

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

暨城桥镇、庙镇、港西镇、建设镇国土空间总体规划
(含近期重点公共基础设施专项规划)

草案公示

尊敬的市民朋友：

《城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划（2020-2035）》规划草案成果已经编制完成，现根据有关法律要求，对该规划进行公示，征求公众意见。网上公示具体请见崇明区人民政府网站，现场公示同步进行。如对该规划方案有意见和建议，请于30日内反馈至东门路197号（崇明区规划和自然资源局）或城桥镇星火路2号（城桥镇人民政府）或庙镇宏海公路1829号（庙镇人民政府）或港西镇三双公路1573号（港西镇人民政府）或建设镇建星路108号（建设镇人民政府）。

公示单位：崇明区规划和自然资源局

城桥镇人民政府 庙镇人民政府 港西镇人民政府 建设镇人民政府

公示网站地址：<http://www.shcm.gov.cn/>

现场公示地址：城桥镇星火路2号（城桥镇人民政府）

庙镇宏海公路1829号（庙镇人民政府）

港西镇三双公路1573号（港西镇人民政府）

建设镇建星路108号（建设镇人民政府）

公示意见收集部门：崇明区规划和自然资源局，021-59623730

城桥镇人民政府，021-69616293

庙镇人民政府，021-59361880

港西镇人民政府，021-59671380

建设镇人民政府，021-59331061

公示时间：2021年7月12日-2021年8月10日

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

一、空间发展战略

1、规划范围与期限

城桥城镇圈（城桥片区）包含城桥镇、庙镇、港西镇、建设镇、新河镇五个镇，总用地面积为311.18平方公里。本次公示的规划范围为城桥镇、庙镇、港西镇、建设镇的行政区域，总用地面积约245.05平方公里。

本规划的规划期限为2020年-2035年。基准年为2020年，规划期限至2035年，其中近期为2025年。

2、发展目标

生态创新示范区·理想生活样板间

立足全球视野，对标最高标准、最好水平，匹配上海建设全球城市的总体目标与崇明世界级生态岛的建设目标，将城桥城镇圈（城桥片区）打造成为沿江发展廊道上重要的功能节点、上海主城区联系北部地区的对外门户以及链接崇明岛内外资源要素的关键枢纽。

贯彻落实“碳达峰碳中和”国家战略，践行“人民城市”发展理念，突出生态、资源、经济、社会、民生等多个维度的协同发展，成为区域乃至全球的生态创新示范区和理想生活样板间。



城桥城镇圈（城桥片区）规划范围示意图

庙镇

草·沐

发挥独有的中医药、特色农业及人文资源优势，演绎崇明版“本草纲目”，打造一个以中医康养为核心的生态宜居型特色小镇。

新河镇

文·溢

发挥区位、港口、产业优势，凸显“中国民间文化艺术之乡”的人文优势，打造一个绿色发展、文艺向荣的生态宜居型特色小镇。

城桥镇

崇明未来门户·生态创新中心

崇明三岛的政治、经济、文化、生态创新中心，城桥城镇圈（城桥片区）的核心引领城镇，以及具有世界级生态岛示范作用的综合性节点城镇。

港西镇

森·泊

以林地资源、休闲产业为重点，依托丰厚的文化底蕴，打造一个集农旅赏游、宜居乐农、文体康养为一体的生态宜居型特色小镇。

建设镇

花·栖

依托花博会后续效应，发挥休闲度假产业的发展优势，打造一个集农旅赏游、度假休闲、健康颐养于一体的生态宜居型特色小镇。

城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

3、空间结构

一轴：以崇明生态大道发展轴为区级城镇发展轴的重要空间载体，同时依托市级生态走廊强化世界级生态岛的发展导向，为城镇圈发展提供重要的发展基础。

双核：城镇中心承担城镇圈的综合服务核心职能，枢纽门户承担区域特色服务功能，两大核心协同共融，带动城镇圈的一体化发展。

五廊：以市区级生态走廊、生态蓝道为基础，构建五大生态廊道，串联城桥双核以及其他四镇的核心发展组团，形成区域城乡空间骨架。



城桥城镇圈 (城桥片区) 空间结构规划图

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

4、发展规模

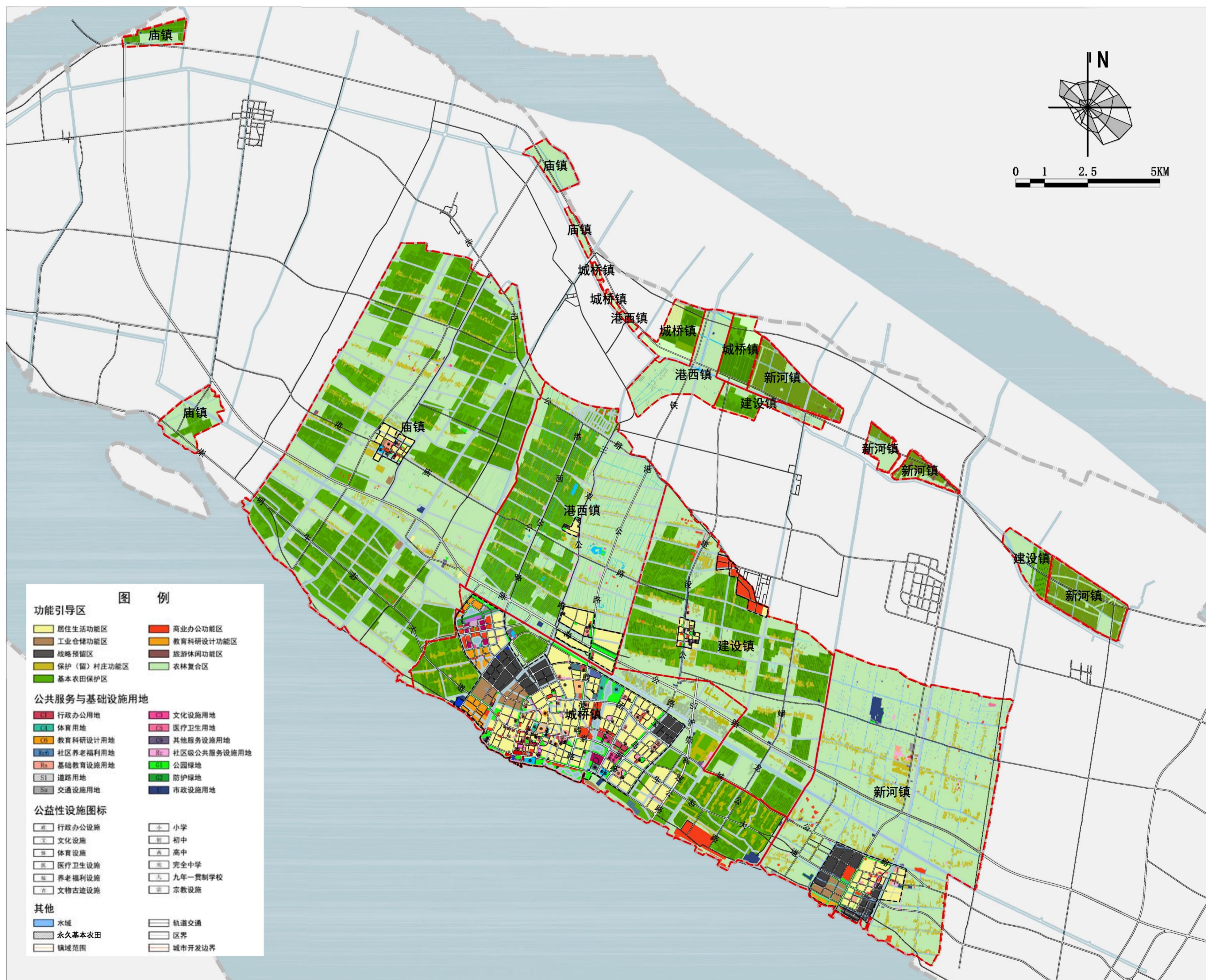
规划至2035年，城桥城镇圈（城桥片区）常住人口约22万人，建设用地规模约51.31平方公里。其中，

城桥镇常住人口约16.5万人，建设用地规模约30.71平方公里。

庙镇常住人口约2.1万人，建设用地规模约8.47平方公里。

港西镇常住人口约2.4万人，建设用地规模约6.48平方公里。

建设镇常住人口约1万人，建设用地规模约5.65平方公里。



城桥城镇圈（城桥片区）土地使用规划图

- 注：1. 规划建设用地总规模后续会根据“三调”成果更新后数据作相应变化，以规划批后公示数据为准。
2. 城桥城镇圈（城桥片区）发展规模数据不包含新河镇数据。

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

二、土地综合利用

1、耕地与基本农田保护

至2035年，城桥城镇圈（城桥片区）基本农田保护任务4847.75公顷，耕地保有量6358.21公顷（不含新河镇部分）。

2、生态空间保护

落实上位规划提出的四类生态空间管控要求，规划二类、三类和四类生态空间。

3、城市开发边界

城桥镇城市开发边界面积约26.05平方公里，庙镇城市开发边界面积约1.19平方公里，港西镇城市开发边界面积约2.62平方公里，建设镇城市开发边界面积约1.55平方公里。



城桥城镇圈（城桥片区）生态空间规划图

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

三、公共服务与基础设施保障

1、公共服务

公共服务设施规划以“区域/地区级、社区级”两级体系进行配置。区域/地区级设施以城镇圈为配置单元，规划以既有地区级设施的更新升级为核心驱动，以面向未来需求的各类区域级设施导入为特色驱动，提升城桥城镇圈的公共服务水平；社区级设施以15分钟社区生活圈为配置单元，规划综合考虑区域密度及限高要求、人群需求特征、设施服务能级以及道路河流对空间的间隔作用等因素，优化生活圈划分的空间边界，完善设施配置。

