政府工作报告

——在崇明区三星镇第二届人民代表大会第十次会议上

凌 青

各位代表、同志们：

现在，我代表三星镇人民政府，向大会报告工作，请予审查。请各位代表提出意见。

上半年工作回顾

2025年上半年，在区委、区政府的坚强领导下，三星镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习领会习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚定不移地坚持“生态引领、创新发展”主线，统筹推进经济发展、生态环保、基层治理、民生福祉等各项工作，上半年实现公共预算收入16236.97万元，完成预算收入的53.52%；完成财政支出14757.14万元，占财政预算总支出的48.64%。

一、激活产业动能，夯实乡村振兴发展基石

**乡村振兴项目有序推进。**围绕“四季特色”发展理念，启动平安村市级乡村振兴示范村建设，聚焦“春天的海棠花、夏天的六月黄、秋天的苦草茶、冬天的白山羊”主题，全链条抓实“建管用养”各环节，着力打造乡村振兴新模式。加速推进崇明西部白山羊综合服务中心项目，完成主体建筑与设备安装，预计年底投产。启动育新村228亩高标准设施菜田建设。

**招商引资机制深度完善。**构建“全镇一盘棋”招商格局，充分激活全镇干部职工、企业家等群体资源网络，通过展会招商、参会招商、委托招商、以商招商、靶向招商等多种形式拓展优质企业招商渠道。深入开展“企业大走访”活动，加强后续服务工作。1-6月，新增注册企业101家，实现税收2.972亿元，完成年度任务目标的42.46%。

**农业发展水平稳步提升。**完成14.41万公斤水稻供种，积极示范推广优良品种，2025年水稻种植总面积38512.4亩。加强农技推广，重点聚焦粮食稳产增收、促单产提升、水稻绿色高产高效示范引领，推动3395亩绿色高产高效示范方建设。积极开展高质量新型职业农民培育，完成信息统计、水稻春耕备耕及科学管培技术培训。上半年全镇规模化养殖白山羊存栏量7326头，销售1859头，产值279万元。白鸽存栏10万羽，销售39.24万羽，产值935万元。

**农村集体经济不断壮大。**依托城乡结对帮扶单位和驻村指导员、选调生等，差异化打造乡村特色产业，提升集体经济组织活力。开展“羊村”项目。采取“村集体经济+龙头企业+农户”模式，联合东安村、平安村、永安村、海安村、大平村等5个行政村及28家养殖户，构建从养殖、技术指导到产品销售的全链条产业体系。推进菌菇产业发展。海滨村通过“党总支+合作社+农户”模式，合理开发林下资源，发展林下菌菇种植。打造玉兰菜种植项目。海安村探索实践“农业+新质生产力”，利用集装箱立体种植高附加值玉兰菜，探索实施经营管理责任机制，上半年实现销售收入16万元。

二、厚植生态优势，提升环境治理能力水平

**生态环境整治持续深化。**坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，对历次环保督察涉及的问题点位开展整改回头看2次，排查整改成效与反弹风险。加强河道市场化养护监督管理，严格落实河长巡河制度，提升河道养护质效。完成24处断点改造，增强水体流动性；推进86处入河排污口规范化整治，从源头截断污染输入。强化水源保护区巡查监管，筑牢饮用水安全防线。

**人居环境质量不断改善。**开展村庄清洁行动，各村累计发动村民1164人次，合作社、驻村企业4个，清除各类垃圾925.2吨，清理乱搭乱建240平方米、宅前屋后堆物285处、乱张贴45处，清理一枝黄花2762平方米。加强农村生活污水长效运维管理，强化污水处理设施出水监督监测。完成550户美丽庭院建设，推动乡村环境从“局部美”向“全域美”转变。

