

# 绿华镇人民政府关于 2020 年上半年工作回顾 和下半年主要工作安排的报告

2020 年 7 月 28 日

绿华镇人民政府镇长 杨丽华

各位代表：

现在，我代表绿华镇人民政府，向大会报告今年上半年政府工作推进情况和下半年主要工作安排，请予审查，并请列席人员提出意见。

## 一、上半年工作回顾

上半年，在区委、区政府和镇党委的正确领导下，绿华镇直面新冠肺炎疫情，全镇上下齐心协力、众志成城，以联防联控、群防群治网格化管理为基础，做实做细“六包干”“七到位”，组成一道阻击新冠疫情的铜墙铁壁，取得了疫情防控工作的阶段性胜利。同时，按照镇一届四次党代会和一届十次人代会提出的目标和要求，牢牢抓住全面实施乡村振兴和长三角一体化发展战略、崇明举办 2021 年花博会和绿华建设运动休闲特色小镇的历史机遇，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，着力抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生等工作，基本实现了“时间过半、任务过半”，奋力跑出了绿华发展的“加速度”。上半年，全镇实现增加值 1.48 亿元，同比增长 4.5%，财政收入 1 亿元，同比增长 12.87%。

## **(一) 疫情防控阻击战取得了阶段性胜利**

一是统筹推进，形成网格。在成立绿华镇新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作领导小组的基础上，建立了“镇、村、片、邻”四级共治体系，以镇为一个大社区，按照行政区划和因地制宜的划分原则，全镇建立了一张由8个小社区、34个片区、184个邻组成的疫情防控网格。二是网格包干，责任到人。实行镇党政人大班子成员包村（居），村（居）两委班子包片，党小组长、生产队长包网格的工作机制，每个网格安排2名西沙义警志愿者，落实排摸、劝导、看护、服务“四责一体”，切实做到底数清、情况明、全覆盖、无遗漏。三是守护道口，严防出入。把好“外来输入”风险关，临时关闭与外界连接的镇级道口和村级道口32个，在三华公路和新建公路设置2个临时检查点，对进入车辆实行一车一检，累计发放车辆通行证1333张。同时各村因地制宜设置进村道口检查点，严控外来人口和车辆进入本村，全力构筑坚强的人民防线。四是两个“居家”，从严执行。紧扣“内防扩散”关键点，按照居家隔离和居家观察14天的要求，坚持刚性标准分类实施，对来自、途径疫情重点区域的人员严格实施居家医学隔离或集中隔离，其他返崇人员一律实施居家健康观察。据统计，疫情期间，全镇累计实行居家隔离32户、82人，居家观察135户、273人。

## **(二) 生态空间管控和规划编制有序推进**

一是统筹抓好管控与发展之间的关系。对现状为设施农用地但无手续的项目开展新一轮核查并分类处置，对拟划入A类永久性基本农田的图斑和项目开展核实举证，在加强生态空间管控的

基础上，积极为推进重点工作、重点项目争取实施空间。二是谋划“十四五”发展。全面分析“十三五”期间制约绿华经济社会发展的瓶颈问题，做好“十四五”规划编制相关调研工作，力争通过高质量、高水平谋划，描绘好具有前瞻性、战略性、指导性和操作性的“十四五”发展蓝图，为绿华特色小镇建设谋好篇、布好局。三是开展绿港村市级乡村振兴示范村建设方案研究。以创建市级乡村振兴示范村为契机，主动对接西沙·明珠湖5A景区创建，统筹聚焦项目和资源，全力打造崇明旅游第一村的发展愿景，努力形成可复制、可推广的乡村振兴“绿华模式”。