规划公共服务设施主要包括行政办公设施、文化设施、体育设施、医疗卫生设施、福利设施、教育科研设施、基础教育设施、社区级公共服务设施等。



城桥城镇圈（城桥片区）公共服务设施规划图

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

2、公共空间

规划延续崇明“平直河道型”的水网特征，促进水网联通，适度增加河道的异质性和自然性，形成有地域特色的水乡基因基底；以崇明生态大道、港庙公路、建设公路和北新公路为骨架脉络，形成一条公共开放空间走廊；结合城桥城镇圈（城桥片区）内的广大乡村地区，每个镇塑造一个高颜值、多链接、有活力的生态郊野环，串联各镇的生态景观、文化资源以及社区服务等节点，形成“一廊五环多点”的公共开放空间网络。



城桥城镇圈（城桥片区）公共开放空间网络规划图

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

3、综合交通

规划沪渝蓉高速铁路（北沿江高铁）在崇明设置崇明站，隧道长度约14公里，设计时速为350公里/小时。规划沿沪崇线预留轨道交通市域线。

规划形成“三横四纵”的骨干路网体系。高速公路主要包括规划S7沪崇高速公路，向北接陈海公路；主要干线包括陈海公路、崇明生态大道、合作公路、港东公路、陈高公路等；次要公路包括陈海公路、新北沿公路、北沿公路、宏海公路、建设公路和北新公路等。



城桥城镇圈（城桥片区）道路系统规划图

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

四、城桥镇

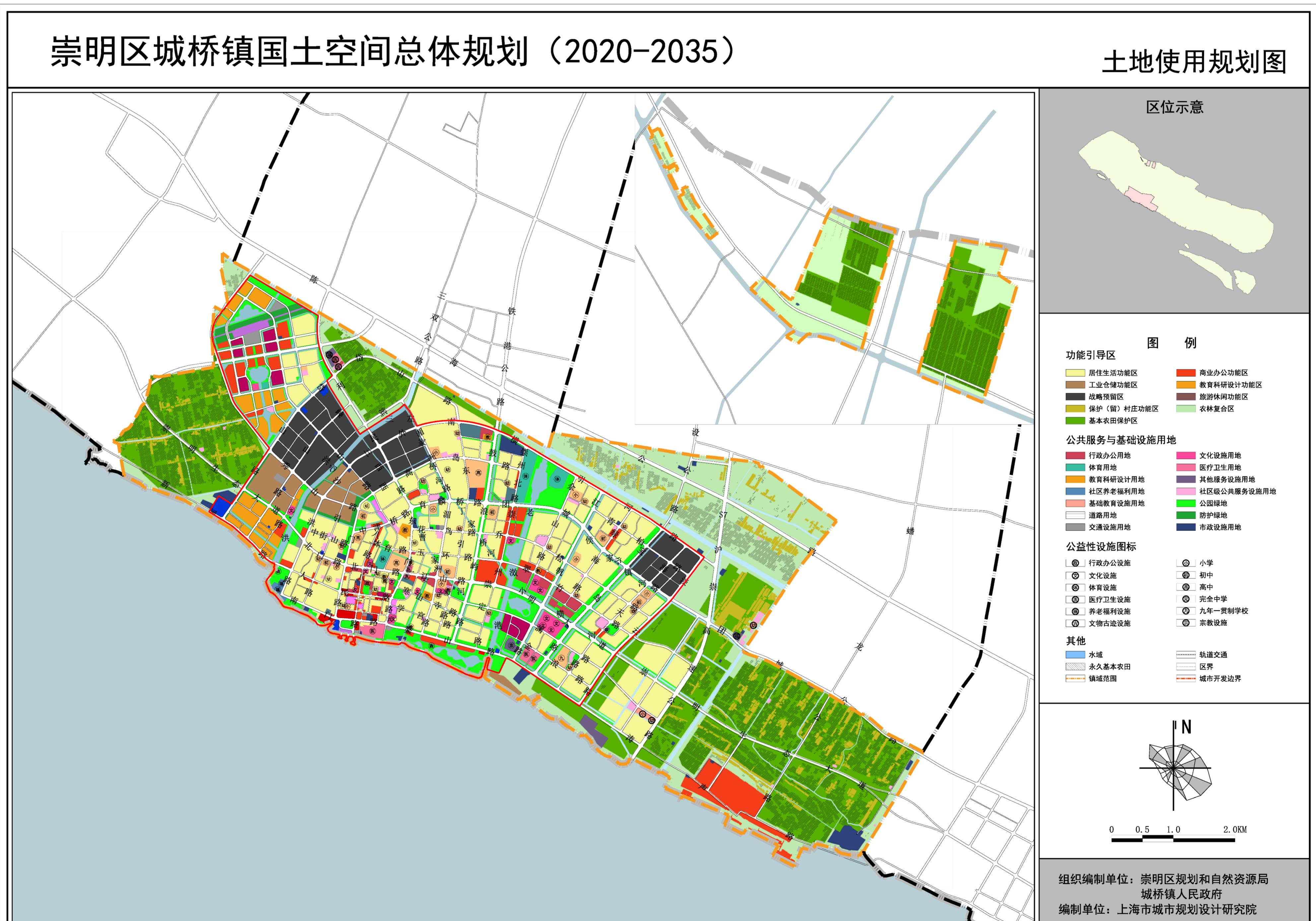
1、发展目标

崇明未来门户·生态创新中心

崇明三岛的政治、经济、文化、生态创新中心，城桥城镇圈（城桥片区）的核心引领城镇，以及具有世界级生态岛示范作用的综合性节点城镇。

2、发展规模

城桥镇规划常住人口约16.5万人，建设用地规模约30.71平方公里。城市开发边界内的建设用地不超过24.18平方公里，城市开发边界外不超过6.53平方公里。



城桥镇土地使用规划图

注：规划建设用地总规模后续会根据“三调”成果更新后数据作相应变化，以规划批后公示数据为准。

城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

3、空间结构 —— 一轴两心三片四区

一轴：城镇发展轴，承接区总规空间结构，以崇明大道作为串联公共核心和主要功能片区的城镇主轴，向西通达明珠湖，向东连接陈家镇。

两心：城镇中心和枢纽中心，以城镇中心为公共服务核心，集生活服务、创新服务、旅游服务为一体；以高铁门户为枢纽中心，融合交通服务、旅游服务、对外展示、文化休闲等功能。

三片：三个城镇片区，即创新枢纽区、老城活力区和综合服务区；

四区：四个郊野片区，即休闲田园区、文创乡村区、森林游憩区和生态农业区。



城桥镇空间结构规划图

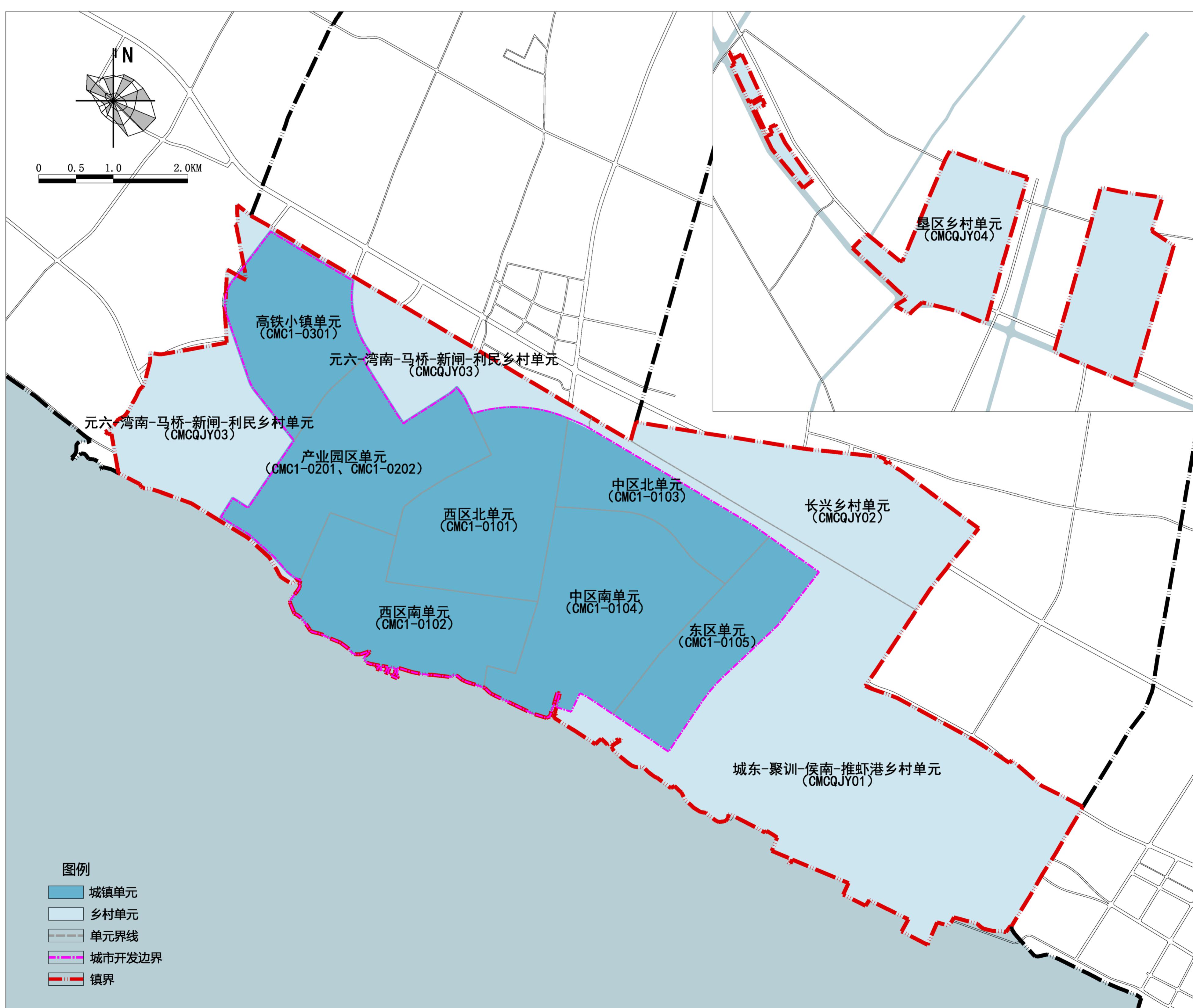
城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

