

政 府 工 作 报 告

——在上海市崇明区东平镇第二届人民代表大会第五次会议上的报告

施 宏

(2023 年 8 月 1 日)

各位代表、同志们：

现在，我代表崇明区东平镇人民政府，向大会报告工作，请各位代表予以审议，并请列席人员提出意见。

一、2023 年上半年工作回顾

上半年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实区党代会精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，紧紧围绕世界级生态岛建设总目标，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹推进民生福祉和城乡经济高质量发展，各项工作取得积极进展。

(一) 坚持生态优先，促进环境质量持续改善

生态环境常治长效。高要求打好“蓝天保卫战”，制定东平镇大气污染网格化管理办法，实现全镇域大气污染防治网格化监管。督促 3 家重点单位完成 VOCs2.0 减排核算和初步核查。开展规模下养殖入河排口现状调查和溯源检查，逐步建立入河排污口长效化管控体系。强化“散乱污”常态化

治理，对 2 处市级环保督查问题点位进行复检，防止问题回溯，同步举一反三加强巡查，即知即改，上半年新发现 5 处“散乱污”点位已全部整治完成。开展危废副产物排查专项整治，落实 35 家注册单位危废管理计划 100%网上备案。

宜居环境日益改善。推进存量违建减量工作，拆除数据库外存量违法建筑 2500 平方米，完成年度指标的 78%；数据库内拆除及销项 11000 平方米，完成年度指标的 63%。结合全国文明城区创建和巩固国家卫生镇，开展暴露垃圾、乱设摊、乱堆物、乱悬挂、乱晾晒等城乡环境综合整治。完成农村公路与桥梁衔接处 15 个临水安全隐患点位整治，安装 148 米防撞护栏。争取区级资源，完成东平路 5200 平方米沥青路面维修及东瀛路、恒春路 15000 平方米混凝土路面大中修工程。完成前进、前哨老旧小区屋面 2000 多平方米沥青瓦修复，消除渗漏水隐患。与光明驻地企业等单位开展联动联建“一枝黄花”整治行动，完成约 1 万亩的整治任务。

生态系统持续向好。进一步巩固河长制成效，对 55 个水质监测断面进行常态化巡查监管。优化河长制 APP 运用，进一步夯实巡河责任，确保每月巡河率达 100%。完成老北横引河河道整治工程。完成餐饮企业违法排污综合整治行动中 5 个雨污混接点污水纳管。持续推进非粮化、非农化违法违规用地整治，截止 6 月底，消除违法违规用地 6 处，还耕面积约 40 亩。督促崇明农场办理国土空间用途管制备案项目 3 个，消除违规用地近 43 亩。大力开展林长制工作，与驻地企业林长办签订共建协议，开展公益徒步、植树认领等活动。

深化落实环长制，进一步推进政企联动，动态监控辖区企业环境保护主体责任落实情况。严厉打击非法捕捞行为，联合执法开展“清网行动”，守牢生态红线，助力长江大保护。

（二）坚持产业带动，推进经济发展更有活力

招商力度持续加大。完善《东平镇促进生态新兴企业高质量发展的实施细则》《东平镇促进生态新兴企业高质量发展专项资金管理办法》等相关细则，确保对注册企业服务到位，精准扶持。紧盯民远学院落户，成立工作专班，推进原长江小学校区租赁、原德科厂区企业腾退、周边商业业态和研学产业规划布局。举办东平文化旅游节暨招商推介会，搭建企业交流平台，扩大东平招商引资影响力。受疫情及宏观经济形势影响，上半年完成税收收入 14869 万元，同比减少 36.2%，完成年度指标进度的 33.9%。

营商环境不断优化。落实重点企业联系走访制度，当好“金牌店小二”，解决企业急需办证办税诉求。完善中小企业服务机制，充实服务专员队伍。结合大兴调查研究工作，持续开展企业走访活动，强化精准服务，落实惠企政策，帮助企业解决用工、融资等困难。组织 26 家企业申报 2022 年度崇明区红榜企业。推荐 3 家企业加入崇明区商业联合会。指导 2 家企业继续开展 2022 年度创新型企业评审。

