

崇明区建设镇第二届人民代表大会政府工作报告

——2022年8月2日在崇明区建设镇第二届人民代表大会第二次会议上

凌 青

各位代表、同志们：

现在，我代表建设镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请代表们提出宝贵意见。

一、上半年工作回顾

今年以来，我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚持稳中求进工作总基调，更加高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力实现“疫情防得住，经济稳得住，发展更安全”，年初人代会确定的各项目标任务稳步推进。

截止6月底，累计完成税收4.13亿元，完成年度区级奋斗目标44.2%，同比下降14.66%。镇财政预算收入16259.49万元，完成预算总收入45.29%。工业总产值9.3亿元，减幅0.5%（全区第2小）。新增就业60人，自主创业2人。

3月以来，疫情呈现快速上升态势，防控形势严峻复杂，我们深入贯彻落实习近平总书记关于本轮上海疫情的指示批示精神，强化政治担当，坚持以人民为中心，坚决打赢大上海保卫战。

按照区委、区政府和镇党委的安排部署，毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，克服侥幸心理和麻痹思想，因时因势完善各项措施举措，以群防群控织密疫情防控体系网络，从严从紧从细从实抓好全镇疫情防控工作，取得了阶段性成效。主要体现在以下几方面。

一是遏制疫情传播势头。成立综合协调组、应急处置组、流调防疫组、社区管控组、后勤保障组、宣传报道组 6 个防疫专项工作组，构建镇、村、组三级疫情防控联动体系，发布疫情防控志愿项目近 800 个，累计招募志愿者近 26000 人次。严格落实 24 小时值守道口 31 个。截止 7 月底，累计排查密接 95 人次，次密接 181 人次，高筛 66 人次，与疫情相关的其他人员 1028 人次。在有阳性病例的 3 个村成立了临时党支部，党员干部身先士卒，圆满完成各项任务。

二是做好群众兜底保障。面对大规模全域封控，采取“党组织+社会企业+联络员+志愿者”模式，组建 28 支保供小组，切实守护群众的“菜篮子”“米袋子”“药盒子”。疫情实施管控期间，共完成代配药 9720 人次、互助协调配药 20 多次、代购物 25335 单，发放中药 56164 份，民生大礼包 68275 份。平均每天集采集配大米 2300 多斤、肉 1000 多斤、鸡蛋 400 多斤、蔬菜 200 多斤。坚持把疫情防控和农业稳产保供互为协调推进，确保疫情期间农产品生产供应始终有序可控。完成集采集配肥料 15.5 吨，蔬菜种子 108 公斤，畜禽饲料 5 吨，水稻稻种 43773 公斤，

覆盖水稻种植面积 10961 亩，完成 2587 亩绿肥种植田块翻耕工作。

三是持续紧盯重点领域。对民宿加强防范。疫情期间率先引导经营业主主动劝退游客，对少数有滞留房客的民宿加强日常检查和监管。民宿经济恢复后，监督落实疫情防控举措，常态化开展执法检查，共发现问题 218 处，制发整改通知 53 份。**对大型工业企业加强防范。**成立工作专班，督促华润大东严格落实 1900 余人的集中居住，按照岗位不同区分风险等级，分类管理、集中居住。3 月 22 日起，严格督促企业落实 3550 人封闭管理，落实抗原和核酸的健康监测登记，确保企业封控 81 天期间的平稳运行。**对方舱周边区域加强防范。**在区人大志愿者的协同作战下，全力守住花博方舱和蟠龙公路道口防范区。结合区疾控中心反馈的阳性病例流调信息，加强对病例集中传播区域进行分析研判，对存在风险的“北沿公路防线”、“蟠龙公路沿线”设置物理隔断设施，并加设固定岗哨和流动巡逻哨。落实 24 小时专班和无人机巡逻，以“人防+技防”撑起“安全网”。

四是提升检测预警能力。坚持不漏一户、不落一人，截止 7 月底，完成全员核酸检测 35 轮 73.78 万人次、抗原筛查 34 轮。按照“4+4+3”的布局模式，设置 11 个常态化核酸采样点，涵盖整个镇域范围，包括居民社区、办事机构、文旅企业等，实现检测点布局“15 分钟生活圈目标”，满足村民分时分段采样需求。进一步加强“场所码”、“数字哨兵”的申领布点和颗粒度细化，