4、单元划分

单元是落实各项规划管控指标的基本单位。城市开发边界内，原则上以现行控规编制单元为基准，结合城市开发边界调整而划定单元边界。城市开发边界外，从行政管理需求角度出发，结合乡村社区生活圈，整合功能相近、空间相邻的行政村，划分乡村单元。

城市开发边界内，划分为7个城镇单元。

城市开发边界外，划分为4个乡村单元。

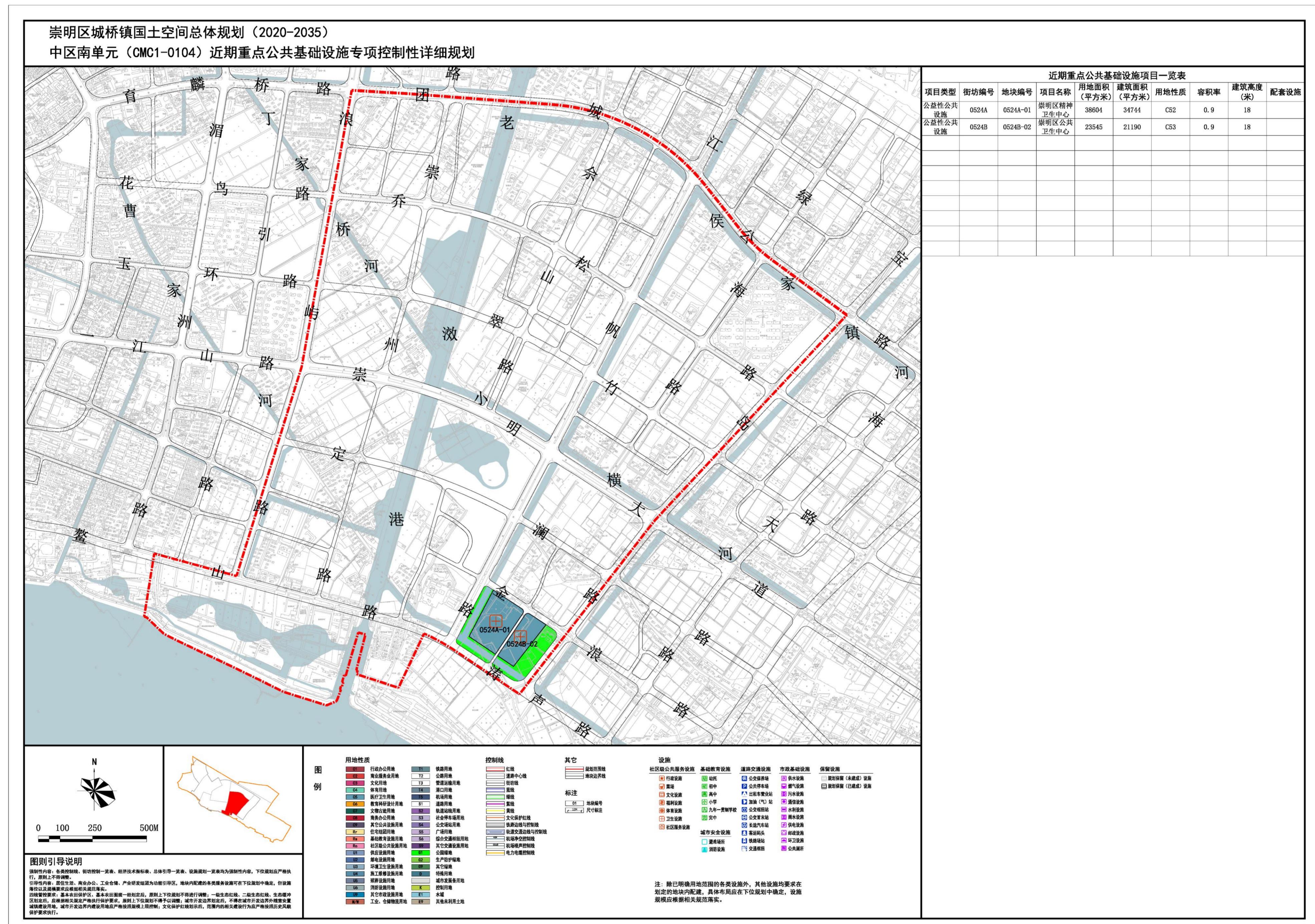


城桥镇单元划分示意图

城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

5、近期重点建设项目

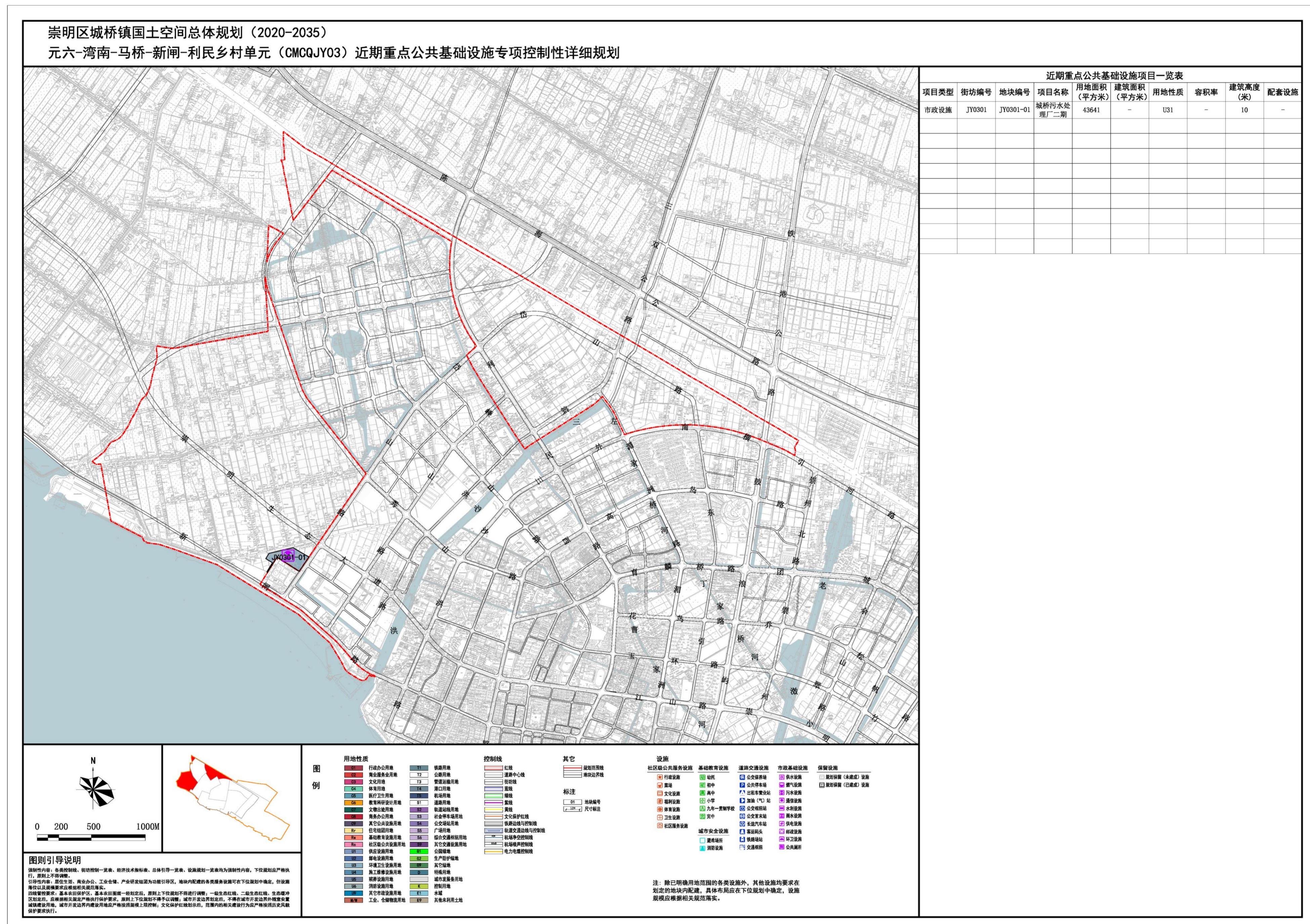
城市开发边界内，近期新建1处精神卫生中心、1处公共卫生服务中心。



城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

5、近期重点建设项目

城市开发边界外，近期新建1处市政设施，为现状污水厂的扩建用地。



城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

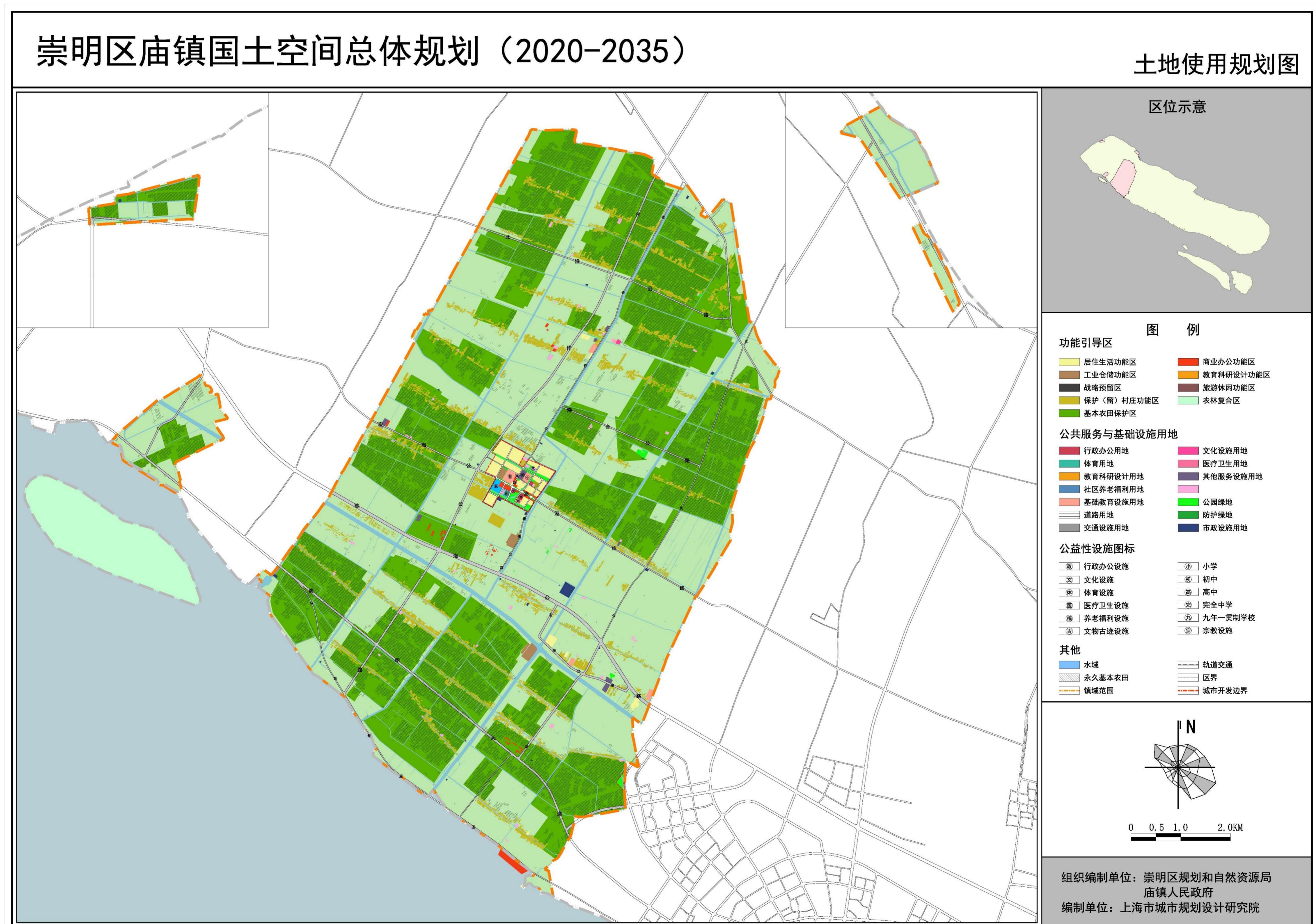
五、庙镇

1、发展目标

发挥独有的中医药、特色农业及人文资源优势，演绎崇明版“本草纲目”，打造一个以中医康养为核心的生态宜居型特色小镇。

2、发展规模

庙镇规划常住人口约2.1万人，建设用地规模约8.47平方公里。城市开发边界内的建设用地不超过1.15平方公里，城市开发边界外不超过7.32平方公里。