产业发展增效升级。支持中小企业创新发展，引导企业加大科技投入，培育高新技术企业、“专精特新”企业、“小巨人”企业。开展“游 Go 东平 乐享生活”促消费活动，推荐上海瀛丰五斗生态农业发展有限公司入选上海 2022 年度

“时尚 100+”榜单。助推崇明区第四届“五五购物节”，鼓励辖区内各大超市、农、商、旅单位让利促销，组织大瀛食品、光明乳业等单位参加区各部门组织的市集活动 5 次。

（三）坚持人民至上，推进民生福祉日益改善

社会保障精准有力。坚持“应保尽保”工作方针，全镇累计救助各类对象 5811 人次，发放各类社会救助帮困资金 370.43 万元。新增廉租房 4 户、经济适用房 2 户。精准排摸镇域内就业年龄段人员、新增就业岗位等情况，提高人岗适配率。截至 6 月底，新增就业 70 人，完成全年指标 23.3%；就业困难人员 39 人实现就业，完成全年指标 52%；帮助长期失业青年就业 9 人，完成全年指标 56%。探索开展守护银龄行动，持续关心关爱镇域内 713 名独居老人，为 335 名 60-80 岁低龄独居老人开通“银龄专线”，为 50 户残疾独居老人安装爱心门铃，通过一键呼叫、亲情电话、语音播报等，进一步织密社区-亲属-老人三方守护网格。持续开展“久久”为老服务项目，累计服务 147 名孤老及 80 周岁以上独居老人，主动关爱 6415 人次，业务咨询 13 人次，代办类服务 9 人次。累计为独居老人、高龄老人等送餐 8671 客，送医助医 7 人，调解邻里纠纷 8 起，代书遗嘱 6 件。

社会事业持续发展。全力以赴推进国家卫生镇复审工作，启动上海市卫生健康示范街镇创建，大力开展季节性爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式，提升环境卫生综合治理成效。加强文化体育交流与合作，进一步提高东平文化体育发展影响力。持续深化食品安全“两个责任”落实，开展全覆

盖包保督查，241家生产经营单位实现100%督导。积极推进公共卫生工作，完成65岁以上老年人免费健康体检。认真做好人口与家庭发展工作，落实年老退休时一次性计划生育奖励费审核。扎实推进科普工作，“初心逐梦 花开东平”社区书院实现常态化运作，原创科普文艺作品在市、区文艺展演中屡获佳绩。主动关心支持教育工作，积极落实“双减”政策。支持镇03早教多样性发展。做实红十字会核心业务，有效开展“5·8红十字日”“遗体捐献日”“5.12防灾减灾日”等主题活动。坚持常态化疫情防控，持之以恒加强预警能力建设，未雨绸缪做好各项准备工作，坚持不懈引导个人做好安全防护，引导广大群众继续坚持良好卫生习惯和健康生活方式。建设东平镇双拥国防教育基地、双拥广场、双拥林，对镇级退役军人服务站实施提升改造，进一步营造爱国拥军的浓厚氛围。加强宗教、武装、侨务、工青妇等工作。

民生工程稳步推进。围绕社情民意、居民愿景，统筹谋划、按步实施，重点推进5项实事工程项目，总投资约1900万元。完成东风新村长者食堂改造、前进前哨旧小区屋面维修工程。东平北路（静南路-平悦路）道路新建工程开工建设，预计12月底完工。东平北路“咏梅园”绿化新建工程、三阳机构迁址项目稳步推进。全面启动推进东平镇“15分钟社区生活圈”行动，完成基层问需求计等前期工作。配合做好沪渝蓉高铁崇明段临时用地、土地征用、水系路网调整等前期工作。