**绿色生活方式广泛普及。**深入开展垃圾分类宣传及培训，居民生活垃圾分类知晓率、参与率100%，分类率95%以上。加强科技赋能，深化生活垃圾全程分类信息化平台与“一网统管”“随申办”衔接，将垃圾分类纳入本镇城运系统。推进海安村上海市生活垃圾分类二类精品村创建，逐步建立农村生活垃圾分类可复制、可推广的经验。全力保障生活垃圾收运处工作，截至6月底，全镇共计收运干垃圾2100余吨，闭环处置湿垃圾1100余吨，收运可回收物900余吨。

三、增进民生福祉，增强群众获得感幸福感

**社会事业有序推进。**深化公共卫生服务，开展春夏季爱国卫生运动、健康教育周等活动，举办慢性病防治、心理健康等科普讲座，推动健康知识普及全覆盖。推进65周岁及以上老年人健康体检实事项目，先后服务保障8581名老人进行健康体检，完成率70.67%，深入开展体检报告解读、重点人群健康随访等服务。落实食品安全“两个责任”，开展重点单位督导，筹备设立三星中学食品安全科普角，加强校园餐监督管理。规范农村家庭办酒，开展节前食品安全大检查，制定协管员管理办法，提高监管水平。《秸艺仁心》麦秆画入选市红十字会优秀非遗作品。开展新一轮持证应急救护员培训。深化人民武装和国防动员工作，严格规范兵役登记，着力提升兵役征集质效，不断推进民兵基层建设。维护民族宗教团结稳定。妇女儿童事业稳步发展。

**民生保障持续加强。**做好三星海桥养老院前期筹备和开业运营工作，三星敬老院140位老人整体搬迁至海桥养老院。开展南桥村和协进村“家门口养老服务站”建设。启动85户适老化改造项目。推进“老吾老计划”，开展照护知识课程和技能培训5次。做好困难群体的兜底保障工作，进一步规范社会救助审核程序、资金发放、档案管理，强化救助对象信息技术比对核查，加强社会救助顾问队伍建设。全力保障困难群众基本生活，上半年发放各类救助5850人次663.2万元。深化政策找人工作，主动发现社会救助对象35人。严把长护险评估受理关，新增308人，目前共有993人在册。加强就业帮扶，举办8场招聘会，新增就业人数338人，完成率66.27%。积极推广电子证照应用，上半年，调用电子证照办件5256件，办事效率有效提高。“好差评”系统0差评，群众满意度明显提升。深化“线下帮办”服务，共开展村居帮办和工作人员帮办事项435件。开展公益性墓地整治工作，修订完善《三星镇公益性埋葬地管理办法》，明确部门和村居管理职责，进一步规范财务管理制度和落葬程序，完善档案管理，建立“一穴一档”3681份,登记率88.65%。

**文化供给不断丰富。**积极推进新时代文明实践分中心建设，创新开展“我们的节日”“文明系列”等主题实践活动，有效整合文明实践资源，凝聚共建共享合力。加强志愿者队伍培育与管理，持续深化“海棠书香”“星客棠”等志愿者品牌建设，切实做好各类重大活动的志愿服务保障工作。深入开展家风家训挖掘与宣传，选树“身边好人”等先进事迹，用榜样力量引领向上向善的文明风尚。常态化推进精神文明创建工作，深化文明镇、文明村、文明单位等多层次创建活动，不断巩固深化全国文明城区创建成果。发挥本土红色资源优势，深度挖掘西沙田革命历史，高标准建设崇明西沙风云史料馆，累计接待参观67批次，共计1272人次。

四、强化社会治理，营造安全稳定发展环境

**城乡协调发展有序推进。**全力推进高压线下民房搬迁工作，完成220kV高压线范围内132户农户意愿选择，推进500kV高压线民房搬迁拔点攻坚工作。完成2021、2022年318户农民相对集中居住农户的拆房工作。稳步推进农村建房保留规划点扩容工作，着力化解群众建房难以选址问题。在南协村、纯阳村实施2025年第一轮一事一议项目，明确年内实施的道路、河道等基础设施提升项目，年底前完成施工。平稳推进农民自建房危房翻建工作，全镇参与改造农村危旧房26户，已验收8户，施工中18户。

