

绿华镇人民政府关于 2024 年经济社会发展情况和 2025 年重点工作安排的报告

——2025年1月14日在上海市崇明区绿华镇第二届人民代表大会第十一次会议上

黄 超

各位代表：

现在，我代表绿华镇人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表予以审议，并请列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

今年以来，我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，紧紧围绕绿华“一二三四五”建设主线，实现经济社会高质量发展。主要推进了以下几个方面工作。

（一）产业引领，发展基础不断夯实

经济发展韧性持续增强。农村居民人均可支配收入 44267 元，同比增长 6.5%。招商引资新增企业 585 家，税收总额 3.22 亿元。落实区内新增就业 140 人，城乡登记失业人数控制在区下达指标以内。全年实现镇财政收入 1.65 亿元，同比下降 5.71 %。

农业新质生产力稳步提升。加快实现农田向“高标准”转化，推进华西村、绿园村高标准农田建设，新建泵站 7 座、渠道约 28 公里、仓库 1300 多平方米、自动化控制系统 2 套。启动建设华

荣村高标准农田项目，预计建成后我镇高标准农田达 8580.36 亩，占农田比例约 59%。着力提升农业机械化水平，完成农业三夏、三秋生产，水稻种植约 1.4 万亩，机械化率达 97.61%。坚持打好农业“绿色牌”，完成上海崇明绿华水产养殖场等 5 家经济组织绿色生产基地、示范基地创建工作，全面落实年度绿色认证任务，绿色食品面积认证率预计达 99.5%。创新优质产品销售之路，成立“绿华好物”宣传推广中心，面向大型国企、商超等开展推广活动 18 次，为 10 余家企业工会定制优特农产品礼包 839 份，累计产值约 62 万元。探索“数商兴农”新路径，打造区级“电商示范村”平台——绿华综合旅游服务中心，促进农业链条协同发展。

全域旅游多业态融合态势明显。不断深化绿港风情景区建设，全年接待游客近 14 万人次，实现营收约 2300 万元。成立上海戎源绿意管理咨询有限公司，推动绿港湾·蟹宿区域提质升级。引进“额尔敦传统涮·烤全羊”品牌门店，培育“味蕾游”消费新趋势。联合上海印协、景德镇元青花研究会合力打造“瀛洲陶瓷文化体验馆”，推动“文化游”持续升温。举办第十三届上海崇明“橘黄蟹肥”文化旅游节，策划各类节庆专项活动，以花样“主题游”打开旅游市场新空间。用心打造品质民宿，新增市级五星民宿 1 家，全力提高“过夜游”居住体验。大力推动农旅深度融合，推进崇明清水蟹产业培育服务展示中心建设，启动绿园村“一橘两得”柑橘林下套种农文旅综合体项目，进一步放大“橘黄蟹肥”示范效应。

乡村振兴事业有效推进。华星村通过市级乡村振兴示范村

复核评估，示范引领作用进一步彰显。依托上海绿华创业园“三区三创”功能布局产业集群，今年以来，创业园新引进退役军人创业企业 25 家。多措并举壮大家门口产业，丰富华荣村食用菌生产基地种植项目，引进赤松茸、鸡枞菌等农业新品种，预计全年可生产食用菌 10 万袋，产量 25 吨。探索发展“林下经济”，在华星村试点“林上种柑橘，林下种木耳”复合种植，进一步深化“村企社”合作模式。破解集体资产监督管理难题，组织开展清产核资。镇集体经济组织净资产总额 7809.78 万元，同比增长 8.33%。推进资源统筹，盘活低效产业用地，完成养鸡场等闲置资产修缮工作。加快落实重点合同整改、执行，完成桃源水乡等租金收缴工作，确保集体资产保值增值，资产管理进一步规范、科学。

（二）绿色为先，生态环境持续优化

生态管控有力有效。深入实施“环长制”，扎实开展“百日大排查”及“两违”回头看等生态环境保护专项检查，做好中央环保督察迎检工作，持续消除生态环境问题。大力推进违法用地整治，顺利完成年度整治任务 79.5 亩、一般农用地复垦立项 24.3 亩，切实守住耕地保护底线目标。坚决打好外来入侵物种防治持久战，清理“一枝黄花”约 420 亩，有效遏制蔓延趋势。

环境质量持续向好。落实落细河长制工作，完成河湖养护问题整改 9219 处，河道水质稳定达标。完成绿港村、绿湖村生态清洁小流域项目建设，新建护岸约 25 公里、桥梁 2 座、箱涵 4 座，整治河道约 12 公里，种植绿化约 146 亩。完成 42 个入河排口污染整治销项。启动二级水源地保护区农污处理设施排口整治

工程以及华星村生态清洁小流域工程前期工作。巩固长江十年禁渔工作，开展联合整治行动 10 次，累计清理地笼 293 条。加快实施水土流失综合治理工作，开展芦苇、茭白等本土植物试种固土工作。大力开展林长制工作，累计开展林地巡查里程约 873 公里，完成绿港村森林乡村市级验收工作。

人居环境提颜增质。完成 500 户小三园优化提升工程，乡村绿色颜值进一步提升。扎实开展拆违止违工作，拆除存量违法建筑 1 万多平方米，拆除新生违法建筑 900 多平方米。新增 2 座沪尚回收惠民服务点，累计清理村域内垃圾 4080 吨，生活垃圾回收率达 45%，‘无废村居’成果进一步巩固。加强可再生能源利用开发，上海华电崇明华星 81MW 渔光互补光伏发电项目建设完成进度 90%，低碳转型效能进一步跃升。