庙镇土地使用规划图

注：规划建设用地总规模后续会根据“三调”成果更新后数据作相应变化，以规划批后公示数据为准。

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

3、空间结构——一心两带一环三区

一心：康养功能核心，以庙镇镇区为依托，整合核心医养资源与服务配套设施，打造以中医药康养产业为主的特色功能集聚区。

两带：沿宏海公路、港庙公路打造东西向康养文化发展带，沿合作公路打造南北向康养特色功能带。

一环：沿小星公路、鸽龙港、南横引河、太平竖河围合而成生态景观休闲环。

三区：北部特色农业体验区、中部医养文化核心区和南部滨江康养休闲区。



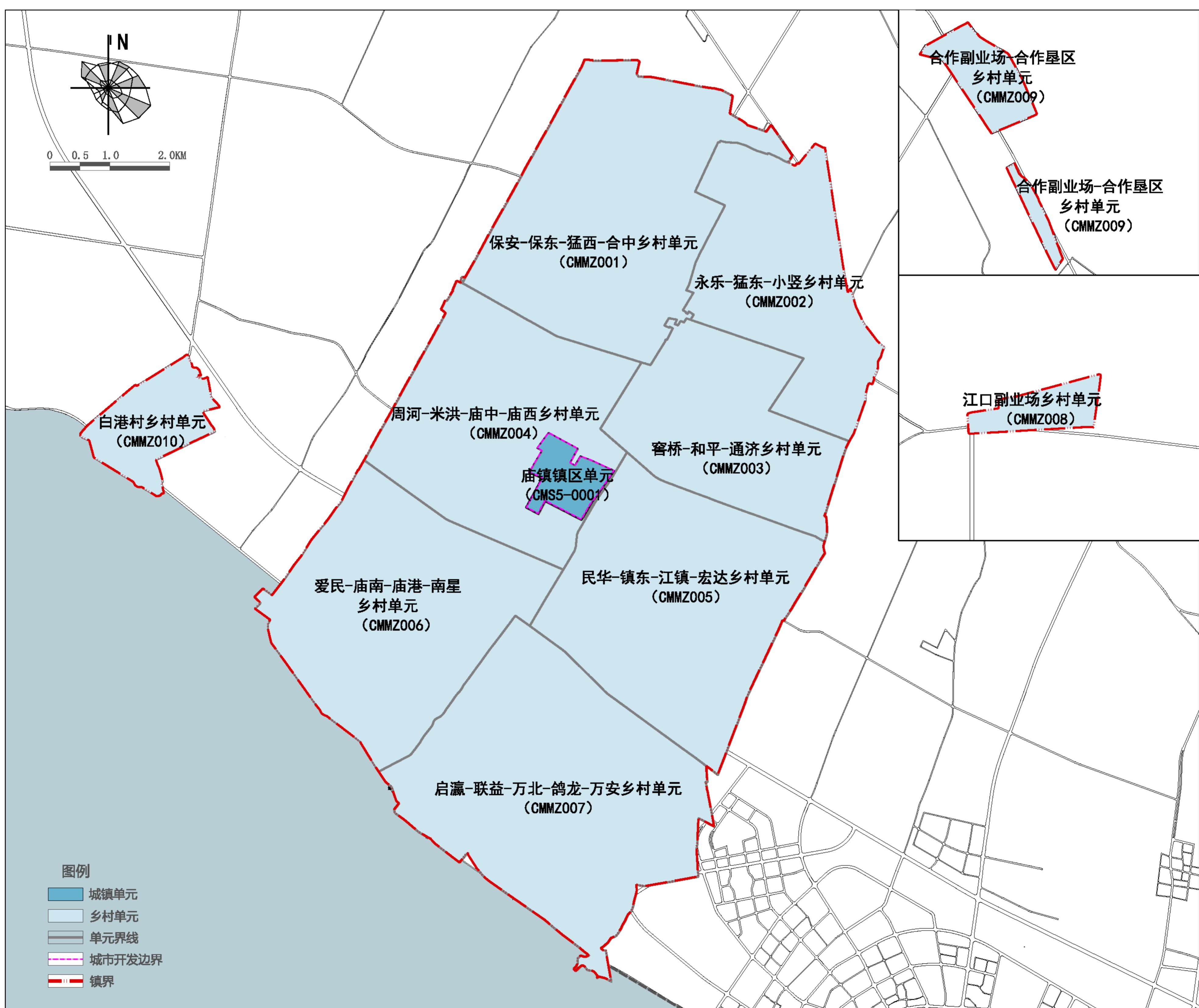
城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

4、单元划分

单元是落实各项规划管控指标的基本单位。城市开发边界内，原则上以现行控规编制单元为基准，结合城市开发边界调整而划定单元边界。城市开发边界外，从行政管理需求角度出发，结合乡村社区生活圈，整合功能相近、空间相邻的行政村，划分乡村单元。

城市开发边界内，划分为1个城镇单元。

城市开发边界外，划分为10个乡村单元。



庙镇单元划分示意图

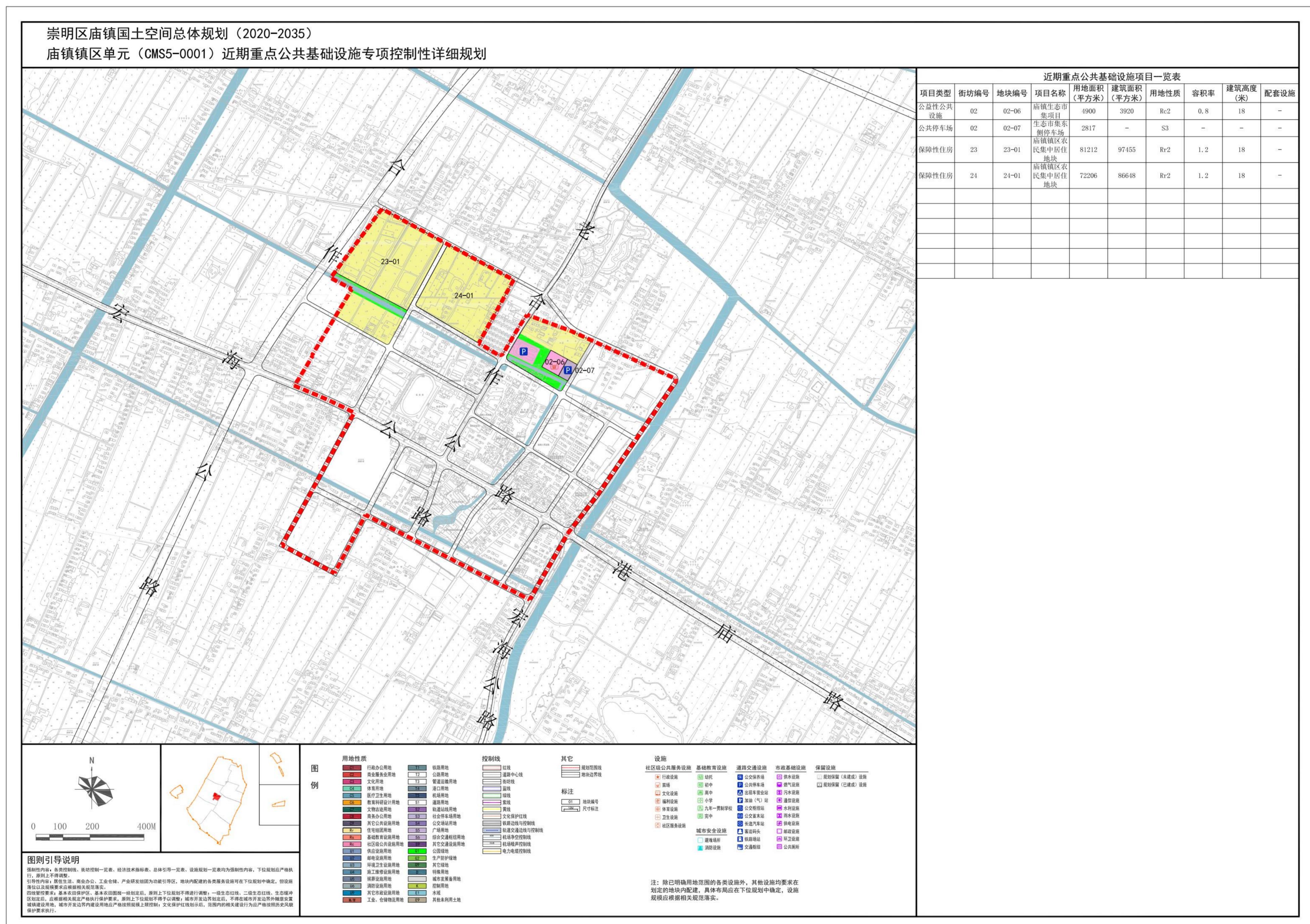
城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

