

# 上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2025〕40号

---

## 上海市崇明区人民政府办理区人大常委会关于 本区河长制工作落实情况审议意见的报告

区人大常委会：

2025年7月22日，区二届人大常委会第三十次会议听取和审议了本区河长制工作落实情况的报告。7月30日，区人大常委会印发了审议意见及问题清单（崇会〔2025〕16号）。区政府高度重视，第一时间组织相关部门专题研究，严格对照审议意见和问题清单，提出相应的整改措施和努力方向，形成办理审议意见的报告。现将有关情况报告如下：

### 一、进一步加强污染源头管控

#### （一）加强农业面源污染治理

持续推进化肥农药减量增效，推广缓释肥应用和水稻侧深施

肥、蔬菜病虫害绿色防控技术；开展农药源头管控，推广绿色农药，禁止使用高毒、高残留农药；完善绿色补贴农药供应网络，推进绿色补贴农药的采购、销售和配送工作，确保绿色补贴农药全年供应及时、均衡。实行秸秆机械化还田与离田利用双措并举，推广秸秆燃料化、肥料化、基料化、饲料化利用。

## （二）推广养殖粪污尾水处理技术

督促指导各乡镇逐步推动小散、粗放养殖向规模化、绿色科学养殖转型，鼓励养殖户采用低成本、易操作的粪污处理工艺，实现畜禽粪肥就地就近肥料化利用。指导各乡镇加强畜禽养殖常态化监管，督促养殖户落实主体责任，做好雨污分流措施，配备防雨水、防渗漏、防外溢的粪污收集处理贮存设施以及小型、高效的尾水处理设备，提升养殖粪污和尾水处理效能。

## （三）优化农污治理运维体系

一方面，围绕“绿色低碳、降本增效”理念，以“三基本”要求为导向，因地制宜形成“一村一策”的治理方案和“一设施一方案”的优化路径，科学合理制定治理（管控）方案，优先推行农污资源化利用，并在农户集中居住点建设农污处理设施。针对距离市政管网较近的居民点研究采用纳管模式处理农污，针对零星农户的农污采用生态管控，针对老旧农污处理设施加强研判，确有必要的加快修缮改造。另一方面，结合农户周边农田、林地、自留地，探索符合农村实际情况，建设和运行成本相对较低的生态型农污治理模式，试点了一批农污治理资源化利用的手段，将处置后的农污用于浇灌“小三园”和林地。

## 二、进一步压实河长责任

### （一）提升巡河履职质效

定期开展理论与实践培训，不断提高各级河长理论知识水平和治理能力，明确各方职责，提升巡河能力。推动智慧监管转变，鼓励各乡镇借助既有智慧化平台，尝试投入无人机、无人船和水质快速检测设备，提升巡河效率。

### （二）坚持巡河问题导向

将巡查发现并上报至河长制平台的问题工单以短信方式同步推送给有关河长，做到第一时间到场解决问题。在梅雨、农忙、沿河项目施工前发出工作提示，提升巡河的针对性，做到及早发现问题、及时解决问题。

### （三）构建联防联控机制

明确各部门分工，强化信息共享，切实发挥各级河长在维护水域秩序、打击涉河涉湖违法行为的重要作用，积极推进问题整改与长效治理，不断提升河湖管理保护水平。针对如阻水网簕等违法行为，由区水务局会同执法部门开展联合整治。针对水环境污染问题，由区水务局会同区生态环境局共同研判、协同处置。

## 三、进一步提升河道管养成效

### （一）健全河道管理体制

以“分类治理，全域管理”为目标，积极争取市级政策支持，对全区镇村级河道实施分层分类管理，按需推进小微水体基础管理工作。聚焦镇村级河道与小微水体现状，结合其土地性质，对

水体规模、调蓄功能、基础条件等情况进行综合评估，推动河道管理精细化转变、小微水体有序纳管。

## （二）提升河道管养效能

**闸河联动方面**，依据水系贯通、水体调活的要求，根据水体水质、水文数据和气象预报，分片区科学调度水资源，提高汛期引排频次，有效增强水循环，持续改善内河水质。**河道养护方面**，强化科技赋能，构建养护车船轨迹跟踪系统，试点无人机、无人船巡查，切实提升岸线监管与蓝藻水华治理效能；推动镇村河道养护升级，引导有关乡镇加大新设备、新技术应用，提升管护专业水平；依托“互联网+养护”网格系统，强化社会监督与企业管理，提高巡查频次和质量；建立月度数据与历年比对机制，压实有关乡镇和企业主体责任，增强重点河道养护的针对性与合理性。**福寿螺整治方面**，按照今年福寿螺防治方案要求，在5月至9月重点攻坚，不断加密巡查，做到动态清零，同时加强宣传，引导公众参与灭螺。