### **(三) 生态建设和环境保护持续深化**

一是深化“三个全覆盖”。完成第二批农村生活污水处理工程项目验收，建立健全污水处理运维方案，污水处理平稳进入由“建”转“养”阶段。持续提升垃圾分类和资源化处置水平，推进镇级建筑垃圾临时堆放点项目建设，开展镇有机物循环利用中心除臭设备维护，做好“两网融合”项目选址工作。常态化做好农林废弃物集中处置工作，加强对第三方公司的考核，上半年累计回收农林废弃物1200吨。二是打好碧水保卫战。深入推进河长制工作，召开河长制工作大会，组织开展“万民河长大巡河”专项活动，完成全部51条段劣五类河道整治。全面推行村级河道村民自治，落实分户包段、分片包块、分区包片的三级包干责任制，启动华西村村级河道生态治理轮疏和断头河整治项目。三是持续提升人居环境。全力开展“迎花博、治五棚”专项行动，制定《绿华镇“迎花博、治五棚”专项行动工作方案》，重点围绕与群众生产生活密切相关的领域，抓好“清五棚”“清垃圾”

和“美庭院”等环节，上半年累计完成清五棚 359 户、整治面积 10425.27 平方米，清理垃圾 9421 吨，美化庭院 1607 户。有序推进农民相对集中居住工作，完成 2019 年 6 户继承户退出的房屋清拆，开展 2020 年集中居住实物置换和货币化置换排摸工作。推进全域景观提升工作，完成华荣、华星、新绿居委等 3 个村居的“一村一景”设计方案编制，配合区相关部门推进 326.82 亩市级生态廊道建设。

#### （四）产业发展能级和质量不断提升

一是生态循环农业体系初步形成。以市级生态循环农业示范镇创建为契机，加快推进明珠湖生态猪场一体化项目、华电集团“渔光旅”等重点项目建设；实施 1785 亩规划保留水产养殖场尾水治理，制定不规范水产养殖场退养工作方案；指导推广柑桔“两无化”种植技术，启动中国农大“科技小院”科技兴农项目建设，圆满完成水稻机穴播任务，机穴播率达到 92%。二是营商环境持续优化。完成招商小区标准化约谈室建设。实行招商窗口“优胜劣汰”制，启动多个招商窗口筹建工作。全力做好企业年报公示相关工作，年报公示率达到 95.64%。上半年全镇新增注册企业 862 家，实现招商引资税收额 2.77 亿元，同比增长 32.4%，完成年度基础目标任务的 61.9%。配套出台了《绿华镇防控疫情支持和服务企业的扶持办法》，对镇域内正常经营的实体企业、农业合作社、大型酒店进行扶持，补贴资金 26.39 万元。三是生态旅游取得新突破。全力开展“花博人家”建设，建成全镇首个“1+3+N”花博人家组团，与 110 户农户签订“花博人家”建设意向书，形成了“社会资本+集体经济+农户”三方共赢的利益联

结机制。编制崇西水利风景区建设总体方案，制定“水旅融合”发展策划方案。成功举办 2020（第六届）上海崇明西来农庄玫瑰文化旅游节，举行“十里红妆游绿华·百年好合迎花博”暨 2020 年集体婚礼颁证仪式，同时做好马拉松、路跑赛事活动筹备工作，通过文化引领、赛事推动，促进了新消费经济蓬勃发展。

## （五）社会事业和民生保障持续完善

一是社会事业持续发展。卫生方面，扎实开展爱国卫生运动，做好季节性和经常性病媒生物防制工作，完成除四害集中行动 9 次，启动智慧健康小屋建设。教育方面，做好寒假期间未成年人安全教育、安全宣传工作，完成第三期“小小愿望树”活动收尾，从严抓好复学后疫情防控工作。文化体育方面，开展 2020 年“云上文化服务日”系列活动，承接市、区优秀文化资源配送活动 10 场；完成绿港村足球场新建项目建设，推进华星、华荣、华西健身场（点）等体育实事项目建设。二是民生保障持续加强。依法合理做好低保、低收入、重点优抚对象等救助工作，上半年发放补贴资金 177.05 万元；城乡居民养老保险和城乡居民基本医疗保险参保率达 100%。完成镇、村退役军人服务站政治文化环境建设；启动华西村三峡移民项目建设；有序完成清明祭扫工作。开展东西部扶贫帮扶工作，落实帮扶资金 121.4 万元，其中新增社会帮扶资金 40 万元。三是老年宜居社区持续用力。疫情期间，全面落实防控举措，为 31 名老人提供“为老助餐”服务。对年老体弱、重大疾病等特殊群体免费发放口罩 300 个，为敬老院老人与家属提供电话、视频服务 10 余次。

