

上海市政府专项债券
崇明区医疗卫生设施改造项目实施方案

上海市崇明区财政局



上海市崇明区卫生健康委员会



2024 年 10 月

目 录

一、区域概况	1
(一) 崇明区基本情况	1
(二) 崇明区政府性基金收支基本情况	2
二、项目主管部门及项目实施单位	3
(一) 项目主管部门	3
(二) 项目实施单位	3
三、第十人民医院崇明分院改造工程实施方案	4
(一) 项目概况	4
1、项目基本情况	4
2、项目建设内容	4
3、项目建设总投资	5
4、项目批复文件	5
5、项目开工和预计竣工时间	5
6、项目合法性审核	5
7、事前绩效评估	5
8、项目经济社会效益分析	8
(二) 项目资金平衡方案	8
1、项目资金投入情况	8
2、专项债券发行计划	9
3、项目收入测算	10

4、项目成本测算	11
5、资金平衡测算	12
6、结论	15
四、潜在风险	15
(一) 潜在风险分析	15
1、利率风险	15
2、现金流预测风险	15
3、流动性风险	16
4、安全建设风险	16
(二) 潜在风险应对措施	16
1、加强政策研究	16
2、加强项目管理	16
3、完善项目定价机制	17
4、强化施工单位内部管理	17

一、区域概况

（一）崇明区基本情况

崇明区目前由崇明岛、长兴岛、横沙岛等三岛组成，三岛陆域总面积 1411 平方公里，为我国第三大岛。崇明岛位于西太平洋沿岸中国海岸线的中点地区，地处中国最大河流长江入海口，是全世界最大的河口冲积岛，也是中国仅次于台湾岛、海南岛的第三大岛屿，有“长江门户、东海瀛洲”之称。全岛三面环江，一面临海，西接滚滚长江，东濒浩瀚东海，南与浦东新区、宝山区及江苏省太仓市隔水相望，北与江苏省海门市、启东市一衣带水。全岛面积 1267 平方公里，东西长 80 公里，南北宽 13 至 18 公里。岛上地势平坦，无山岗丘陵，西北部和中部稍高，西南部和东部略低，地处北亚热带，气候温和湿润，年平均气温 15.2℃，日照充足，雨水充沛，四季分明。岛上水土洁净，空气清新，生态环境优良，居民平均寿命 76.7 岁。

崇明区辖 16 个镇、2 个乡：城桥镇、堡镇、新河镇、庙镇、竖新镇、向化镇、三星镇、港沿镇、中兴镇、陈家镇、绿华镇、港西镇、建设镇、新海镇、东平镇、长兴镇、新村乡、横沙乡。据第七次全国人口普查统计数据，全区常住人口约 63.79 万人。

崇明美食资源丰富，独具特色，有着深厚的文化底蕴和传承历史，其中各类“两无化”农副产品及老白酒、崇明糕和羊肉等特色美食更是全国闻名。崇明区现有非物质文化遗产项目 31 个，其中 3 项被列入国家级非物质文化遗产。崇明现有 24 个国家 A 级旅游景区，位列全市第二，主要景点有崇明东平国家森林公园、西沙明珠湖景区、前卫村等。

（二）崇明区政府性基金收支基本情况

2023 年，全区政府性基金可用收入总量 624,028.78 万元，完成调整后预算的 115.15%。全区支出总量 624,028.78 万元，完成调整后预算的 115.15%。全区政府性基金收支执行平衡。2023 年，区本级政府性基金可用收入总量 585,607.56 万元，完成调整后预算的 116.31%，其中：区级政府性基金收入 144,621.21 万元，完成调整后预算的 100.85%；上级补助收入 95,126.56 万元；地方政府专项债券转贷收入 109,000 万元；上年结转收入 236,859.79 万元。区本级政府性基金支出总量 585,607.56 万元，完成调整后预算的 116.31%，其中：区本级政府性基金支出 379,067.75 万元，地方政府专项债券还本支出 53,000 万元；调出资金 548 万元；上解支出 72.80 万元；对乡镇转移支付支出 91,986.98 万元；年末结转下年支出 60,932.03 万元。