累计申请并张贴 2899 个“场所码”、55 个“数字哨兵”，涵盖沿街商铺、公共服务场所、“六小行业”、民宿饭店、主要道路路口等，落实“进出必扫、逢扫必验、逢异必报、不漏一人”。

五是开展全域全面消杀。组建专门的消杀队伍，共对 118 个重点场所、近 7 万平米的区域进行日常预防性消杀。区消防救援站派驻 6 名消防官兵支援我镇消杀工作，日均消杀场所 9 个，消杀面积达 20500 平方米。在镇级主要道口设置消毒龙门架，对途经车辆进行喷淋消毒。疫情期间，抽调人员力量，支援方舱外围相关区域的保洁和消杀工作。

六是筑牢全民免疫屏障。强化新冠疫苗接种工作“有速度”“有温度”，针对有基础疾病、失能老人、居家行动不便老人开启“入户评估”模式，确保符合条件的老年人应接尽接，有序高效推进老年人新冠疫苗接种工作，切实提高疫苗接种覆盖率。截止 7 月底，本镇 18 岁以上年龄段加强针累计接种 14326 人，60 周岁以上老年人接种第一针剂共计 10292 人，接种率 86.34%；第二针剂共计 9391 人，接种率 78.78%；加强针共计 7620 人，接种率 63.92%。

在这场疫情防控大战大考中，各村、各部门闻令而动，广大医务工作者舍身逆行，广大干部群众守望相助，广大志愿者挺身而出，不畏艰险、敢于担当的非凡勇气，忠于职守、无私奉献的职业精神，顽强拼搏、忘我工作的优良作风，极大提振了建设人民战胜疫情的信心和决心，共同筑起了抗击疫情的坚强防线。在

此，我代表镇政府，向为建设镇坚守和付出的所有人，致以崇高的敬意和诚挚的问候，向默默支持你们的家属致以衷心的感谢。

面对抗击新冠肺炎疫情的重大考验，在做好疫情防控工作的同时，我们始终坚持推进花卉创意特色小镇建设各项重点工作：

（一）聚力人居环境整治，生态优势不断厚植

完成第二批镇村级河道提升养护，实施白钥港疏浚 4.3 公里，村级河道疏浚 68 条，33.6 公里。完善蟠龙镇区污水管网体系。全面巩固无违建街镇创建成果，查处新增违法建筑 12 起，完成无证建筑销项 12 起。全面推进农村人居环境优化提升工程，组织开展村庄清洁专项行动，清除垃圾 823 吨，清理乱搭乱建 1236 平方米，清理公共空间杂物、堆物 287 处，整修拆除残垣断壁 633 平方米。持续开展“一枝黄花”“福寿螺”“捕鱼网具”等专项整治，累计整治一枝黄花 47.6 万平方米，灭杀福寿螺 3192 只、卵块 4168 处，取缔 257 处非法捕鱼网具。全面优化升级河湖长制，全面推行林长制落地实施。持续推进生活垃圾分类减量，生活垃圾回收利用率达到 85%。有效整合全镇第三方服务单位，实行网格化管理，提升社会化养护服务质量。

（二）聚力产业转型升级，发展质量稳步提升

一产打响品牌。建设高标准农田示范区，开展三夏农业生产，水稻种植机械化率达 97.92%。加快农产品绿色有机认证，增加 5 个产品范围，集聚区域优质农产品资源。大力发展“智慧农业”，推进菇林源生态菌菇基地上海市都市现代农业项目，种花地合作

社试点推行“机器换人”，洽谈引进上海崇明数字渔业产业园项目，依托建设镇在农业特色产品上的传统优势，做强“建设优品”品牌。**二产提升能级。**上半年全镇规模以上工业企业产值 9.15 亿元，同比上升 0.7%。华润大东开展变电站和高耗能落后电机改造项目，上半年共发电 495 万度，减少二氧化碳排放 4900 吨标煤。充分利用市、区产业扶持政策，我镇 30 家企业获评崇明区红榜企业，上海大通仪表获评“专精特新”企业，华润大东荣获“市级企业技术中心”称号，协助 2 家企业申报科技创新类扶持资金 35 万元。**三产丰富内涵。**制定形成《建设镇民宿行业运营服务接待标准》，高质量推进民宿集群村建设。总结顾伯伯、也山等民宿经营发展经验，选塑新型民宿带头人，推进“富民河畔”“外婆家”“花乡堂”等民宿发展新组团，引入大司田、红料理等社会资本投资建设民宿部落，对接落地苏尼羊驼主题生态休闲牧场项目。印制完成建设镇乡村旅游手绘地图，启动开发“住建设 买崇明”线上平台。

