃农资包装物精准回收平台。
5. 确定总服务商，确立全乡管控农资的投入使用。
6. 做好门店服务员管理工作，完成服务员上岗技能培训，持证上岗。
7. 建立管控农资入岛监管体系，由乡政府、农技中心、农林公司、码头等单位进行农资准入的监管。
8. 建立管控农资使用监管体系，运用乡级监管员、村级协管员体系进行跟进监管，签订乡村两级监管责任书，纳入年终考核。

（二）2022 年计划

1. 公布管控农资使用标准、使用目录、补贴标准和补贴限额，制定新一轮农资源头管控补贴政策。
2. 全面满足粮食、蔬菜、林果生产主体生产农资需求。加大

对农资市场和农户用药用肥行为管控,提高生态农资科学使用水平。

3.逐步拓宽门店经营范围,增加叶面肥及新型农具等销售功能,满足生产者农资使用需求。

4.全乡水稻继续实施“两无化”种植标准全覆盖,林果、蔬菜实现大化肥逐步减量,目标2021年减量30%、2022年减量50%、2023年减量70%、2024年经科学评估后基本实现化学农药、化学肥料不上岛。

三、重点工作

(一) 制定完善农资补贴政策

结合本乡农业产业结构,制定两无化、生产农资源头管控补贴政策,分行业公布管控农资使用标准、推荐目录、补贴标准和补贴最高限额。根据辖区内蔬菜、粮食、林果作物实际种植情况确定补贴对象,确保管控农资补贴政策全覆盖。

(二) 建立废弃物精准回收平台

按照“谁销售谁回收、谁使用谁交回”的原则,建立管控农资废弃包装物回收平台,根据经营主体实际购买信息,实行扫码、核对、计数核销回收,切实做好废弃农资包装物的回收工作。

(三) 建立市场化运作机制

采用政府监管和企业市场化管理相结合的模式,引进经营理念新、绿色站位准和管理团队强的总服务商,主要负责运行管理体系、宣传绿色生产方式、提供绿色防治社会服务等。

（四）建立专业化服务队伍

组织开展《农药管理条例》、病虫害识别与防治、农药推广、绿色防治、田间试验示范等业务知识培训，建立一支稳定性强、业务水平高的专业化服务队伍。

（五）创新开展为农服务工作

依托市农科院、区相关行业部门，从绿色防治、除草、施肥等方面建立专家门诊和在线服务机制。在门店建立病虫害诊断识别系统，帮助经营主体现场确定解决方案。

（六）建立农业“管控农资封闭式管控平台”

以崇明农业 GIS 地理信息系统（横沙区域）为基础，以市区农药推荐目录为依据，建立涵盖全乡所有经营主体用药需求、实际用药量、实际用肥量、废弃农药包装物回收等信息的“投入品管控大脑”。建立农资补贴资金、分析测算系统，整合全域内历年农业生产经营规模、农资购销情况，以及废弃农资包装物回收情况，构建区、乡两级农资补贴标准，分析测算全年度农资补贴资金规模；通过线上线下相融合的购销模式，全面推行实名购买智能进行资金分类结算，在补贴资金额度内自动结算扣除补贴资金，超过部分通过自付进行结算。

（七）严厉打击违规失信行为

建立涉农案件线索发现、通报、协查、联合办案等机制，逐步强化管控措施，严厉打击假劣农资经营等行为。将违规使用农药、农残超标等失信行为与涉农补贴政策、经营主体评价等挂钩，

严惩各类违规失信行为。

四、农业生产投入品管控实施步骤

（一）农药、肥料采购原则

1. 结合市、区两级下发的《绿色农药推荐目录》，邀请相关科研机构专家研究确定施用于我乡绿色农业生产的农药和肥料目录。

2. 对用于我乡农业生产的绿色农药和肥料由农资供应商统一配送至农资门店，经营主体凭身份证件实名刷卡采购，从源头上做到真正管控。

（二）农业生产中投入品管控

1. 结合病虫害情报需要施药时，应提前向村农副主任进行报备，村农副主任根据施药时间组织网格化巡查人员到达现场进行监督，从使用农药的品种、剂量及数量做好登记并拍照存档。

2. 邀请区级及第三方检测机构对用于有机认证的田块全程化进行水质、土壤及样品监测及抽检，确保农药使用高峰期的用药管控。

3. 物联网设备的监控

两无化农资封闭式管控系统 2 套，主要用于安装门店结算 POS 机：系统部署、身份识别设备、农药扫码设备设备、小票据打印设备等。

物联终端高级版 2 套、中级版 20 套、标准版 13 套，主要用于监测采集空气温度、湿度、大气压、光照、风速、风向、雨量、

负氧离子、PM2.5、PH值、氮、磷、钾、温度、湿度等信息。

（三）订单收购管控

1. 收购方与“两无化”生产的经营主体签订《两无化订单收购合同》，严格按照“两无化”生产方案落实，对不符合“两无化”生产要求的实行一票否决制。

2. 对于“两无化”农产品进入采收期，由专门监督小组采取定人、定车、定位到达现场进行采收拍照、跟车运输、验收交接及密封入库全程化管控。

（四）智能化农资废弃包装物回收管控

建立智能化回收站，采用智能识别身份、实名制登记、实施农资废弃包装物回收；建立健全农资废弃包装物回收奖罚机制，确保农业生产的农资废弃包装物及时、准确及分类回收；对于回收的农资废弃包装物再由农资供应商统一进行无污染处理。

五、保障措施

（一）加强组织领导

建立由乡政府分管领导、乡农业农村办、乡财政所、乡农技中心、农林实业有限公司、各村委会组成的农资投入品封闭式管控制度领导小组，负责制定全乡农资封闭式管控推进计划，做好就业岗位人员落实培训、门店建设管理、政策宣传、监督和考核评估工作。

（二）加强政策保障

加大对农资封闭式管控的资金扶持力度，在门店租赁、门店

维修、软件设备和第三方服务等方面给予支持。服务人员从就业岗位中落实，根据业务能力、服务水平进行综合考核，考核结果与绩效奖励挂钩。

（三）强化宣传执法

广泛开展“生态岛建设、化肥农药不上岛”管控农资补贴政策和封闭式管控宣传，增加生产者的知晓率和参与度，积极引导种植者改变用药用肥习惯、规范用药用肥行为，以政策引导的方式促使生产者不选购非绿色农资，提高科学用药用肥水平。建立“政府主导、公众参与”的绿色农资执法监督体系，严厉打击各类违规失信行为。

（四）严格考核管理

建立分级监督与第三方考核相结合的考核机制，确保第三方服务规范运营，乡人民政府对第三方服务商日常管理进行监督，引入评估机构，对第三方总经销农资封闭式管控运行工作进行考核，考核结果与服务费支付挂钩。通过强化农产品抽检、过程监管、执法检查等措施，建立诚信经营考核与涉农政策补贴挂钩机制，加大对生产主体用药用肥和购药购肥行为监管考核力度，确保农资封闭式管控效果。

崇明区横沙乡农（林）业生产投入品管控工作流程