## （六）城乡社会治理成效显著改善

一是文明创建取得新成效。深入推进全国文明城区创建工作

作，创城第一次第三方测评位列全区第四名。华西村顺利入围全国文明村创建第二轮名单。开展先进典型常态选树工作，召开 2019 年度“最美绿华人”“最美志愿者”“最美庭院”表彰大会，向区文明办推选“美德瀛洲，身边好人”5 名。二是城乡社会治理水平持续提升。完成镇网格中心向镇城运中心的顺利转变，城乡运行管理机制不断完善，累计受理并处置各类案件 4973 件，及时消除了一批城乡社会治理方面的短板问题。始终保持“两违”整治高压态势，拆除新增违建 9 处、890 平方米，存量违章 5 处、1500 平方米，形成了防违控违常态化、长效化监管。深化“绿华情·邻里云”村民自治项目，常态化开展好“左邻右里”睦邻活动。启动全国乡村治理试点示范镇创建。三是平安建设有力推进。完善“西沙义警”群防群治守护网建设，推行“西沙义警”积分制工作在村居全覆盖；加强人民调解工作，上半年成功调解各类纠纷 59 起，处理 110 联动接警单 8 起。狠抓生产、消防、食品药品安全工作，签订安全责任书 70 份，开展“五一”期间疫情防控、大客流应对和景区管控联合检查和危化品、食药安等专项检查 23 次，排查安全隐患 5 条且均已整改完毕。

## （七）政府自身建设持续加强

一是依法行政能力不断提升。加强政府重大行政决策行为的法律评估，邀请法律顾问参与了“两网”融合站点建设、绿品果蔬专业合作社抵押贷款等事宜，严把社会稳定和风险评估关，全力保障重点工作、重点项目有序、合法推进；积极开展法律顾问进村居活动，继续开展全镇 7 村 1 居法律顾问签约工作，通过坐堂问诊、举办讲座、参与调解等方式，打通法律服务群众的“最

后一公里”。二是政务公开力度持续加强。制定了《绿华镇政府公开标准化目录》，不断探索基层政务公开标准化规范化建设路径，上半年通过区政府网站、镇政府政务公开栏、“今日绿华”公众微信号等平台主动公开政府信息 300 余条，其中公开政府公文 41 件，公开率 100%；完善依申请办理工作全过程管理，建立政府信息公开申请登记、审核、办理、答复、归档工作制度。三是工作监督渠道不断完善。依法接受镇人大工作监督，上半年接受镇人大听取专项工作报告、执法检查和工作调研 6 次，办理并答复镇一届十次人代会期间代表意见建议 10 件；“线上”开通“政民互动”菜单，“线下”举办“政府公众开放日”活动，进一步拓展意见建议收集的渠道。

各位代表，上半年面临疫情防控和经济社会发展的双重压力，我们直面挑战、敢于担当、攻坚克难，于危机中育新机、于变局中开新局，取得了疫情防控和经济社会发展的双胜利，成绩的取得，来之不易，这是区委、区政府和镇党委坚强领导的结果，是镇、村两级干部和全体党员群众争抓实干、克难奋进的结果，在此我谨代表绿华镇人民政府向各位代表，向各条线、各村居、各部门和各单位辛勤付出的同志们表示衷心的感谢。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到上半年工作推进中还存在不少问题，我们的工作与区委、区政府的要求和全镇人民群众的期盼相比，还有不少差距，主要是：生态环境本底仍然比较脆弱，“水、土、林、气”等领域和人居环境综合整治还需要持续用力；生态产业发展提质增效的路径还不清晰，“有好风景的地方一定有新经济”的探索实践还存在诸多瓶颈；城乡精细化