**网格精细治理成效显著。**夯实城市运行“一网统管”责任网格力量，将各条线、村居的网格力量进行整合统筹使用，截至6月底，镇城市运行管理平台累计发现并受理各类案件13722件，结案率100％。全面加强“12345”市民热线办理工作力度，强化督办考核和限时办理机制，截至6月底，累计受理634件热线案件，办结率100%，先行联系率、解决率、满意度较去年同期明显提高。强化违法用地整治，持续加大对土地资源的动态巡查力度，高效完成160宗卫片问题的现场核查及线上举证工作。深入推进党建引领“多格合一”工作。在全镇设置2个综合网格，充分整合党建网格、城运网格、警务网格、户组网格等资源力量，将宜章调解工作室纳入网格治理核心单元，推动矛盾纠纷排查、调解资源调配与网格事务处置深度融合。宜章调解工作室入选第七届中国（上海）社会治理创新实践提名案例。依托党建联席会议制度，深度对接“12345”市民热线、信访举报、网格巡查等多元渠道，聚焦“三跨”问题及民生痛点，梳理形成6项年度治理重点任务，目前已完成2项。

**安全稳定底线牢牢守住。**持续抓好安全生产。全面开展安全生产治本攻坚三年行动、消防安全集中除患攻坚大整治、电动自行车安全治理等专项整治，上半年累计开展检查30次，发现并整改安全隐患12项。做好重要节点社会面维稳安保工作。聚焦调解优先，扎实推进信访法治化工作。进一步规范信访基础业务，推进“上门办信”工作，完善信访工作联席会议机制，做好重点矛盾排摸和人民建议征集工作。今年上半年，已办理上级转办、交办以及自办等来信69件，初次信访事项办理沟通联系100%。创新治理模式，助推基层社会治理。联合庙镇法庭在南桥村打造法治驿站，推动基层矛盾纠纷化解资源向引导和疏导端用力。我镇申报的《创新基层治理模式，打造群众家门口的“巡回审判点”》入选2025年崇明区法治为民办实事十大项目。继续推进公共法律服务，上半年调解案件102件。推进综治中心规范化建设。全力推进“中心吹哨、部门报到”机制，搭建矛盾纠纷化解“一站式”平台。抓好重点人群服务管理，强化未成年人违法犯罪预防治理，加强戒毒人员管理服务，做好安置帮教和社区矫正工作。

五、坚持刀刃向内，自身建设持续加强

**推进法治政府建设。**压实责任链条，强化履职落实。落实国家工作人员旁听庭审制度，开展行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”活动，以“沉浸式”体验强化法治思维，明晰行政诉讼审查要点。落实复议诉讼工作，强化行政监督，积极履行行政复议诉讼工作职责，办理各类行政诉讼12件，行政复议5件。

**持续提升行政效能。**严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。坚决贯彻区委、区政府和镇党委重大决策部署，全力推进政府工作落实见效。依法接受人大监督，主动接受舆论监督。办理人大代表书面意见6件，满意率100%。年初人代会票决确定的3件2025年民生实事项目实现“时间过半、任务过半”的目标。扎实推进政务公开，成功举办“政府开放日”活动，畅通政府信息主动公开发布及公众依申请公开渠道，通过政务平台主动公开政府信息77件，办理政府信息依申请公开11件。

**不断加强廉政建设。**坚决扛起全面从严治党政治责任，以巡察整改为契机，深入治理群众身边不正之风和腐败问题，深化政府购买服务、农村“三资”管理、小型工程项目管理等重点领域、关键环节问题整改，强化制度建设，用制度管人、管事，提升政府规范化建设水平。以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，强化文风、会风建设，深入调查研究，解决实际问题，以作风建设实效，努力营造办事高效、求真务实、清廉为民的政务环境。牢固树立过紧日子思想，严控各类费用支出，切实保障重点项目和民生支出，提高财政资金使用效益，确保每一分财政资金都用在刀刃上。