（四）坚持共建共享，推进社会治理卓有成效

数字服务纵深推进。社区事务受理中心履行全年无休、首问负责、告知承诺、延时制、限时办结等便民服务，受理事项 4503 件，服务居民 7865 次，“一件事”办理 6 件，受理网上 APP 业务 186 件，“帮办代办” 36 人次，群众服务满意好评率达到 99% 以上。截止 6 月 30 日，东平镇“12345”市民服务热线累计受理 382 件，按时办结率 100%，回访件数 65 件，先行联系件数 65 件，先行联系率为 100%，高于去年同期的 96.3%；解决率为 92.3%，低于去年同期的 96.3%；不满意率 4.6%，低于去年同期的 18.5%。围绕“一屏观天下”和“一网管全城”的工作目标，全力打造符合东平镇实际的一网统管平台。利用“数字孪生”技术，对长江地区 3.3 平方公里，进行 L3 级别高精度 3D 建模，打造东平镇综合智慧管理平台。

基层治理有力有效。强化“全岗通”，深化社工赋能计划，开展参与式跟岗锻炼，组织 6 名居民区党总支书记分别前往长宁区虹桥、虹储和爱建居委开展跟岗锻炼。启动沉浸式实务课题，组织优秀社会组织、专家学者等赋能团队，围绕长江居委“健讲乐吧”项目、前进居委“同楼帮”项目、风伟居委“红梅议事亭”项目研讨，通过打造“一居一特色”，提升居“两委”干部的项目化运作能力。对标社会组织创市级 3A 评估指标，开展专项培训，推进社会组织增能提质。深入推进“五邻工程”，提升社区治理感召力、源动力、凝聚力、向心力、内生力。

安全指数全面提升。结合国家安全日、《反有组织犯罪法》宣传月，深入开展国家安全、扫黑除恶、“三禁一访”等群众性社会面宣传活动。签订《2023年东平镇社会治安综合治理暨平安建设目标责任书》，制定印发《东平镇贯彻落实〈“十四五”平安中国建设规划〉实施方案》。接待和有效处置居民来访24批56人，社会矛盾持续下降，上半年未发生越级上访、非法集访和个人极端行为。顺利通过全国市域社会治理现代化试点验收。启动“北沿星火聚”项目，与光明属地企业共同落实工程措施和管理措施，从源头清理各类违法违规孳生地。召开2023年全镇安全生产和消防安全工作会议，修订完善《东平镇2023年度安全生产工作意见》，签订安全生产责任书53家、消防安全承诺书132家、特种设备安全承诺书28家。制定《2023年东平镇安全生产监督检查计划》，对32家工贸企业开展安全检查64家次，督促完成隐患整改41项。开展商务领域燃气安全专项检查，检查商户239户，查出隐患50条全部整改完毕，为商户免费安装燃气报警器70个。完成246个自建房点位安全专项整治，3处评定为C级房屋点位已完成拆除、维修加固、彩钢硬隔离等工程性措施。开展冬春火灾、独居老人、医疗、养老和儿童福利机构消防安全管理等各项消防专项行动。

（五）坚持依法行政，推进效能建设优化提升

依法行政有力推进。加强法治政府建设，坚持重大行政决策集体讨论决定，具体工作依照法定程序办理，研究出台《东平镇政府购买服务管理办法》《东平镇财务分级管理实

施细则》。推行政府法律顾问制度，将政府各项工作有效纳入法治轨道。进一步规范政务公开，增强政策执行透明度。自觉接受镇人大及社会各界的监督，及时向镇人大报告政府重要工作和经济社会发展的重大决策事项，认真做好人大代表建议办理工作。

作风建设扎实有效。始终把纪律和规矩挺在前面，认真落实“四责协同”机制，持续加强党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，防范“四风”问题隐形变异、反弹回潮。强化正向激励，健全容错纠错机制，坚决纠正不作为、乱作为，努力形成勇于担当、务实尽责的工作氛围。贯彻落实居村减负要求，大幅精简考核细则，严格控制居委“一票否决”和签订责任状事项，腾出居委工作空间，用于为民办实事。

调研成果加快转化。在全镇大兴调查研究，坚持系统观念，深入实际、深入基层、深入群众调查了解情况，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进全镇各项经济社会事业发展，把调研研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效。上半年研究解决前进、前哨地区买菜难、老旧公房屋面漏雨等群众“急难愁盼”问题，推进制定前进、前哨地区老旧小区修缮方案，应急解决桂林新村阳台高坠隐患。