2024 年，全区政府性基金收入总量 247,583.23 万元，全区支出总量 247,583.23 万元。全区政府性基金收支预算平衡。2024 年，区本级政府性基金收入总量 209,951.63 万元，其中：区级政府性基金收入 145,950 万元；上级补助收入 3,069.60 万元；上年结转收入 60,932.03 万元。支出总量 209,951.63 万元，其中：区本级政府性基金支出 194,723.50 万元；地方政府专项债券还本支出 10,000 万元；上解支出 2,965 万元；调出资金 350 万元；年末结转下年支出 1,913.13 万元。区本级政府性基金收支预算平衡。

二、项目主管部门及项目实施单位

（一）项目主管部门

单位名称：上海市崇明区卫生健康委员会

单位地址：上海市崇明区城桥镇崇明大道 8188 号 3 号楼 3 层

主要职责：拟订本区卫生人才队伍建设规划，做好人才政策落实和管理服务工作；承担本区医疗机构、医疗服务行业管理工作；组织拟订卫生健康事业发展有关规划；做好辖区内医疗护理质量的监督和管理；抓好医学科研及医务人员的继续教育培训工作；落实医疗机构人员、设备和技术的审批准入等工作；组织实施基本药物制度，负责药事和药品采购监督管理；负责监督管理采供血机构及临床用血安全；组织对重大突发事件的医疗救治和重大活动的医疗保障；负责医疗纠纷的处理和监督；开展依法执业监督管理，负责医疗卫生机构医疗服务监管和开展医院综合评价工作；负责卫生和计划生育法制宣传培训以及执法人员岗前法制培训工作；协助区政府协调有关部门对突发公共卫生事件实施应急处置；负责职业病预防宣传和职业病危害因素监测工作。

（二）项目实施单位

实施主体：上海市第十人民医院崇明分院

单位地址：上海市崇明区堡镇向阳东路66号

上海市第十人民医院崇明是一所专业特色显著、学科门类

齐全、集医疗、教学、科研于一体的二级甲等综合性医院，担负着崇明东部地区 35 多万人口的医疗保健工作。经过四十余年的建设与发展，医院已成为一所管理科学、设施先进、专科齐全的现代化医院，连续十届被评为上海市文明单位。

三、上海市第十人民医院崇明分院改造工程

（一）项目概况

1、项目基本情况

本次拟调整项目为上海市第十人民医院崇明分院改造工程，从2020年上海市政府专项债券（八期）调入专项债券资金1,500.00万元，期限15年，债券利息按半年支付，债券到期一次性偿还本金。

本项目2023年已发行债券1,300.00万元，利率2.79%，期限为15年，债券利息按半年支付，债券到期一次性偿还本金。

2、项目建设内容

对堡镇向阳东路 66 号上海市第十人民医院崇明分院实施改建，总建筑面积 49784.29 平方米，其中改造修缮建筑面积 49416.09 平方米，新建建筑面积 368.2 平方米。具体包括：医技楼、住院综合楼、后勤楼改造，道路翻修等室外工程，综合污水处理站提标改造，新建 10kvKF 站和用户站各一座。

3、项目建设总投资

本项目建设总投资约 4,288.39 万元，分年投资计划表详见下表：

表 1 分年投资计划表

单位：万元

年份	2023	2024	2025
计划投资金额	1,314.09	1,700.00	1,274.30

4、项目批复文件

2022 年 5 月 16 日，上海市崇明区发展和改革委员会《关于上海市第十人民医院崇明分院改造工程可行性研究报告（初步设计深度）的批复》（沪崇发改〔2022〕117 号）。