（三）聚力城乡建设发展，乡村振兴深入推进

积极推动绿色低碳转型。编制《建设镇低碳社区创建方案》，完成富安村、白钥村的碳排放核算、现状、潜力等基础数据排摸。**加快推进乡村振兴示范村建设。**启动富安村、漉东村乡村振兴示范村项目建设，加快推进核心区域道路提档升级、农宅风貌优化、区域环境整治、农家三园建设、公共景观塑造等内容，总体形象进度达到 40%以上。**启动实施花博乡村振兴示范区建设。**以虹桥

村、漈东村、界东村等西部六村为重点，通过精品游线串联成熟产业点位、存量特色资源、文化内涵阵地等要素，并通过红色文化烘托、产业显示度提升、农村人居环境优化等，丰富示范区建设内涵品质。项目完成立项、招投标程序，进入全面施工阶段。

（四）聚力为民服务保障，民生福祉持续增进

全面深化政务服务“一网通办”、社会治理“一网统管”，推广“随申办——崇明旗舰店建设频道”。完善综合受理的工作机制，完成综合受理量 5000 件、一网通办 73 件、全市通办 25 件、好差评 2534 件。完成社区事务受理服务中心标准化改造。成功创建市级创业型示范社区。兜牢基本民生底线，发放困难人群、特定对象等补贴救助金 300 多万元。推进认知症友好社区创建。做好长护险区域服务总量管控，规范评估流程。中国红十字会城市社区博爱家园示范点接受验收，推进全镇整建制创建博爱家园，建设“博爱小镇”。高标准推进国家卫生镇复审迎评和文明城区常态长效建设。

（五）聚力社会稳定和谐，社会治理更趋优化

圆满完成全国“两会”和市第十二次党代会维稳任务，密切关注社会治安动态。推进平安示范社区、禁毒示范社区、全国综合减灾示范社区创建，完善技防物防设施，强化群防群治，有效提升群众安全感。扎实开展安全生产和防汛防台检查。建立健全“大调解”工作机制，受理、调处纠纷 3 件，落实上级转交办信访事项 29 件。重视“12345”市民服务热线投诉处理，受理案件

658件。提升数字化治理水平，打造“数治建设”平台，目前已完成林业、环卫、养老等模块搭建。

同志们，上半年各项工作取得的成果来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全镇方方面面在区委、区政府和镇党委领导下凝心聚力、克难奋进的结果。在此，我代表镇政府，向镇人大和各位代表，并通过你们向全镇人民，向所有支持、关心、参与全镇建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢。

同时，我们也清醒地看到，常态化疫情防控工作仍然任重道远，经济社会发展还存在一些问题和挑战：**一是**经济发展面临的形势和任务挑战异常严峻，确保下半年经济指标稳增长仍面临艰巨挑战；**二是**释放农村发展潜能，激发乡村振兴新活力还不足；**三是**就业增收、教育医疗等群众关心关注的身边事仍需加力推进；**四是**城乡社会管理还有待完善，政府职能转变还不够到位，工作作风仍需进一步改进。我们要坚持问题导向、目标导向、结果导向，采取切实有效措施，坚决把短板补上，倾心尽力，认真履职，决不辜负全镇人民的期望和重托。

二、关于下半年工作总体考虑

下半年，我们要认真学习贯彻市第十二次党代会、区委全会精神 and 即将召开的党的二十大精神要求，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神

神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在毫不放松抓好常态化疫情防控工作的同时，紧盯“十四五”规划和全年计划目标任务，围绕建设充分展现乡村振兴示范成效的花卉创意特色小镇目标，加快推进各项工作，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。重点抓好以下几个方面工作：