各位代表！回顾上半年以来的工作，成绩来之不易，这是区委、区政府和镇党委坚强领导的结果，是镇人大大力支持

持的结果，是各位代表有效监督的结果，是社会各界人士无私奉献的结果，更是全镇人民众志成城的结果。在此，我谨代表东平镇人民政府，向所有参与、支持和关心东平发展的各位代表、各界人士和广大干部群众表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！在总结成绩的同时，我们要清醒地认识到发展中还面临很多困难和挑战：产业结构比较单一，保持经济持续健康发展的根基还不牢固；安全生产、社会治理还存在薄弱环节，防范化解风险能力还需进一步加强；社区品质能级还需提升完善，公共服务供给须持续发力；少数干部应对复杂形势和多重考验反应不够快、能力不够强，缺乏“坐不住、等不得”的紧迫感。对此，我们必须高度重视，敢于迎难而上，集思广益、集中力量加以解决。

二、2023年下半年工作打算

各位代表！2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是东平镇奋力打造崇明中部崛起示范先锋的重要之年，做好今年的工作至关重要、意义重大。我们要在区委、区政府的坚强领导下，持续深入学习贯彻党的二十大精神，坚持奋勇争先、创新发展、为民服务的理念不动摇，在生态建设、产业经济、民生保障、社会治理、自身建设等方面深耕细作，努力实现经济高质量发展和社会大局持续稳定。

（一）聚力生态建设，持续擦亮绿色环境大底色

精细精准守牢生态红线。做好“三区三线”范围耕地

和永久基本农田的调优补缺工作，持续开展“非农、非粮化”专项整治行动，通过与属地企业共同聘请第三方遥感卫片服务，定期主动发现和消除违法用地。进一步落实河长制工作，重点开展断面水质污染溯源，逐步推进小微水体治理，着力提升重点区域水环境质量。持续保持长江禁捕高压态势，巩固前期工作成果。严格落实林长制工作制度，加大考核力度。完成标准化林长办及标准化林业站创建，常态长效开展巡查养护。完成“沪尚”回收体系及精品示范居住区和生活垃圾房标准化改造工作，提升垃圾分类实效。

联动联控推进生态治理。深化落实“网格自巡自查”，对照中央、市级环保督查和各级警示片反映问题，开展本镇生态环境隐患点位“百日大排查”专项行动，按照“发现早、上报快、整改实”要求，开展全方位、立体式、多层次的拉网式大排查大整治。借助上级督查、检察院公益诉讼、向驻地企业上级发文、行刑衔接等多种行之有效的方法，全面消除“散乱污”点位。深化落实机制创新，推进东平-海永-启隆大气污染治理联防联控机制，开展全面走访调研对接，毗邻区域联合检查，强化交界区域联防联控和共同治理。联合属地企业，发动居民群众，灭除“一枝黄花”“福寿螺”等外来入侵物种，保护区域生物多样性。

督查督办促进环境提升。开展无违建街镇复查验收工作，严格管控新增违建、涉及“五违”问题影响生态环境的违法建筑。持续开展防汛防台隐患排查，加强雨水排水管日常养护及附属设施的更新改造，确保年度排水管总疏通率不低于

95%。持续提升农村公路管养水平，巩固市农村公路示范镇创建成果。严格落实垃圾分类工作每月督办制度，提升生活垃圾分类质量。

（二）聚焦产业质量，坚定打好转型升级组合拳

多点发力提升招商质量。落实重点项目、重点企业“一事一策”“一企一策”，为企业提供各类精细化服务，增强企业的获得感和满意度，真正使企业稳得住、留得下、发展好。不断扩大招商引资“朋友圈”，拓宽招商渠道，发掘以商招商资源，吸引更多优质新兴企业选择落户。关注重点税源户和重点行业企业，建立招商人员联系包干服务企业考核机制。创新招商模式，开展“云招商”系列活动，多措并举，确保完成区下达年度招商税收目标。