5、项目开工和预计竣工时间

本项目已于 2023 年 4 月开工，计划于 2024 年 10 月竣工。

6、项目合法性审核

上述项目内容已通过上海瀛佳君鼎律师事务所合法性审核。

7、事前绩效评估

（1）项目实施的必要性、公益性、收益性

必要性体现在：该项目是加强公共卫生体系建设三年行动计划（2020-2022年）的举措，是贯彻习近平总书记要求构建强大公共卫生体系重要指示精神的需要。本项目的建设符合崇明发展规划，有利于提升崇明的区域医疗水平，提高人民群众健康水平，有利于增强堡镇的公共服务配套建设、提升医疗服务质量。

公益性体现在：本项目的建设较好的结合了民生关注热点，通过公共基础设施的配套，为受益人群提供较为显著的公益便利。

收益性体现在：本项目收入为债券存续期间运营收入，产生的现金流入能够覆盖现金流出，还本付息资金有充分保障。因此，本项目产生的现金流收益规模相对稳定，效益显著。

（2）项目投资合规性与项目成熟度

本项目各类审批手续齐全，已于2023年4月开工，计划于2024年10月竣工，项目投资合规性与成熟度高。

（3）项目资金来源和到位可行性

本项目可研批复总投资4,288.39万元，其中1,488.39万元计划通过财政预算安排，剩余申请专项债券资金解决。

本项目资金来源可靠，资金安排计划有序，资金到位可行。

（4）项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入为医疗事业收入及财政拨款收入。运营期间，经营活动累计收入预测为916,964.38万元，经营活动累计支出预测为911,826.19万元，经营活动累计收支结余为5,138.20万元。专项债券存续期内债券本息合计为4,203.55万元，期末累计现金结余为934.65万元。综上，在满足假设条件的前提下，项目收入、成本、收益情况均根据充分依据测算得出，较为合理。

（5）债券资金需求合理性

本项目2024年资金使用计划为1,700.00万元，计划申请债券资金1,500.00万元。依照项目计划和施工进度，申请的债券资金需求符合项目建设进程，且当年度能够使用完毕。

（6）项目偿债计划可行性以及潜在影响项目收益和融资平衡结果的风险评估

偿债计划可行性：根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流在偿还专项债券本息后，期末累计现金结余为934.65万元。本项目资金覆盖率达1.22倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。

偿债风险可控性：本项目可能存在的风险包括项目建设风险、利率风险、流动性风险等。通过制定应急预案，加强施工管理，强化债券项目管理，有效控制地方政府投融资风险。

（7）绩效目标合理性

该项目建成后，本项目医院的基础设施条件将得到较大的改善，疾病预防控制技术水平和应急能力将进一步提高，并提升市民健康保障水平，促进本地区卫生事业的全面发展，进而促进本地区经济社会全面、协调和持续发展。

本项目设置了与项目实施相匹配的绩效目标，目标指向明确，实施内容符合辖区内整体推进规划。

（8）整体结论

综上，本项目经事前绩效评估，已具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性。

8、项目经济社会效益分析

（1）有利于推动地方经济可持续发展

该项目建成后，将加强和完善本区医疗基础设施配套。同时，良好的医疗配套设施必将提升整个区域的投资价值，改善本区招商投资环境，有利于进一步促进招商引资，推动本区社会经济全面发展，为实现地方经济可持续发展提供坚实基础。

（2）有利于改善本区医疗环境

该项目建成后，将改善本区医疗环境，改善人民就医条件，提高优质服务水平。该项目对方便群众就医、优化医疗资源配置、完善城市功能、提升医疗卫生服务水平，将具有重要意义。

（3）有利于带动相关产业发展

通过项目建设可带动相关产业发展，拓宽本区居民就业机会和增收渠道。健康服务业市场主体的基本功能是营造组织环境，通过提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗服务和公共卫生服务，满足居民明确和隐含的健康需求。

（二）项目资金平衡方案

1、项目资金投入情况

（1）项目投资估算范围

总投资概算为4,288.39万元，其中建安费3,739.25万元，工程建设其他费424.24万元，预备费124.9万元。

（2）项目资金筹措计划

本项目总投资4,288.39万元，除财政资金直接投入外，其余将全部通过发行专项债券进行融资。其中，财政资金投入1,488.39万元，发行专项债券总计2,800.00万元。