（一）筑牢绿色发展底线，生态环境质量稳定向好

持续做实环长制。加强生态环境保护监管力度，深入推进第二轮中央和市生态环保督察反馈问题整改。加强生活垃圾分类与“两网融合”回收体系建设，提升生活垃圾分类实效及精细化管理水平，确保成功通过上海市垃圾分类示范街镇复评工作。推动绿色低碳发展，扎实推进低碳发展实践区试点创建工作。**高效推进河长制。**强化镇村河长责任，加强部门联动，水岸同治，发挥市民巡访团“啄木鸟”功能，持续开展镇村级河道提升性养护治理，做好“一枝黄花”和“福寿螺”等专项整治。持续抓好农业面源污染综合治理和农污长效运维，巩固“五棚”整治成效，推进农村人居环境优化提升。**全面落实林长制。**发挥林长制牵引作用，大力推进林绿工作提质增效，落实林长制各项工作机制。将“林长制”工作纳入年度目标管理考核内容，积极探索“林地+”模式，发挥林地开放共享功能。完成104亩公益林造林指标任务。**扎实推进路长制。**巩固“四好农村路”示范镇成效，推进富安村农村示范道路创建，做好农村公路管理养护，抓好临水安全隐患整改，探索建立镇、村两级“路长制+”体系，提升通行条件和

路域环境。

（二）聚焦产业发展内涵，经济发展活力深入激发

聚力发展经济新动能，开创经济发展新局面。推动经济恢复和重振。持续推进助企纾困各项政策落地落实，分类精准推送惠企政策。狠抓招商引资，充分发挥考核指挥棒和招商团队、平台作用，建立线上线下常态化沟通机制，创新开展“云推介、云洽谈、云签约、云服务”招商系列活动，积极对接目标企业，推进在谈重点项目，奋力实现招商工作的全年目标。完成新一届镇级经济合作联社换届选举。加强集体资产规范化管理。规范农村村民住房建设管理，做好2020年度进城集中居住实物安置的170户农户分房和2021年货币化退出的127户农村宅基地平复还耕工作。

聚力发展现代新农业，提升精品农业新高度。做好水稻技术指导工作，推进水稻绿色高质高效示范创建。加强农产品安全监管，做好绿色认证新申报和换证企业现场检查及产品抽样工作。积极推进牛奶西瓜、火龙果、精品黄桃、无花果等精品果园品质提升，打造“建设优品”农产品品牌。加快实施上海崇明数字渔业产业园智慧农业及渔光互补项目，实现立体式水产养殖高密高产、低碳科技。完成“菇林源”上海市都市现代农业项目建设并启动运营，打造农业观光和科普体验新名片。

聚力发展现代新文旅，释放文旅康养新动能。出台镇民宿行业运营服务接待标准，引导行业自律，规范经营服务行为。完成

“住建设 买崇明”平台建设，全面梳理镇域住宿资源和全区优质特色产品，加快微信小程序上线应用，实现线上线下融合互动。加快推进富安烘焙文创工坊，大力盘活村内存量闲置资产，打造现代文创旅游打卡点。引入优质企业主体，加快外婆家、富安村主题民宿部落开发，形成民宿集群发展新模式。建设苏尼羊驼牧场，形成特色萌宠生态养殖、观光休闲、主题娱乐及周边购买网红打卡点，丰富区域文旅内涵。

（三）统筹乡村振兴实施，农村社会发展加速推进

完成市区级乡村振兴示范村建设。推进以外婆家组团、红梅北路沿线为重点的溁东村区级乡村振兴示范村项目，通过基础设施提档、人居风貌优化、公共景观营造等，持续改善片区环境综合面貌，为引入优质市场主体开发主题业态打好基础，年底前完成整体项目建设。推进以长侯路、虹富路和富星路“一横两纵”为核心的富安村市级乡村振兴示范村项目，将生态、生活、生产片区通过项目内容过渡衔接，烘托产业、文化、治理特色，促进示范村全方位提升，年底前全面完成项目建设。**完成花博乡村振兴示范区建设。**分解示范区项目建设各项任务，结合全域土地综合整治工作，促进产业能级提升、区域环境美化、文化内涵凸显、治理能力提高、村民生活幸福，成为区域化推进乡村振兴示范创建的典范标杆。**完成“新时代文明实践园”建设。**以点带片，全覆盖开展新时代文明实践活动，进一步推动新时代文明实践活动向纵深发展，铸魂乡村振兴建设。