5、近期重点建设项目

城市开发边界内，近期新建1处社区级公共服务设施，为庙镇生态市集项目，位于现状社区事务受理服务中心东侧。

近期新建1处道路交通设施，为生态市集东侧停车场。

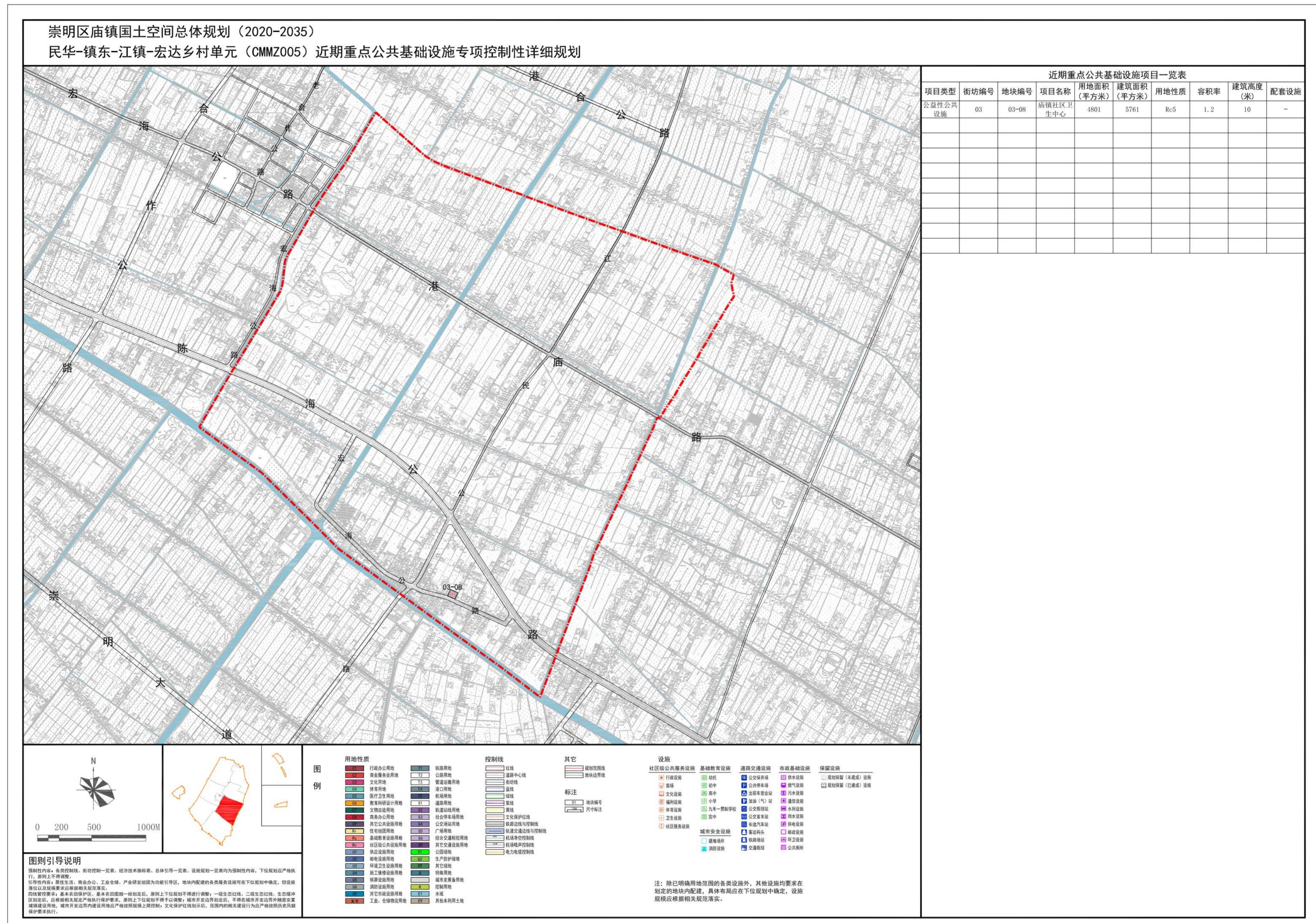
近期新建2处保障性住房，均属庙镇农民集中居住地块。



城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

5、近期重点建设项目

城市开发边界外，近期改建1处社区级公共服务设施，为庙镇社区卫生中心。



城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

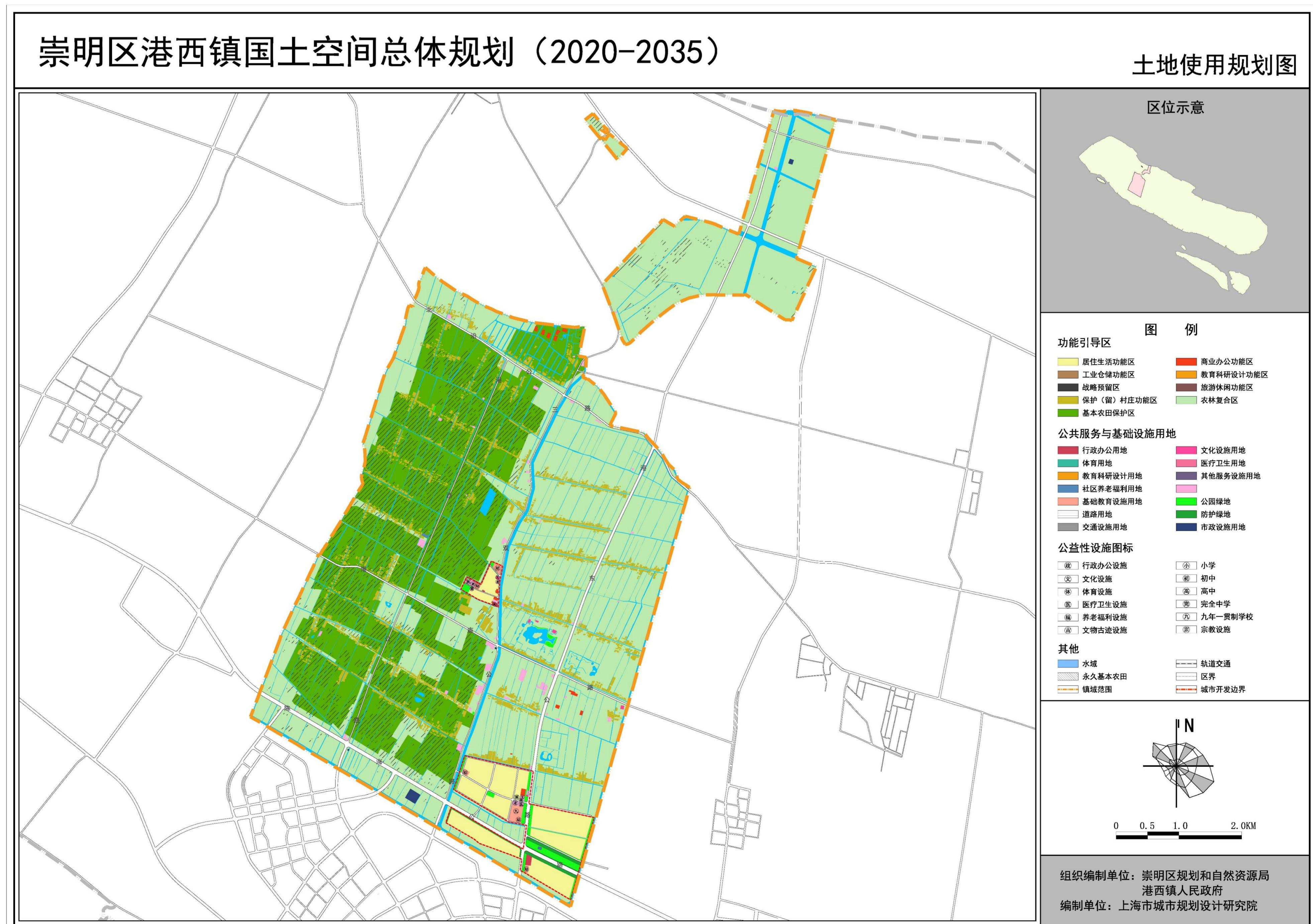
六、港西镇

1、发展目标

以林地资源、休闲产业为重点，依托丰厚的文化底蕴，打造一个集农旅赏游、宜居乐农、文体康养为一体的生态宜居型特色小镇。

2、发展规模

港西镇规划常住人口约2.4万人，建设用地规模约6.48平方公里。城市开发边界内的建设用地不超过2.60平方公里，城市开发边界外不超过3.88平方公里。



港西镇土地使用规划图

注：规划建设用地总规模后续会根据“三调”成果更新后数据作相应变化，以规划批后公示数据为准。