上半年，政府工作取得了一定成效，但同时还存在着一些困难和不足，主要表现在：经济发展面临转型升级挑战，农业农村现代化发展动力不足，民生事业与群众期盼还有差距，农文旅融合发展工作还要加强，乡村全面振兴短板仍然存在。对此，在下半年工作中，我们将坚持问题导向，聚焦群众需求，进一步抓落实、抓推进。

下半年工作计划

2025年下半年，我们将继续在区委、区政府的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实市委十二届五次全会、区委二届八次全会、区二届人大六次会议、镇二届三次党代会的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，瞄准目标，坚定信心，奋力一跳，确保全年任务目标圆满完成。

一、聚焦乡村振兴，推动因地制宜谋发展

按照乡村振兴战略的“二十字”要求，立足资源禀赋与发展实际，统筹产业、生态、文化等多元要素协同发力，以精准施策激活乡村发展内生动力。**推动示范村项目有序实施。**以三星镇新安村乡村振兴复评整改为目标，推进问题闭环解决，夯实乡村振兴基础。做好平安村市级乡村振兴示范村建设推进工作。进一步深化乡村振兴示范村的示范引领作用，推动新安村、平安村示范村建设深度融合，扩大我镇乡村振兴建设辐射效应。**加快发展高能级绿色农业。**以规模化经营主体为示范标杆，探索“水稻+”现代耕作模式，着力打造水稻绿色高产样板，推动镇域万亩粮田连片提质，全面提升水稻单产水平。持续抓好下阶段水稻病虫害绿色防控等示范推广。保持蔬菜在田面积稳定，重点加强绿叶菜生产，促进蔬菜产能提升。组织好基层农技服务体系推广指导。**激活乡村产业发展新动能。**充分发挥白山羊产业优势，聚焦种源保护、良种繁育、生态养殖，推进平安村“十里羊村 欢乐牧场”建设，着力延长产业链、提升价值链、赋能创新链，推动白山羊产业向集约化、专业化、品牌化转型。推进双母鸽项目，拓展鸽蛋销售渠道。推进中华大蟾蜍家门口产业，带动群众养殖，促进集体经济发展和农民增收。探索农村集体经济发展新模式，加大对农村集体经济发展扶持力度，完善利益联结机制，依托“经济合作社+专业合作社+农户”模式，整合资源、发挥专业优势，助力双方协同发展、实现共赢。

二、聚焦生态环保，推动绿色发展美环境

牢固树立生态发展理念不动摇，加大生态治理和建设力度，持续擦亮生态底色。**深化环境治理。**全面落实河长制、林长制、环长制，围绕“水、土、气、林、田、宅”等生态要素开展系统治理。进一步完善落实“发现-处置-销项”工作机制，增强问题快速发现的能力。重点做好水源地保护、环保督察问题回头看、入河排污口综合整治等工作。**深化人居环境整治。**持续开展农村人居环境整治提升行动，重点抓好村庄清洁、尾水治理、村容村貌提升等工作，建立健全长效管护机制，确保农村环境卫生常态化保持。**深化绿色宣传工作。**充分管理和利用好垃圾分类收集员、河道保洁员等队伍，借助“志愿者活动日”“环境清洁日”“世界水日”“环境保护宣传日”等主题活动日，积极开展垃圾分类、爱河护河宣传活动，持续提升居民环保意识。