(3) 项目资金保障措施

本项目建设投资主要来自于财政预算安排资金和专项债券融资。其中专项债券融资偿付资金来源为项目运营收入。

2、专项债券融资计划

本项目此次计划从2020年上海市政府专项债券（八期）调入专项债券资金1,500.00万元，票面利率3.82%，期限15年，债券利息按半年支付，债券到期一次性偿还本金。

本项目2023年已发行债券1,300.00万元，利率2.79%，期限为15年，债券利息按半年支付，债券到期一次性偿还本金。

专项债券还本付息资金来源为项目运营收入，还本付息情况表如下：

表 2 还本付息情况表 单位：万元

项目年度	债券本金期初余额	本期发行债券额	本期还款			债券本金期末金额
			利息	本金	本息	
2020 年	-	1500.00	-	-	-	1500.00
2021 年	1500.00	-	57.30	-	57.30	1500.00
2022 年	1500.00	-	57.30	-	57.30	1500.00
2023 年	1500.00	1300.00	57.30	-	57.30	2800.00
2024 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2025 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2026 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2027 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2028 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2029 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2030 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2031 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2032 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2033 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2034 年	2800.00	-	93.57	-	93.57	2800.00
2035 年	2800.00	-	93.57	1500.00	1593.57	1300.00

2036 年	1300.00	-	36.27	-	36.27	1300.00
2037 年	1300.00	-	36.27	-	36.27	1300.00
2038 年	1300.00	-	36.27	1300.00	1336.27	-
合计	-	-	1403.55	2800.00	4203.55	-

3、项目收入测算

本项目收入为医疗事业收入及财政拨款收入。

(1) 医疗事业收入

2023年十院崇明分院医疗事业收入52,530.10万元。鉴于本项目主要为民生保障类项目，旨在改善区域医疗卫生条件，且崇明区人口规模相对稳定，因此项目建成后对医院的收入增长短期内无显著影响，基于谨慎性原则，每年增长率参考医院接待人次及收入情况定为1%。债券存续期内合计873,096.22万元。

(2) 财政拨款收入

根据《关于完善崇明区公立医院政府投入机制的实施办法》（沪崇财社〔2019〕1号），基本支出补助按照“核定任务、绩效考核、以奖代补”的管理办法实施补助，并建立动态调整机制。2022年十院崇明分院财政拨款收入3,234.05万元，2023年十院崇明分院财政拨款收入2,757.55万元，基于谨慎性原则，根据医院历史经验数据，预计以后年度财政拨款收入为2,850.00万元。债券存续期内合计43,868.16万元。

综上，该项目总体运营收入预测为916,964.38万元。详见下表：

表3 项目收入预测表

单位：万元

年份	财政补助收入	医疗事业收入	总收入
----	--------	--------	-----

2023 年	2068.16	39397.58	41465.74
2024 年	2850.00	53055.40	55905.40
2025 年	2850.00	53585.96	56435.96
2026 年	2850.00	54121.81	56971.81
2027 年	2850.00	54663.03	57513.03
2028 年	2850.00	55209.66	58059.66
2029 年	2850.00	55761.76	58611.76
2030 年	2850.00	56319.38	59169.38
2031 年	2850.00	56882.57	59732.57
2032 年	2850.00	57451.40	60301.40
2033 年	2850.00	58025.91	60875.91
2034 年	2850.00	58606.17	61456.17
2035 年	2850.00	59192.23	62042.23
2036 年	2850.00	59784.15	62634.15
2037 年	2850.00	60382.00	63232.00
2038 年	1900.00	40657.21	42557.21
合计	43868.16	873096.22	916964.38

备注：2038 年项目收入按 8 个月计算。

4、项目成本测算

本项目成本主要包括人员经费支出及公用经费支出。

（1）人员经费

人员经费主要包括支付给员工的薪酬、福利费用以及缴纳的社保费用等。依据相关标准，2023年全年医院运营所需人员经费23,793.53万元，预计以后年度人员经费在2023年的基础上以1.00%的比率逐年递增。