管理手段和水平还比较低，“一网统管”运行机制有待进一步健全。这些问题，在下半年的工作中，我们将高度重视，认真研究，切实予以解决。

## 二、下半年工作安排

下半年，在疫情防控常态化前提下，我们要继续统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，充分发挥阻击战中敢担当的勇气、善作为的能力、干成事的水平，团结带领全镇广大干部群众，自觉把“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念贯彻落实到城乡发展的全过程、各方面，始终把为人民谋幸福、让生活更美好作为我们的目标追求、价值追求。主要做好五个方面工作：

### （一）坚定不移厚植生态环境基底

一是打好生态底色。全力开展“迎花博、治五棚”工作。根据区“迎花博、治五棚”工作要求，第三季度全面完成“迎花博、治五棚”工作，9月底前各村居完成全部整治任务并迎接区级部门验收；健全完善治五棚后续长效机制，引导村民自我教育、自我管理、自我服务，不断巩固和提升人居环境整治成效。持续推进“三个全覆盖”，坚持“三分建、七分管”，持续深化农村生活污水处理、农村生活垃圾分类、农林废弃物集中处置工作，完成镇级建筑垃圾中转站和“两网融合”项目建设，在提升处理质量、分类水平上持续用力、久久为功。二是增添生态亮色。全面改善水环境，完成2018年生态河道、断头河整治竣工验收；继续推进村级河道村民自治，完成华西村、绿港村、华星村村级河道生态治理和断头河整治项目工程建设，从“制度”和“治理”两个层面持续提升村级河道水环境；深化河长制工作，完成河长制规范化建设，形成“1+7+17”的河长制（1办、7站、17阵地）工

作体系，加大河长巡河力度，督促各级河长从“亮身份”到“有行动”。三是彰显生态特色。推进全域景观提升工作，开展华荣、华星、新绿居委等3个村居“一村一景”项目建设和2个街心公园施工建设；完成市级生态廊道和华星村农村环境综合整治项目建设；配合区旅投公司推进西沙乡村公园规划方案调整和项目建设。

## （二）锲而不舍提升产业发展能级

一是强化三农发展新驱动。大力实施乡村振兴战略，加快推进绿港村市级乡村振兴示范村建设，完成设计方案编制、前期立项并启动建设，对接区相关部门积极争取政策聚焦、项目支持。持续开展生态循环农业示范镇创建，加紧做好明珠湖生态猪场一体化和“渔光旅”项目建设用地协调工作，完成1785亩规划保留水产养殖场尾水治理项目建设，启动不规范水产养殖户退养工作。加快推动绿色农业提质增效，探索农产品电商平台、直播销售等模式，完成2020年经济果林生态补偿方案编制和柑桔销售工作，推进区智慧果园和中国农大“科技小院”科技兴农项目建设，抓好生猪稳产保供工作。二是培育生态产业新动能。与有实力、有资源的优质合作方达成招商战略合作共识，坚持目标向外、招大引强，实现“以商招商、以企引企”，着力构建“1+7+N”的招商新模式，确保完成4.479亿税收基础目标。积极与相关艺术机构合作，助推绿港当代艺术中心（暂名）和沉浸式艺术公园启动建设。盘活存量资产，完成绿港村堡镇140-142号房屋资产收储，做好新建公路711号区供销社所属12间房屋、合作南场集体房屋、养鸡场等区域租用和腾退工作，为推进文创产业发展提供空间资源。三是提升产业融合新能级。加快推进“花博人家”建设，启动“花博人家”试运行，并以“1+3+N”为小组团模式，

复制绿港村“花博人家”接待中心模式。丰富绿华旅游内涵，谋划水上旅游规划，引导一批民宿建设，启动3A景区创建，建设1家透明工坊，打造旅游IP形象，擦亮绿华旅游特色名片。提升绿华文体品牌影响力，继续举办好橘黄蟹肥文化旅游节、蟋蟀争霸赛、550乡村马拉松、世界铁人三项赛、冬季长跑等活动，以农业品牌化、空间运动化、田园艺术化、旅游全域化为导向，打造鲜明的绿华小镇特色。