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

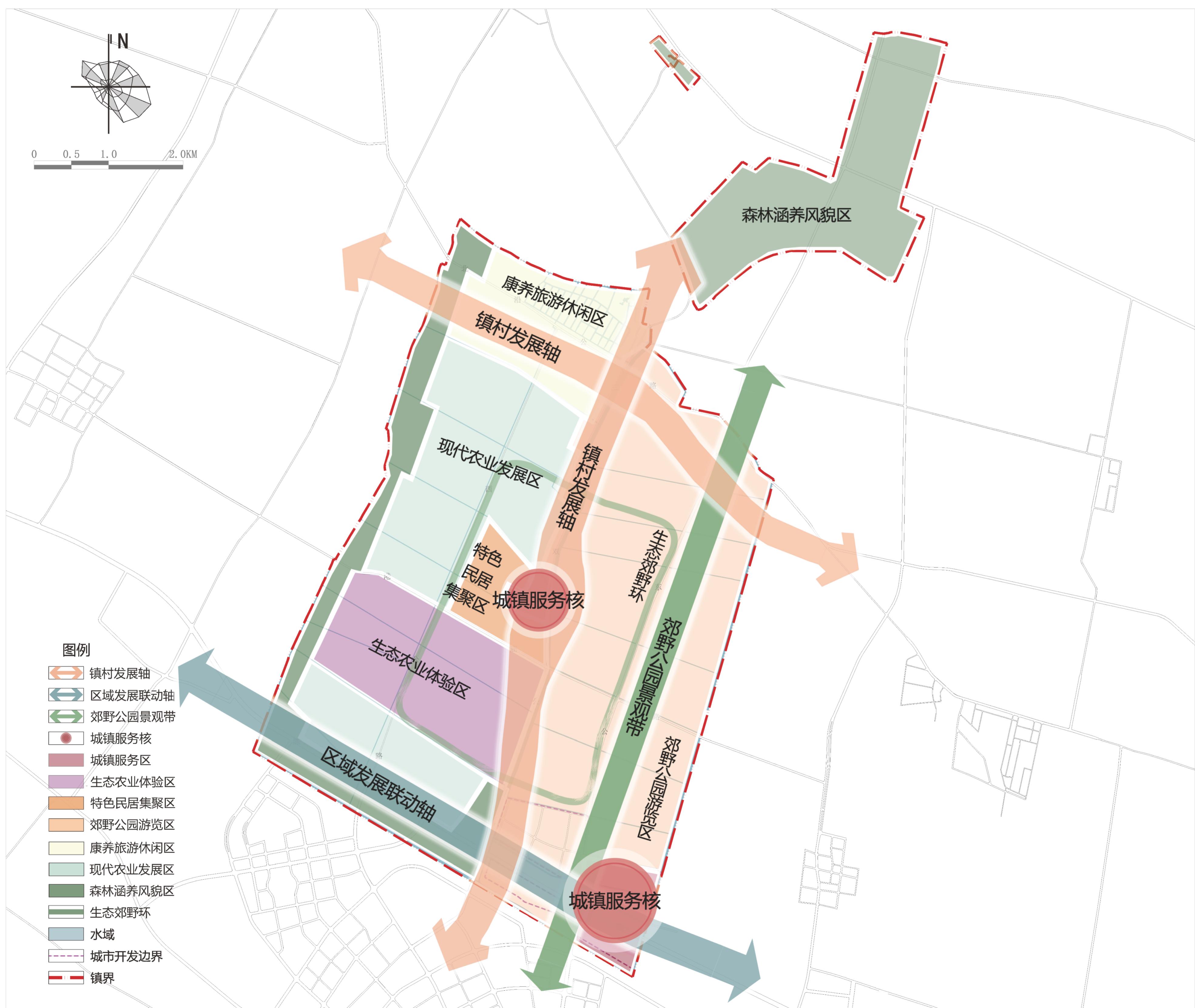
3、空间结构——一带两核三轴多区

一带：以港西郊野公园为核心，打造郊野公园特色景观带。

两核：以镇区为中心和以静南社区为中心的城镇综合服务核，完善镇区公共服务职能，强化对乡村地区的辐射带动，提升镇区综合服务能力与服务能级。

三轴：以陈海公路区域性交通功能为支撑打造区域联动发展轴、以北沿公路和三双公路为脉络，串联各个功能区打造镇村发展轴。

多区：城镇服务区、郊野公园游览区、康养旅游休闲区、森林涵养风貌区、特色民居集聚区、现代农业发展区和生态农业体验区7个功能区。



港西镇空间结构规划图

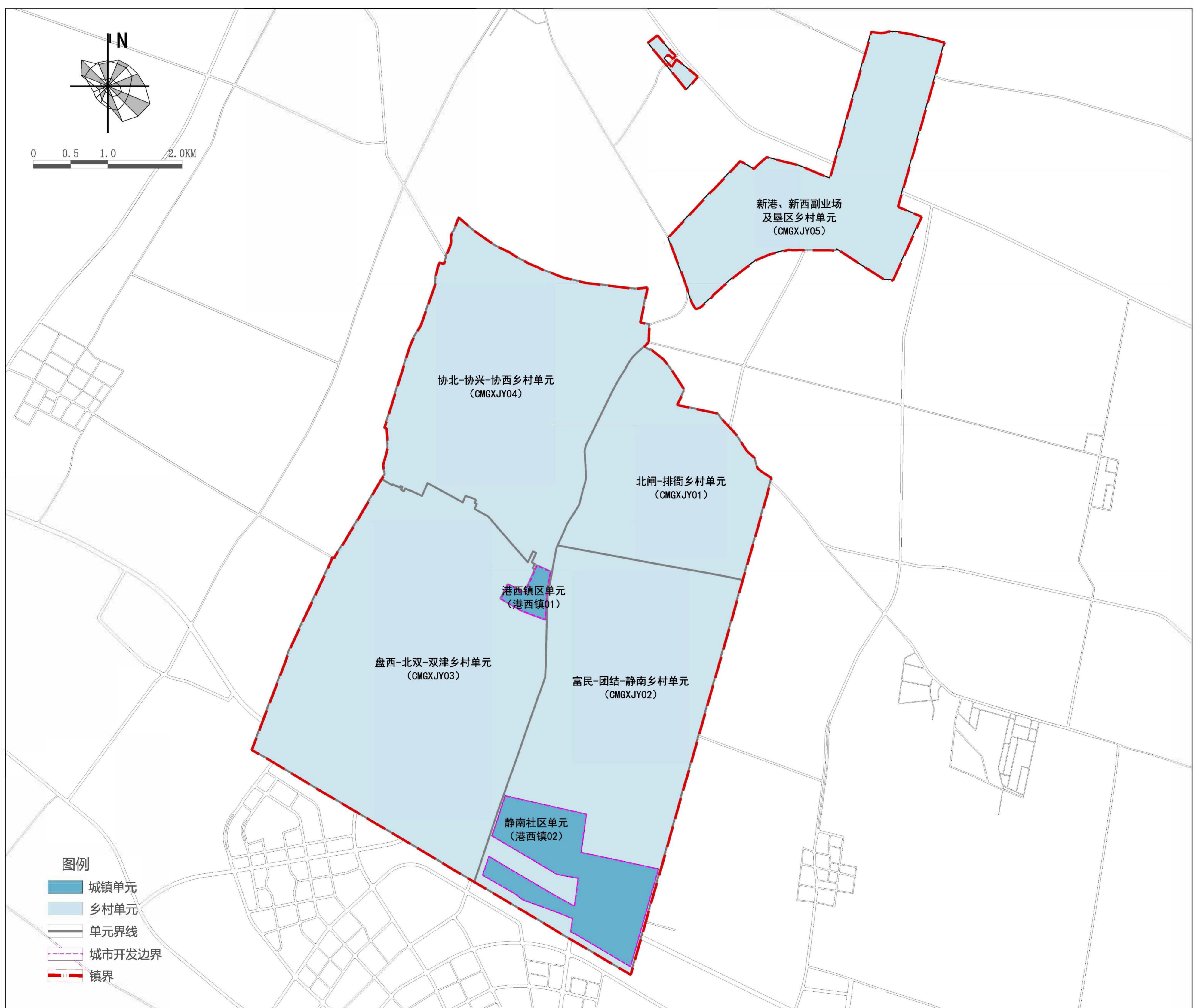
城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

4、单元划分

单元是落实各项规划管控指标的基本单位。城市开发边界内，原则上以现行控规编制单元为基准，结合城市开发边界调整而划定单元边界。城市开发边界外，从行政管理需求角度出发，结合乡村社区生活圈，整合功能相近、空间相邻的行政村，划分乡村单元。