统筹谋划提振区域经济。加强对企业资金借贷扶持、人才扶持、品牌创建等方面的指导和服务。落实服务企业专员制度，通过定期走访，借助服务专业平台为企业排忧解难。鼓励涉农企业向休闲农业转型发展，提升产品附加值。深化“生态+”多旅融合，充分发挥好多旅融合发展的合力，鼓励辖区内的企业、景点、住宿和餐饮单位将夜间经济与旅游经济、小店经济、网红经济相结合，积极开展形式多样、内容丰富、线上线下相结合的促销活动，刺激消费潜力。

优胜劣汰促进产业转型。紧紧围绕落实碳达峰、碳中和目标任务，引导高耗能企业结构调整，指导上海前哨齿轮有限公司完成产业调整。继续开展废塑料污染治理工作，开展光伏建设宣传工作，推进“双碳”工作。支持有条件的企业

改造升级，加大科技投入，争创高新技术企业、“专精特新”企业和企业技术中心。坚决遏制“两高”项目盲目发展，促进新旧动能转换，坚定不移走以绿色为底色的高质量发展之路。切实利用好民远学院迁址东平契机，主动协调做好长江小学校址租赁、德科厂址租赁企业腾退、周边配套公共服务设施提升规划等工作，全力推进项目落地，以此促进区域产业加速转型、商业业态能级提升。

（三）立足民生福祉，不断提高人民群众幸福感

持续加大民生保障力度。始终坚持“就业是最大的民生”理念，按照《东平镇 2022-2026 促进就业扶持政策》，千方百计扩大就业。扎实做好根治欠薪工作，依法协调保护平等劳动关系，维护各方合法权益。推进东风新村长者食堂正式启用，规范运作镇域内社区综合为老服务中心、日间照料中心、老年助餐点、睦邻点等为老服务场所，为老人构筑起更加方便可及的“15 分钟养老服务圈”。依托社会组织、专业力量及社会力量，进一步提升养老机构、社区照料、居家养老能力。积极落实好医疗、住房等各项民生保障政策，持续开启“免申即享”“政策找人”模式，促进各项社会救助制度有效衔接，坚定不移保障和改善民生。

全面推动社会事业发展。坚持国家卫生镇复审和上海市卫生健康示范街镇创建协同推进，持续开展爱国卫生运动和环境整治系列行动，全力以赴确保复审顺利通过。加快推进科教事业，办好暑期假日学校，深化“双减”品牌建设，抓好未成年人思想道德建设。办好职业教育、老年学堂、社区

教育，建设全民终身学习的学习型社会。推动文化体育事业融合发展。开展“三救三献”，巩固市级“博爱家园”创建成果。启用双拥国防教育基地，深化军地共建、军民融合，全力创建上海市爱国拥军模范镇。根据市、区工作部署，因时因势不断调整优化防控措施。继续推进社区书院常态化运作，开展全国科普日系列活动。继续守牢食品安全底线，持续完善食品安全“两个责任”工作机制，竭力筑牢食品安全工作防线。聚焦“一老一小”，抓实学校、长者食堂、养老院等重点场所食品安全。进一步做好人口与家庭发展、公共卫生等工作。

全局谋划推进民生实事。充分聚焦群众需求，保质保量抓好2023年度民生实事项目。重点提升区域环境质量，推进东平北路“咏梅园”绿化新建工程。切实加强基础设施建设，优化和完善公共服务功能，推进“三阳”机构迁址等民生工程。加快推进2022年度结转的东平北路道路新建工程，坚持倒排工期、挂图作战，确保如期完成。持续配合做好沪渝蓉高铁上海段建设中各项配套保障工作。广泛收集居民意见，查找社区服务短板，挖掘社区潜力空间，形成“15分钟社区生活圈”建设整体方案，为后续实事工程实施提供全局性参考。下半年推进完成前哨部分老旧小区修缮项目方案编制并申报入区级项目库，确保明年按期实施。