（2）公用经费

公用经费主要包括运营过程中产生的水电费用、医用品消耗等经费支出。依据相关标准，2023年全年医院运营所需公用经费31,066.77万元，预计以后年度公用经费在2023年的基础上以1.00%的比率逐年递增。

综上，该项目总体运营成本预测为 911,826.19 万元。详见下表：

表 4 项目成本预测表 单位：万元

年份	人员经费支出	公用经费支出	总支出
2023 年	17845.15	23300.08	41145.23
2024 年	24031.47	31377.44	55408.90
2025 年	24271.78	31691.21	55962.99
2026 年	24514.50	32008.12	56522.62
2027 年	24759.64	32328.21	57087.85
2028 年	25007.24	32651.49	57658.73
2029 年	25257.31	32978.00	58235.31
2030 年	25509.88	33307.78	58817.67
2031 年	25764.98	33640.86	59405.84
2032 年	26022.63	33977.27	59999.90
2033 年	26282.86	34317.04	60599.90
2034 年	26545.69	34660.21	61205.90
2035 年	26811.15	35006.81	61817.96
2036 年	27079.26	35356.88	62436.14
2037 年	27350.05	35710.45	63060.50
2038 年	18415.70	24045.04	42460.74
合计	395469.29	516356.90	911826.19

备注：2038 年项目成本按 8 个月计算。

5、资金平衡测算

本项目资金平衡测算情况详见下表：

表 5 资金平衡测算表 单位：万元

	合计	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年
一、经营活动产生的现金					
收入合计	916,964.38	-	-	41,465.74	55,905.40
营业收入	916,964.38	-	-	41,465.74	55,905.40
支出合计	911,826.19	-	-	41,145.23	55,408.90
营业成本	911,826.19	-	-	41,145.23	55,408.90
经营活动现金净流量	5,138.20	-	-	320.51	496.50
二、投资活动产生的现金					
建设投资	4,288.39	-	-	1,314.09	1,700.00
投资活动现金净流量	-4,288.39	-	-	-1,314.09	-1,700.00

三、筹资活动产生的现金					
财政资金投入	1,488.39	-	-	14.09	200.00
债券融资款	2,800.00	-	-	1,300.00	1,500.00
偿还债券本金	2,800.00			-	-
支付债券利息	1,403.55	57.30	57.30	57.30	93.57
筹资活动现金净流量	84.84	-57.30	-57.30	1,256.79	1,606.43
四、本年现金净流量	-	-57.30	-57.30	263.21	402.93
五、本年累计现金净流量	-	-57.30	-114.60	148.61	551.54

(续)

	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金					
收入合计	56,435.96	56,971.81	57,513.03	58,059.66	58,611.76
营业收入	56,435.96	56,971.81	57,513.03	58,059.66	58,611.76
支出合计	55,962.99	56,522.62	57,087.85	57,658.73	58,235.31
营业成本	55,962.99	56,522.62	57,087.85	57,658.73	58,235.31
经营活动现金净流量	472.96	449.19	425.18	400.94	376.45
二、投资活动产生的现金					
建设投资	1,274.30	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-1,274.30	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金					
财政资金投入	1,274.30	-	-	-	-
债券融资款	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-
支付债券利息	93.57	93.57	93.57	93.57	93.57
筹资活动现金净流量	1,180.73	-93.57	-93.57	-93.57	-93.57
四、本年现金净流量	379.39	355.62	331.61	307.37	282.88
五、本年累计现金净流量	930.93	1,286.55	1,618.17	1,925.53	2,208.41

(续)

	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金					
收入合计	59,169.38	59,732.57	60,301.40	60,875.91	61,456.17
营业收入	59,169.38	59,732.57	60,301.40	60,875.91	61,456.17
支出合计	58,817.67	59,405.84	59,999.90	60,599.90	61,205.90
营业成本	58,817.67	59,405.84	59,999.90	60,599.90	61,205.90
经营活动现金净流量	351.71	326.73	301.49	276.01	250.27