城市开发边界内，划分为2个城镇单元。

城市开发边界外，划分为5个乡村单元。

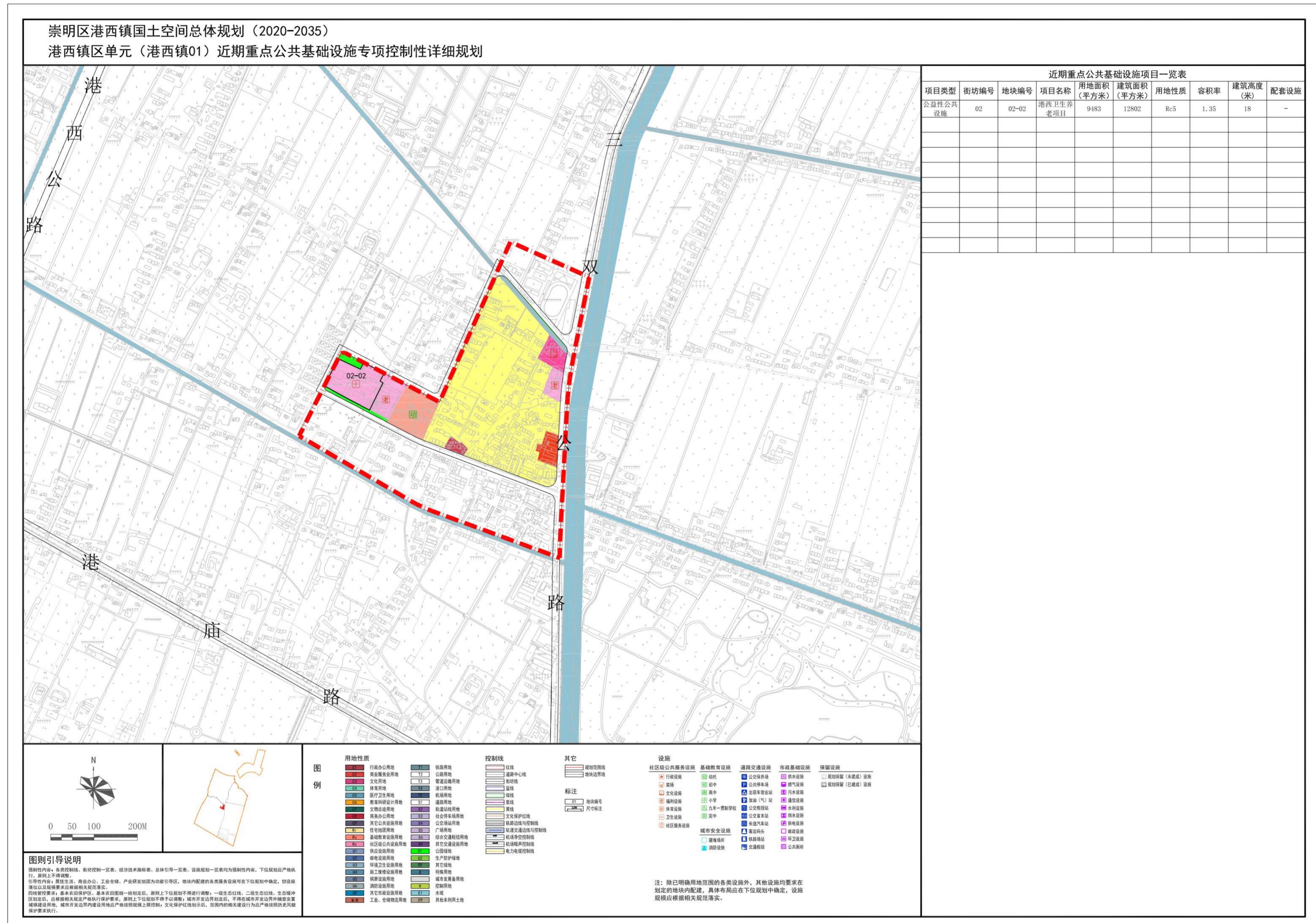


港西镇单元划分示意图

城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

5. 近期重点建设项目

城市开发边界内，近期新建1处社区级公共服务设施，为港西社区卫生养老项目，位于现状社区卫生服务中心东侧。



城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

5、近期重点建设项目

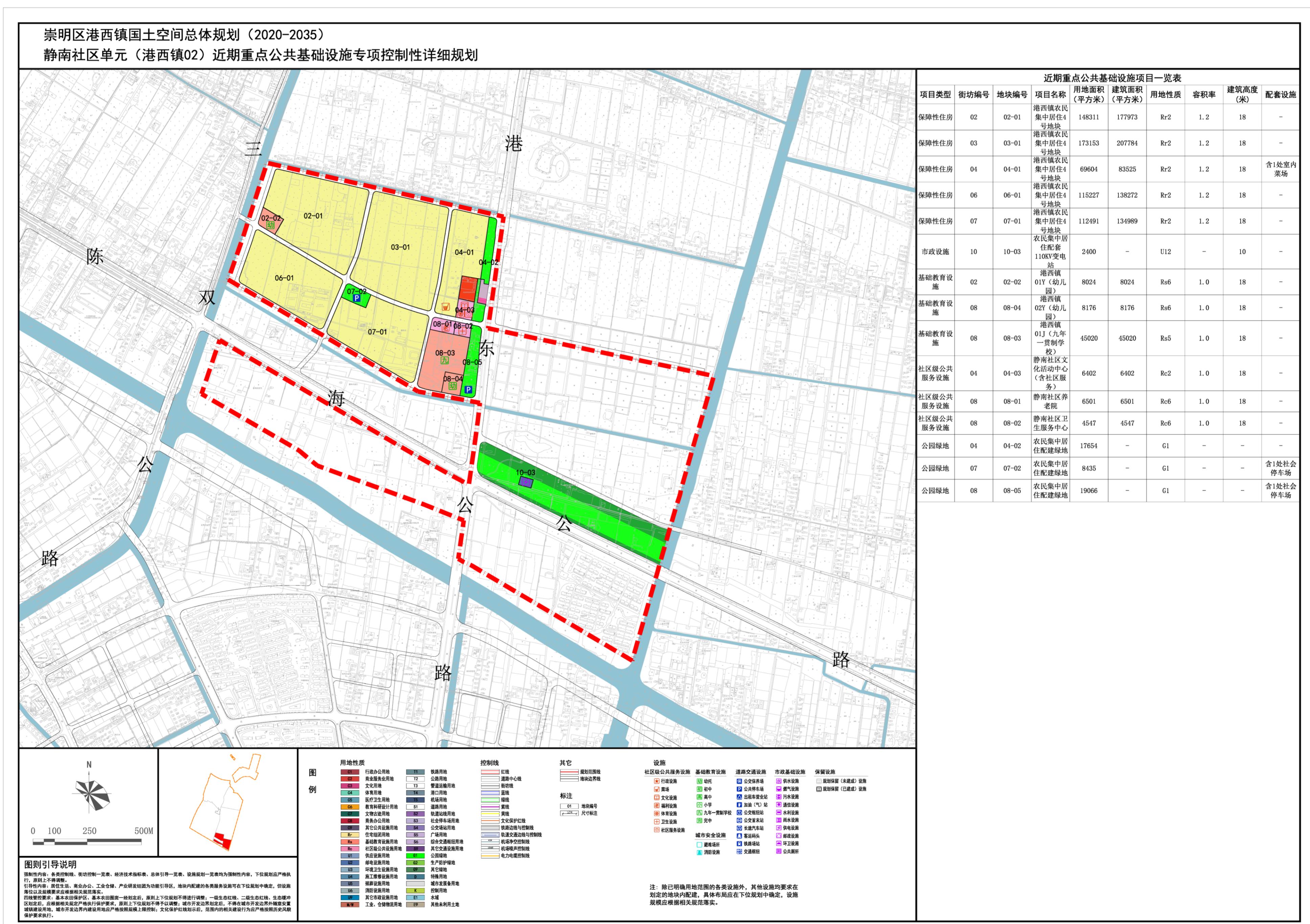
城市开发边界内，近期新建4处社区级公共服务设施，分别为港西社区卫生养老项目、静南社区文化活动中心（含社区服务）、静南社区养老院以及静南社区卫生服务中心。