### （三）坚持不懈聚焦民生事业福祉

一是扎实推进社会事业发展。以创建“科普示范村”、博爱家园为契机，积极开展健康卫生、红十字救护、义务献血、科技体验等宣传和教育活动。加强未成年人教育和保护工作，依托暑期“假日学校”和百灵鸟驿站平台，组织开展丰富多彩的暑期教育活动，争创未成年人保护工作特色品牌。举办第四届市民文化艺术节，做好市、区优秀文化资源配送承接工作，开展镇标准化文艺团队进村居文艺巡演活动。完成绿港村足球场等体育实事项目建设。实施健康智慧小屋建设。切实抓好国家卫生区创建工作。二是继续加大民生保障力度。重点做好特殊群体的扶贫帮困工作，按时足额拨付好各类救助资金，确保疫情期间困难弱势群体保障一个都不能少。加大就业力度，强化生态岗位在就业帮扶中的兜底作用，适时启动生态岗位招录工作，利用线上招聘会，进一步拓展就业渠道。扎实推进农民集中居住工作。完成华西村三峡移民后扶持项目建设。推进崇西农贸市场改造。做好云南省临沧市25个贫困村结对帮扶工作。三是完善老年宜居社区体系建设。开展“养老顾问点”建设，打通养老服务供需对接的“最后一公里”。加强对敬老院第三方运营的监督检查，确保公建民营管理模式有效推进。继续做好为老助餐配送服务，加强高温期间

的食品安全监管。深入推进国家基本公共卫生服务项目，完成全镇 65 周岁以上老人免费体检工作。

#### **(四) 循序渐进加强社会治理创新**

一是全力推进文明创建。加强全国文明城区创建工作督查，全力以赴做好第三方测评和迎接中央文明委测评工作。开展“最美绿华人”“最美志愿者”“最美庭院”等“三美”评选工作，发挥榜样力量，引领新时尚。做好生态文明村、文明小区、文明单位等创建工作。成立乡贤理事会，充分发挥乡贤在价值引领、文化传承、促进发展等方面的重要作用。二是提升城乡精细化管理水平。加快完善“一网统管”运行机制，推进特色智能化应用场景建设，提升应急联动队伍实战能力，强化“应用为要、管用为王”，促进本镇社会治安防控整体效能和社会治理精细化水平的全面提升。始终保持“两违”整治高压态势，坚决遏止新增违法用地和违法建筑产生，逐步消除存量无证数据库内的违章建筑。三是扎实做好平安建设。做实“雪亮工程”，设置视频监控探头 180 只，进一步织密监控网络，提升技防水平。继续创建市级平安示范社区，充分发挥“西沙义警”等志愿者队伍，严密防范、严厉打击各类违法犯罪活动，切实降低刑事案件发案率和报警类“110”接报数。守牢安全底线，全力做好防汛防台工作，加强工贸企业、建筑工地、消防安全、食品安全等重点领域的安全监管，完善农村家庭办酒监管体系，为全镇经济社会发展创造一个安全、稳定、有序的环境。

#### **(五) 持之以恒强化政府自身建设**

一是深入推进依法行政。发挥法律顾问参与政府重大行政决策的长效机制，坚持重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。严格行政执法管理，规范行政

执法程序，坚持用制度管人，按制度办事，按程序操作。二是加大信息公开力度。继续通过区政府网站、镇政府政务公开栏、“今日绿华”公众微信号等平台加大政务信息公开力度，依法做好依申请公开工作，探索公众代表、利益相关方列席镇长办公会议等制度，进一步打造阳光、透明政府。三是畅通工作监督渠道。认真做好本次人代会期间代表意见的办理工作，及时有效回应代表关切的问题和诉求，继续通过“大调研”“政民互动”等平台，问政于民、问需于民、问计于民，持续提升社会关切热点的发现、搜集和反馈能力。

各位代表，下半年的政府工作任务十分艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，团结依靠全镇人民，凝心聚力，开拓进取，统筹推进疫情防控与经济社会发展，全力完成年度目标任务，努力为创造新时代世界级生态岛建设新奇迹贡献绿华力量。