（四）强化创新引领，加快凝聚社会治理新动能

进一步提升数字赋能实效。深度打造“一网通办”一站式服务平台，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。进一步推

进“好差评”工作系统，跟踪典型问题，采取措施，持续提升政务服务质量和效率。围绕“高效处置一件事”，深化城市运行“一网统管”。推进智能应用场景建设。对城建管理系统进行数字化的全面升级，采用“数字孪生”的新理念、新技术，将城市建设与管理提升至“细胞级”精细化治理水平。提升“12345”热线工作质量和数据指标，努力提高“12345”回访满意率，真正达到服务热线为人民服务的目的。

常态长效维护安全稳定底线。持续提升风险防范能力，做好安全生产和消防工作。开展安全生产三年行动，突出重大事故专项排查整治工作，对32家工贸企业开展安全检查。开展特种设备专项行动和消防安全专项整治工作，完成东平镇2023年消防实事工程项目。结合“安全生产月”“119”和“五进”等，开展各类安全宣传，指导居民区、企业开展应急演练。开展商务领域燃气安全专项检查回头看，巩固前期整治成果。积极开展《信访工作条例》宣传活动，坚持“三到位一处理”原则，切实解决群众合理诉求。切实有效地做好市党代会、第六届进博会和党的二十届三中全会期间的信访稳定工作。开展平安示范社区集中创建工作，推进上海市禁毒达标社区、示范社区创建。依托“北沿星火聚”项目，针对非法侵占闲置资产行为开展集中整治，并落实长效管理。

多措并举推进社区治理能力建设。持续推进社工赋能计划，通过实地走访、调研报告撰写、成果展示等进一步提升居“两委”干部创新项目设计孵化能力。开展社区治理微沙

龙，围绕镇党委、政府中心工作，结合社区治理实际，每季度开展话题交流与分享，通过头脑风暴为社区治理注入“源头活水”。面向镇域内申报市级 3A 创建的社会组织开展督导工作，助力社会组织增能提质。以睦邻点等为阵地，持续推进“五邻工程”，提升社区治理能效。依托“王醇授”“春之韵”“胡文龙调解工作室”等社会力量，推进居民参与社区民主协商。

（五）注重自身建设，全面提升为民服务新水平

强化教育监督转变工作作风。始终把党的政治建设摆在首位，持续深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行各项纪律和财经制度，坚持厉行节约，精打细算过“紧日子”。坚决防范“四风”新问题，坚决纠正懒政怠政、不作为、慢作为等工作作风。扎实开展主题教育活动，重视人才培养，着力打造充满激情、富于创造、勇于担当的高素质专业化干部队伍，引导广大干部争当世界级生态岛的不懈奋斗者。

夯实法治基础加强自身建设。严格贯彻落实政府行政权力和行政责任清单。依法接受人大监督，主动接受社会和舆论监督，认真做好人大代表建议的办理工作。建立健全政府法律顾问制度，落实法律顾问参加重大涉法事务，发挥法律顾问依法决策“参谋员”、行政执法“督导员”、文件审查“裁判员”、法律服务“化解员”作用。严格执行民主集中制，坚持科学、民主、依法决策。持续加强政务公开工作制度建设，积极推进“阳光政务”，进一步加大政务公开范围，增

强政策执行透明度，提升政府公信力。

优化体制机制推进效能提升。加快推进数字政府建设，深入推广电子政务和网上办事。坚持问题导向和创新创优相结合，围绕提升政务服务品质，强化政务服务工作标准化管理，切实增强企业和群众办事体验感和获得感。进一步健全各部门绩效考核机制，以严格考评促进政府工作件件有着落、事事有结果，努力建设人民满意的服务型政府。持续落实大兴调查研究工作，切实解决老百姓“急难愁盼”的现实问题。

各位代表！实干铸就伟业，奋斗开创辉煌。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照区委、区政府的安排部署，在镇党委的坚强领导下，紧紧依靠广大人民群众，锐意进取、真抓实干，为高质量打造崇明中部崛起示范先锋的绿色东平作出新的更大的贡献。