三、聚焦民生保障，推动发展成果齐共享

坚持以人民为中心的发展理念，正视民生短板，回应群众关切，切实抓好民生保障工作。**大力发展社会事业。**围绕“七有”民生目标聚焦群众“急难愁盼”问题，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。整合多方资源，开展好未成年人思想道德建设。定期发布每周暑期假日学校活动主题，打造“星光”假日学校特色品牌。加大对食品安全协管员的培训，规范农村家庭办酒全过程指导和监管。落实育儿补贴政策，减轻家庭养育的负担。不断深化人民武装和国防动员工作，积极推进基层武装工作规范化建设。**持续落实民生保障。**严格落实社会救助工作机制，按照规定流程做好各类救济对象的受理、审核、确认，救助资金及时发放。持续推进认知障碍友好社区项目建设及“老吾老”计划的实施。完成2025年度适老化设施改造。落实“银发无忧”项目宣传服务。**深化文化品牌塑造。**培育壮大特色文旅、农旅文化品牌，挖掘三星红色历史人文，依托西沙风云史料馆，打造三星特色文化品牌高地。

四、聚焦平安建设，推动和谐稳定保大局

全面统筹发展与安全，推动形成共建共治共享的社会治理格局。**统筹做好安全生产各项工作。**拧紧安全生产责任链条，严格落实党政同责、一岗双责，确保责任层层压实。针对重点企业、危化品使用单位、特种设备等关键领域，强化日常监管与风险排查。深入推进电动自行车、动火动电作业等领域专项整治，坚决遏制各类安全事故发生。持续加强应急管理、防汛防台、消防救援等工作，完善应急预案体系，提升突发状况下的快速响应和处置效能。**推动平安建设工作提质增效。**全面贯彻总体国家安全观，压紧压实维护国家安全责任。加强社会面管控，进一步强化重点区域、重点场所的巡逻防控，发现、预警和处置社会治安风险隐患。常态化开展扫黑除恶斗争，织密反诈、反邪教、反恐怖等安全防护网，维护社会大局安全稳定。加强实有人口和特殊人群服务管理，筑牢社会安全防线。**强化矛盾纠纷排查化解工作。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化开展全方位、全领域排查，严格落实矛盾纠纷化解闭环管理。深入推进综治中心规范化建设，落实研判预警机制、协调调度机制、督办落实机制、线上联通机制，推动综治中心实体化运作。深化人民建议征集，做好信访事项受理、办理、协调和督办。发挥“三所一庭”联调联动解纷模式，持续放大宜章调解工作室品牌效应，推动矛盾纠纷“一站式”化解，切实推动平安三星、法治三星建设再上新台阶。

五、聚焦自身建设，推动效能提升转作风

以打造人民满意服务型政府为目标，始终把自身建设作为推动改革发展的重要引擎。**持续深化服务政府建设。**加快转变政府职能，拓展数字化便民惠企服务场景，打通政民沟通堵点，切实增强企业群众对政府服务的认可感。**持续推进效能政府建设。**坚守为民服务初心，践行群众路线。聚焦“问题闭环解决”，大力推进“高效办成民生事”，以实干实效为导向，突出工作重点、注重细节把控、压实岗位责任、构建工作闭环，确保各项工作抓到底、见实效，推动行政效率与服务质量双提升。**持续加强廉洁政府建设。**严格落实全面从严治党政治责任，弘扬自我革命精神，以刀刃向内的勇气，直面自身存在的廉政风险和问题，主动解决在权力运行、制度建设、监督管理等方面的漏洞和不足；发扬钉钉子精神，紧盯重点突出问题和暴露出来的作风问题，持续发力，久久为功，将廉洁建设的“钉子”一颗一颗稳稳钉入政府工作的各个环节，不见实效不松劲，让廉洁理念在政府部门生根发芽；秉持抓铁有痕精神，聚焦群众反映强烈的作风痛点、廉政难点，逐项攻坚、层层压实，把廉洁要求贯穿行政决策、执行、监督全过程，坚决以实实在在的廉政成效回应人民期待。

各位代表、同志们，“道阻且长,行则将至,事虽难,做则必成”。让我们在区委、区政府和镇党委的正确领导下，在镇人大和社会各界的监督支持下，牢记初心使命，不负人民的信任与重托，以实干笃定前行，以创新破解难题，以担当服务民生，一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑,以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，为增进人民福祉、推动经济社会高质量发展而不懈奋斗！