近期新建3处基础教育设施，分别为港西镇01Y（幼儿园）、港西镇02Y（幼儿园）、港西镇01J（九年一贯制学校）。

近期新建1处市政设施，为农民集中居住配套变电站。

近期新建3处公园绿地。

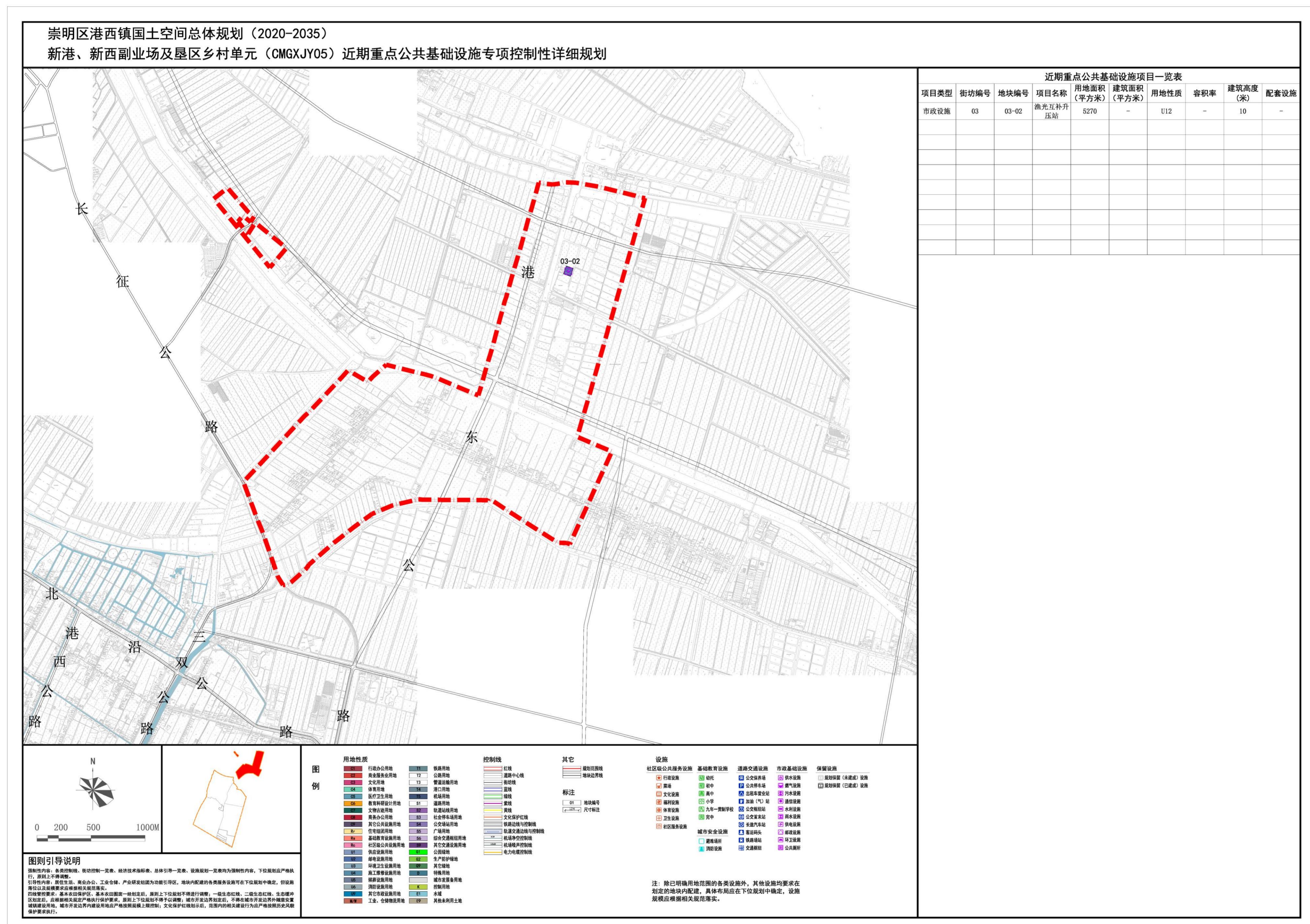
近期新建5处保障性住房，均属港西镇农民集中居住4号地块。



城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

5、近期重点建设项目

城市开发边界外，近期新建1处市政设施，为渔光互补升压站。



城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

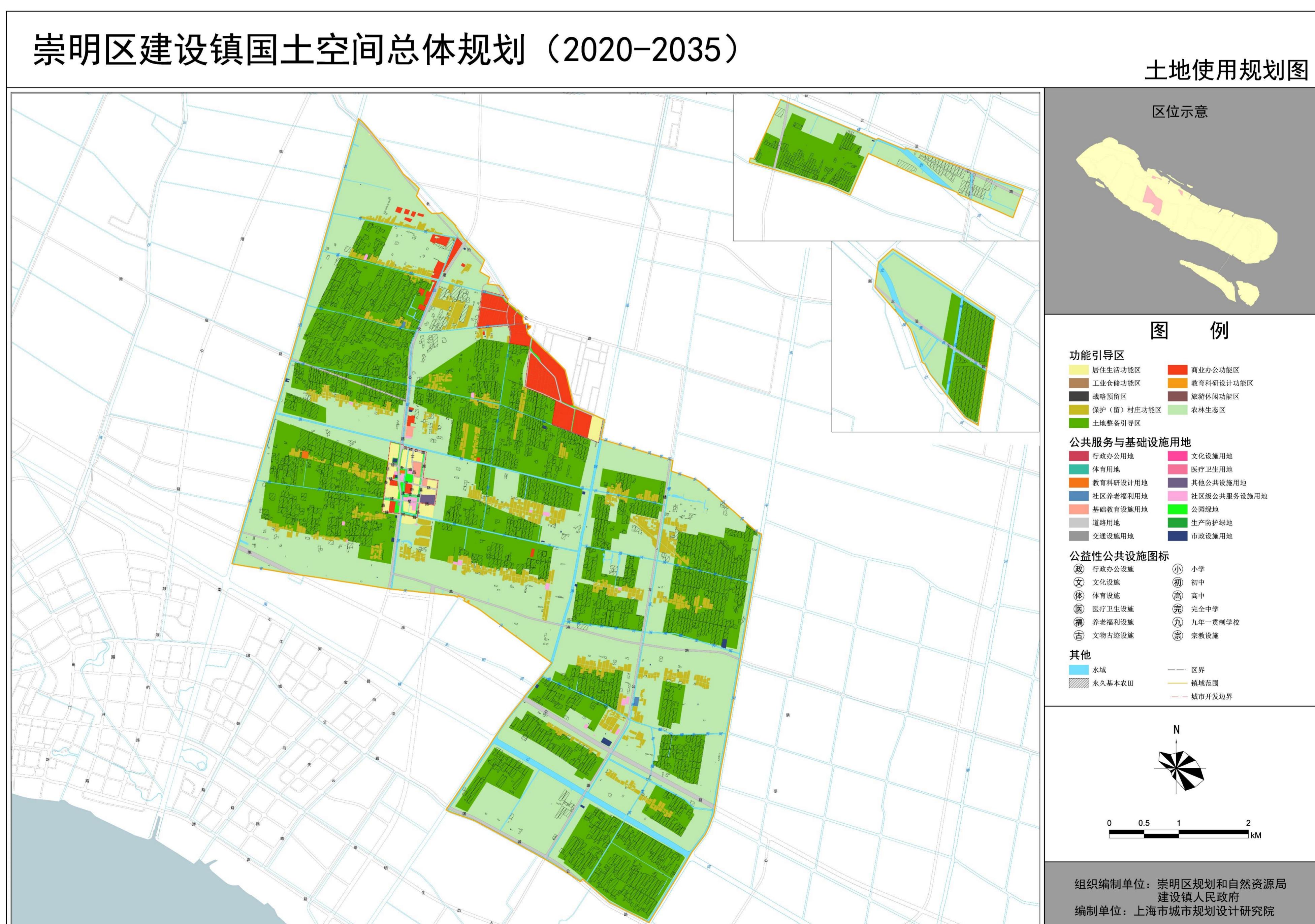
七、建设镇

1、发展目标

依托花博会后续效应，发挥休闲度假产业的发展优势，打造一个集农旅赏游、度假休闲、健康颐养于一体的生态宜居型特色小镇。

2、发展规模

建设镇规划常住人口约1万人，建设用地规模约5.65平方公里。城市开发边界内的建设用地不超过1.50平方公里，城市开发边界外不超过4.15平方公里。



建设镇土地使用规划图

注：规划建设用地总规模后续会根据“三调”成果更新后数据作相应变化，以规划批后公示数据为准。

城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

3、空间结构 —— 一带一轴四片多点

一带：以建设公路作为功能联络带，向北联系东平森林公园，向南联系城桥镇；

一轴：以蟠龙公路为乡村服务轴，串联沿线集镇、乡村；

四片：文化旅游区、康养服务区、乡野体验区和生态保育区；

多点：旅游服务中心、综合服务中心以及乡村野趣、文化体验两个生活服务节点。



建设镇空间结构规划图

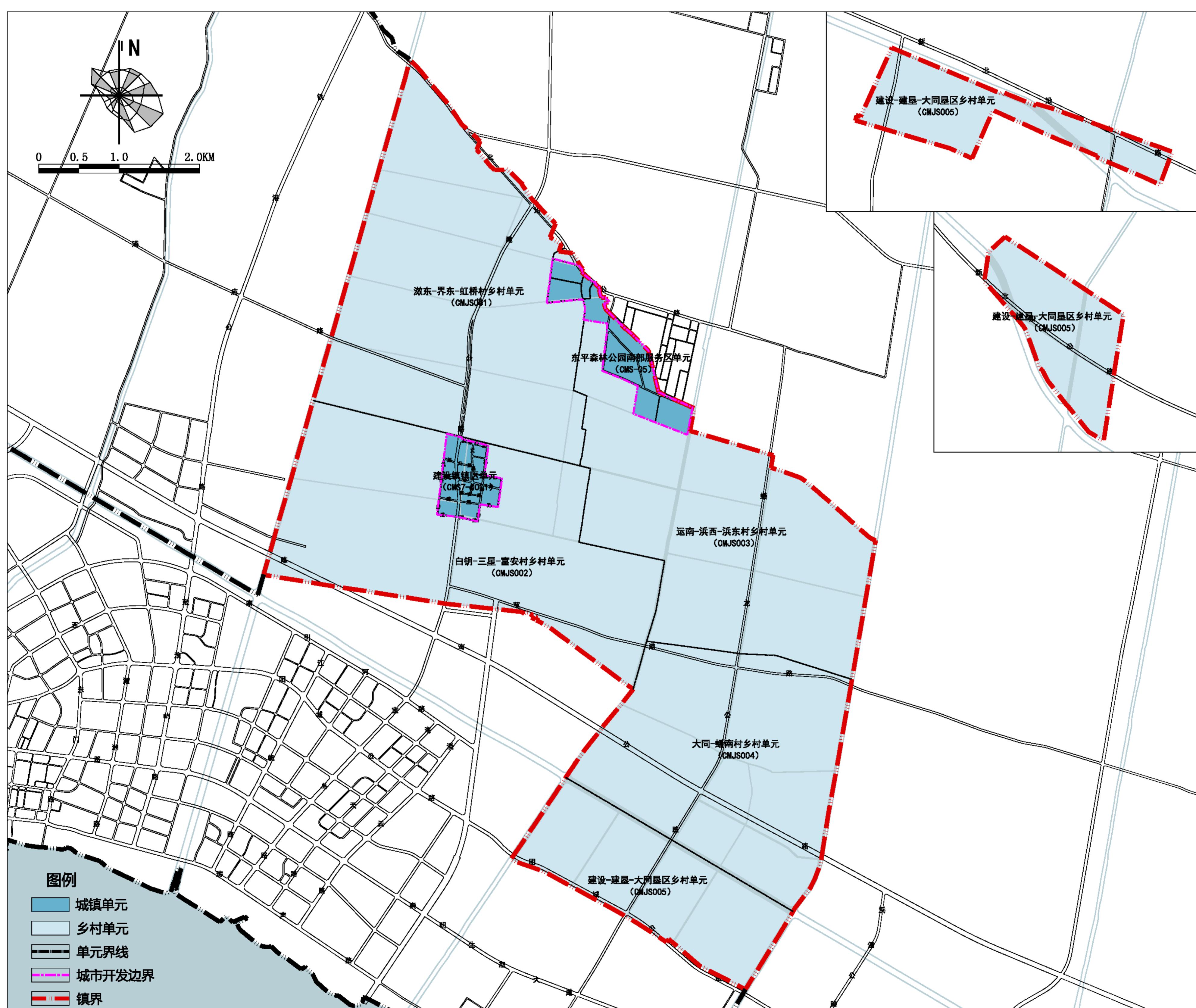
城桥城镇圈 (城桥片区) 国土空间总体规划 (2020-2035)

4. 单元划分

单元是落实各项规划管控指标的基本单位。城市开发边界内，原则上以现行控规编制单元为基准，结合城市开发边界调整而划定单元边界。城市开发边界外，从行政管理需求角度出发，结合乡村社区生活圈，整合功能相近、空间相邻的行政村，划分乡村单元。

城市开发边界内，划分为2个城镇单元。

城市开发边界外，划分为5个乡村单元。



建设镇单元划分示意图

城桥城镇圈（城桥片区）国土空间总体规划 (2020-2035)

5、近期重点建设项目

城市开发边界内，近期新建1处社区级医疗设施——建设镇卫生服务中心，现状派出所东侧。