## （三）提高养护资金绩效

区水务局联合区财政局就镇村级河道管养情况，对各乡镇开展成本绩效分析，根据河道类型确定资金投入力度。印发了《上海市崇明区河道长效养护及资金管理办法》，进一步加强河道长效养护管理，充分发挥财政资金使用效益。研究制定镇村级河道分级分类开展河床修护的工作方案，针对镇（乡）管河道和达到

一定规模的村级河道，以提升防汛除涝能力为主旨，有序推进河道疏浚项目。针对规模较小的村级河道，以降本增效、维护蓄容、稳固岸坡为主旨，统筹推进常态化河床清理养护。

#### **四、进一步完善工作运行机制**

##### **（一）加强系统规划与统筹**

以“十五五”规划为契机，聚焦提升防汛除涝能力、项目规划、打通骨干河道等要求，区水务局加强与规划资源等部门和有关乡镇的沟通，对接总规统筹平衡田、林、水指标，储备一批优质项目。针对拟建设的项目提前充分论证，结合河道现状和建设目标开展系统谋划，确保项目有序实施。

##### **（二）优化考核评估体系**

围绕市河长处工作部署，结合崇明区实际制定和执行河长履职细则，不断规范考核流程。考核主要围绕巡河、水质、问题发现处置、社会监督四个方面，紧盯重点河道，以更加科学合理的考核方式逐步代替逐项对照的机械评分，不断向“工作减负、因地制宜、履职增效”的目标靠拢。

##### **（三）强化联合治理能力**

联合启隆镇、海永镇及相关企业开展跨区域主题宣传，加强信息共享，推动水环境问题协同共治。加强与光明集团、江南造船等在崇企业的沟通，主动对接、跨前服务、定期会商，建立协同工作机制，和企业共同落实水质保护责任、共护水环境。针对

由在崇市属企业管理的部分河道，由区水务局牵头联系市级部门，协同落实好市级管理要求，合力守护崇明区整体水生态环境。

附件：关于审议意见问题的整改行动清单

2025 年 10 月 13 日

（此件公开发布）

附件

关于审议意见问题的整改行动清单

主要方面	序号	重点问题	意见建议	牵头部门	整改措施
一、水质管控方面	1	部分农户因经济性考量，选用不合规农药现象时有发生。秸秆禁烧政策下，简单的机械化还田导致害虫、杂草增多，农户因此施用更多农药，影响周边河道水质。	要持续推进化肥农药减量增效，推广绿色农药。要加大秸秆综合利用补贴力度和政策研究，规范秸秆收运处各环节的管理机制，推进实现秸秆无害化、资源化利用。	区农业农村委	持续推进化肥农药减量增效，推广缓释肥应用和水稻侧深施肥、蔬菜病虫害绿色防控技术；开展农药源头管控，推广绿色农药，禁止使用高毒、高残留农药；完善绿色补贴农药供应网络，推进绿色补贴农药的采购、销售和配送工作，确保绿色补贴农药全年供应及时、均衡。实行秸秆机械化还田与离田利用双措并举，推广秸秆燃料化、肥料化、基料化、饲料化利用。
	2	规模化养殖场已经具备了规范处理畜禽粪污和尾水的能力，但一些“小散乱”养殖场未完全覆盖。	推动小散、粗放养殖向规模化、绿色科学养殖转型，加强畜禽粪便资源化利用，加快配套小型、高效的污水处理设施、综合利用和无害化处理设施，并加强畜禽养殖常态化监管，严防建而不用现象。	区农业农村委	督促指导各乡镇逐步推动小散、粗放养殖向规模化、绿色科学养殖转型，鼓励养殖户采用低成本、易操作的粪污处理工艺，实现畜禽粪肥就地就近肥料化利用。指导各乡镇加强畜禽养殖常态化监管，督促养殖户落实主体责任，做好雨污分流措施，配备防雨水、防渗漏、防外溢的粪污收集处理贮存设施以及小型、高效的尾水处理设备，提升养殖粪污和尾水处理效能。