（四）强化为民服务意识，民生政策保障落地落实

疫情防控体系更加严密。严格按照第九版防控方案要求，持续抓好重点场所、重点行业、重点人群的防控措施，加快推进重点人群疫苗接种，进一步补齐医疗卫生的保障短板。坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，健全“核酸+抗原”“场所码+数字哨兵”的发现机制，完善疫情防控应急预案。健全“平战结合”工作机制，做好人员、物资、资源、能力等各项要素准备，即时响应、随时应战。持续优化常态化核酸采样点位布局和开放时段，充分发挥“场所码”和“数字哨兵”作用，加强养老机构疫情防控管理，抓好来崇返崇人员信息排摸、登记，做好各类风险人群社区管理、社区居家健康监测管理。深入推进“无疫小区”管理，继续加强社会面疫情防控宣传，引导村民自觉遵守防控规定，坚持防疫“三件套”、防护“五还要”，提高健康自我管理能力和能力。

社会事业发展更加全面。关心关爱社区特殊儿童，开展暑假假日学校线上线下活动。倡导“白事简办、红事缓办、宴会不办”，推进移风易俗。促进爱国卫生运动常态长效，全面推动巩卫迎审和中国红十字会城市社区博爱家园示范点创建工作，完成献血任务。推进农村文化体育事业发展，加强文体团队、文体项目、文体阵地和文体活动建设，推进党群服务中心提升改造。在落实防疫要求的前提下，办好第九届文化艺术节等各类传统节日文化艺术节庆活动和群众性文体活动，喜迎党的二十大召开。

民生福祉保障更加殷实。落实新一轮促进就业扶持政策，加大对失业、就业困难等重点群体的就业服务，完成新增就业、自主创业、失业率控制等各项年度指标。做好农民工欠薪问题排摸预防处置工作。扎实做好社会救助，优化长护险服务供给。推进认知症友好社区创建，完成大同敬老院认知症照护床位改造。全面开展退役军人和优抚对象优待证办理工作。抓好结对帮扶、帮困助残等惠民工程。实施建设集贸市场改造，打造两星级生态市集。

（五）坚持共建共享格局，社会治理水平加快提升

生态文明建设更有内涵。积极培育和践行社会主义核心价值观，不断厚植“崇德明礼、敢为人先、垦拓不息”的崇明精神品格。持续巩固文明城区创建成果，对标对表落实举措，不断提升群众的综合素质。发挥新时代文明实践平台作用，深化拓展新时代文明实践阵地建设，广泛开展志愿服务，大力选树先进典型，引领乡村新风尚。推进全国生态文明村建设，深入开展文明村镇、文明单位、星级文明户等市、区级文明系列创建指导。

“两张网”建设更赋科技。提升“一网通办”服务能力，抓实抓细“一网通办”线下帮办，继续做好全市通办、“一网通办”和好差评工作，做好受理中心标准化建设。提升“随申办”建设旗舰店的服务能力，提升政务服务信息化水平。加大“一网统管”应用力度，对接区级职能部门信息资源，构建智慧养老、智慧林业、智慧环卫、智慧水务等“数治”大平台，持续推进数字社区

建设。

平安系列创建更具成效。推进社会治安防控体系建设，加强矛盾纠纷排查化解。严格落实信访工作责任制，完善“12345”工单办理机制。组织生产经营负责人、安全生产管理员上岗培训，完善应急救援体系建设。确保富安村成功创建全国综合减灾示范社区，推进有关企业落实安全生产标准化建设。

（六）加强政府自身建设，提升应对重大风险能力

政府作风建设更加扎实。围绕党的二十大、市第十二次党代会胜利召开等重大主题教育活动及“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查活动，不断提升政府把握发展大局、赢得发展优势、驾驭复杂局面的能力。坚定不移贯彻落实中央八项规定精神，坚决防止“四风”问题反弹回潮。严控“三公”经费支出，严格执行各项纪律和财经制度。自觉接受人大监督，认真办理代表建议。

行政效能建设更加务实。建设法治政府，严格依法行政，维护社会公平正义。建设人民满意的服务型政府，加快转变政府职能，促进决策更科学、监管更到位、服务更优质，以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，努力把疫情耽误的时间抢回来，把疫情造成的损失夺回来。

同志们，实干成就梦想，奋斗赢得未来。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在区委、区政府和镇党委

的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，紧密团结依靠全镇干部群众，聚焦目标，聚力重点，统筹疫情防控和经济社会发展，以奋进新征程、建功新时代的实干担当迎接党的二十大胜利召开！