二、投资活动产生的现金					
建设投资	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金					
财政资金投入	-	-	-	-	-
债券融资款	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-
支付债券利息	93.57	93.57	93.57	93.57	93.57
筹资活动现金净流量	-93.57	-93.57	-93.57	-93.57	-93.57
四、本年现金净流量	258.14	233.16	207.92	182.44	156.70
五、本年累计现金净流量	2,466.55	2,699.71	2,907.63	3,090.07	3,246.77

(续)

	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、经营活动产生的现金				
收入合计	62,042.23	62,634.15	63,232.00	42,557.21
营业收入	62,042.23	62,634.15	63,232.00	42,557.21
支出合计	61,817.96	62,436.14	63,060.50	42,460.74
营业成本	61,817.96	62,436.14	63,060.50	42,460.74
经营活动现金净流量	224.27	198.02	171.50	96.47
二、投资活动产生的现金				
建设投资	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金				
财政资金投入	-	-	-	-
债券融资款	-	-	-	-
偿还债券本金	1,500.00	-	-	1,300.00
支付债券利息	93.57	36.27	36.27	36.27
筹资活动现金净流量	-1,593.57	-36.27	-36.27	-1,336.27
四、本年现金净流量	-1,369.30	161.75	135.23	-1,239.80
五、本年累计现金净流量	1,877.47	2,039.22	2,174.44	934.65

以上项目运营收入为本项目还本付息来源，专项债券到期时，项目经营活动累计产生的现金为916,964.38万元，经营活动累计支付的现金911,826.19万元，经营活动累计现金净流量

为5,138.20万元。专项债券存续期内债券本息合计为4,203.55万元，期末累计现金结余为934.65万元。

6、结论

根据资金平衡测算平衡分析，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流在偿还专项债券本息后，期末累计现金结余为934.65万元，本项目资金覆盖率达1.22倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。本项目已经上海中佳永信会计师事务所有限公司审核通过，不能偿还的风险低。

表6 项目资金平衡情况表 单位：万元

项目预计累计现金净流量	项目融资本息	收入对融资成本覆盖倍数
5,138.20	4,203.55	1.22

四、潜在风险

（一）潜在风险分析

1、利率风险

由于本项目发行专项债券期限较长，在存续期内可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能导致本项目投资者的实际投资收益存在一定的不确定性。

2、现金流预测风险

专项债券资金平衡是根据对项目未来现金流的合理预测而设计，未来现金流的实现包括多种因素，但由于土地出让政策等相关因素的不确定性，因此，对本项目未来现金流的预测可

能会出现一定程度的偏差。

3、流动性风险

专项债券发行后按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，其交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等多种因素影响，可能存在专项债券在相应的交易所交易不活跃的情形，从而影响专项债券的流动性。

4、安全风险

项目产生的安全风险主要包括：施工设计中安全风险考虑不充分，导致施工中发生事故；环境的不适应状态，施工现场条件恶劣，施工区域持续高温，可能发生人员伤害；施工方案中关于安全风险考虑不充分，可能导致施工过程发生事故；各工种交叉作业时安排不当，可能相互间产生不利影响甚至发生事故。

（二）潜在风险应对措施

1、加强政策研究

做好前期政策研究工作，做好可行性、合规性、安全性审核，深入分析后续政策导向，提前避免潜在风险或制定补救措施预案。

2、加强项目管理

在项目建设期，对项目全部建设资金使用情况适时进行审计。当项目总投资超过概算时，由项目单位统筹负责筹集资金，确保项目资金的及时投入和工程的顺利完工。此外，应督促施工单位积极学习，引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施

工管理。

3、完善项目定价机制

完善项目定价机制，尽量降低利率波动带来的风险损失，做好利率未来走势的分析与预测等相关工作。

4、强化施工单位内部管理

应借鉴行业内的知名企业的成功经验，建立科学、严谨的公司管理制度，同时应加强投资可行性论证。同时，树立风险防范意识，重视风险防范和控制，对项目各阶段、各方面的风险进行系统的识别和分析，建立完善的风险控制体系，达到防患于未然的目的。