主要方面	序号	重点问题	意见建议	牵头部门	整改措施
二、河长履职方面	3	我区基层河长一般由各村委书记担任，流动性大，加之本职工作较忙，存在巡河不够细致深入、问题记录不够详实等情况，且相关专业知识储备不够，巡河时多靠感官判断发现问题。	要综合运用 AI 识别、无人机、智能监测船等高科技手段，突破地形限制，提高巡查效率。要以解决问题为导向开展巡河。既要避免“唯频次论”，又要有针对性提高巡河质量，例如在梅雨季节、农忙季节、沿河项目施工期间，要加强巡查监测力度，以便及时发现、处理问题。	区水务局	定期开展理论与实践培训，不断提高各级河长理论知识水平和治理能力，明确各方职责，提升巡河能力。推动智慧监管转变，鼓励各乡镇借助既有智慧化平台，尝试投入无人机、无人船和水质快速检测设备等，提升巡河效率。将巡查发现并上报至河长制平台的问题工单以短信方式同步推送给有关河长，做到第一时间到场解决问题。在梅雨、农忙、沿河项目施工前发出工作提示，提升巡河的针对性，做到及早发现问题、及时解决问题。
三、河道养护方面	4	部分河道存在“盆景式”治理，养护成本高。同时，传统人工保洁方式治理效益不高。	要加强闸河联动，整合水质数据、水文监测数据与气象预报信息，建立水闸调度-水质响应机制。加强闸河配套设施建设力度，充分发挥已建工程作用，保持健康水循环体系。要加强对福寿螺等入侵物种的扩散规律、危害机理、生物防治等关键技术的研究，遏制入侵物种蔓延。要探索现代化养护方式，提高巡查和保洁效率。	区水务局	<b>闸河联动方面</b> ，依据水系贯通、水体调活的要求，根据水体水质、水文数据和气象预报，分片区科学调度水资源，提高汛期引排频次，有效增强水循环，持续改善内河水质。 <b>河道养护方面</b> ，强化科技赋能，构建养护车船轨迹跟踪系统，试点无人机、无人船巡查，切实提升岸线监管与蓝藻水华治理效能；推动镇村河道养护升级，引导有关乡镇加大新设备、新技术应用，提升管护专业水平；依托“互联网+养护”网格系统，强化社会监督与企业管理，提高巡查频次和质量；建立月度数据与历年比对机制，压实有关乡镇和企业主体责任，增强重点河道养护的针对性与合理性。 <b>福寿螺整治方面</b> ，按照今年福寿螺防治方案要求，在 5 月至 9 月重点攻坚，不断加密巡查，做到动态清零，同时加强宣传，引导公众参与灭螺。



主要方面	序号	重点问题	意见建议	牵头部门	整改措施
三、河道养护方面	5	有的乡镇疏浚工作资金配套力度不大，有的乡镇配套护坡工程经费缺口较大，一些修护工作难以开展。	要完善养护经费定额标准，对复杂类型河道要针对性加大投入，落实乡镇、村等基层单位河道修复配套经费，有重点、分阶段推进疏浚工作。	区水务局	区水务局联合区财政局就镇村级河道管养情况，对各乡镇开展成本绩效分析，根据河道类型确定资金投入力度。印发了《上海市崇明区河道长效养护及资金管理办法》，进一步加强河道长效养护管理，充分发挥财政资金使用效益。研究制定镇村级河道分级分类开展河床修护的工作方案，对镇（乡）管河道和达到一定规模的村级河道，以提升防汛除涝能力为主旨，有序推进河道疏浚项目。针对规模较小的村级河道，以降本增效、维护蓄容、稳固岸坡为主旨，统筹推进常态化河床清理养护。
四、工作机制方面	6	因水、林、田的生态要素指标经常互相掣肘，部分规划的河道没有实施，同时，调规工作耗时长，导致项目前期推进缓慢，影响治理时效。	以“十五五”规划为契机，积极谋划，主动对接总规，统筹平衡涉河涉湖项目田、林、水指标，并定期开展“体检”，保障项目及时落地。同时，要注重河湖面貌管控，避免因项目施工截断水系。	区水务局	以“十五五”规划为契机，聚焦提升防汛除涝能力、项目规划、打通骨干河道等要求，区水务局加强与规划资源等部门和有关乡镇的沟通，对接总规统筹平衡田、林、水指标，储备一批优质项目。针对拟建设的项目提前充分论证，结合河道现状和建设目标开展系统谋划，保障项目有序实施。