（三）民生为本，幸福底色不断擦亮

民生保障底线有力兜牢。深入推进社区救助顾问制，累计发放低保、特困供养、重残等各类救助金 2357 人次 251.8 万元。用心护航残疾人事业发展，帮助 22 名残疾人成功完成评残审核，累计发放各类补贴 114.22 万元。积极实施养老民心工程，完成绿华敬老院 18 张认知床位建设，升级打造绿湖村家门口养老服务站，加快推动高龄低收入家庭适老化改造和高龄独居老人“一键通”服务项目，建成居家养老为主，养老机构、社区日间照料中心、睦邻点补充的“四位一体”养老服务格局。累计为 509 名老人办理“银发无忧”投保，长护险惠及 261 人，提供服务 4.7 万次，为老助餐服务惠及 2.7 万余人次。农民相对集中居住项目按期推进，顺利完成 2021 至 2022 年度 74 户集中居住实物置换

意愿再选择和 2024 年度集中居住签约工作。

社会事业全面发展。鼓励全民参与国家卫生镇复审工作，积极开展新时代群众性爱国卫生运动。做强青少年教育工作，荣获 2024 年崇明区未成年人暑期工作优秀组织奖。优化文体服务供给，承接市、区优秀文化资源配送 17 场次。遴选社区优秀运动员，组织参加区级太极拳、网球、广播体操等体育赛事，取得较好成绩。完成 2024 年环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛崇西赛段保障工作。深化全国文明城区常态长效创建，加大“绿小华”岗位练兵力度，累计开展新时代文明实践主题活动 298 场次。厚植拥军优抚沃土，积极开展“关爱功臣”活动，用心用情做好退役军人服务保障工作。

公共服务均衡可及。积极推进“社区 15 分钟生活圈”规划建设，不断提升居民生活便捷度。加快基础设施建设升级，实施绿湖村华星路大中修工程，落实 132 公里农村公路管理养护，完成镇域内雨水排水管网日常养护及附属设施更新改造。全面提升我镇三级公共法律服务平台建设，让公法服务更加“亲民”。聚焦“一老一小”高品质生活需求，开展崇西集贸市场、老年大学 2 座公厕适老化适幼化改造，助力构建新时代老人、儿童友好空间。

（四）精细精准，治理效能稳步提升

基层治理加“数”增“智”。深入推进“一网通办”，累计受理业务 8651 件，通过调证实现“两个免于提交”比例达 100%，好评率达 100%。积极推进“一网统管”建设，累计办理各类网格化案件 8683 件，结案率、质量率 100%。办理答复“12345”

市民服务热线工单 240 件，市民满意率 97.08%。分流处置“110 非警情”案件 22 件，处置答复率 100%。推进大数据平台接入更新工作，数据数量和质量不断得到提升，总目录数增至 206 个。用活用好“积分制”，打造绿园村“数智治理·绿管家”操作平台，以“小积分”撬动基层自治“大文明”。加快构建信访法治化工作格局，完善三所联动机制，依法依规推进矛盾纠纷预防化解，实现信访办结率 100%，人民调解调结率 100%。工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织作用充分发挥。

安全防线筑牢筑实。强化社会面治安防控，常态化推进扫黑除恶、禁毒、反诈宣传等工作，严格“两类对象”监管，做好安置帮教工作，平安底色更足更亮。落实“三管三必须”责任体系，重点实施安全生产治本攻坚、电动自行车安全治理、消防安全治理等专项行动，完成 4 处安全隐患突出场所整改，175 家单位纳入系统实行消防隐患全面排查管理。织密食品安全“防护网”，实现全年食品安全零事故。打好防汛防台主动仗，坚决守护群众生命财产安全。新增临水岸线护栏 200 米，新增路口哨兵 13 个。

过去一年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大兴调查研究之风，严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，以强烈的政治责任抓好巡视整改，持续推进效能政府、廉洁政府建设。我们坚持在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，严格落实重大行政决策程序规定，有力落实行政执法“三项制度”，常态化实施司法所所长列席镇长办公会议制度。我们持续打造透明政府新形象，自觉接受各方及人大监督，办理人大代表书面意见建议 5 件，主动公开政府信息 580 余条。我们进一

步统一思想、明确任务，创新思路，高站位开启第十四个五年规划编制工作。

2024年取得的成绩来之不易，离不开区委、区政府和镇党委的坚强领导，是全镇人民团结奋斗、努力拼搏的结果。在此，我谨代表绿华镇人民政府，向团结奋进的全镇广大人民群众，向大力支持政府工作的人大代表，向所有关心和支持绿华发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，当前外部形势更加严峻复杂，前进道路上还面临许多困难挑战，政府工作还存在一些不足，主要表现在：生态环境仍需不断巩固，经济发展动能仍需增强，人居环境需要持续用力，社会治理水平仍需提升，民生事业与群众期盼还有差距，政府系统效能建设需要进一步加强，实现来年目标需要付出更加艰苦的努力。

二、2025年重点工作

各位代表、同志们，2025年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是“十五五”规划的谋划之年。我们将继续在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，把稳“生态绿华、风情绿华、低碳绿华”三个方向，持续推动经济高质量发展，扎实推进“十五五”规划编制，增进民生福祉，维护社会稳定大局，奋力推进绿华“五镇”建设迈向更高水平。做好2025年经济社会发展工作，要重点抓好四个方面：

一是着力培优补差，赋能产业业态新发展。以高标准农田项目建设为抓手，推动耕地集约化、规模化利用，完成华荣村高标

准农田建设，持续提升绿色农业综合生产能力。积极参与长三角农业硅谷建设，根据绿华资源禀赋，持续大力开展农业项目招商，以丰富农业项目业态，为绿华长期发展培育动能。围绕绿港风情景区能级提升，做好绿华全域旅游发展大文章。串联绿华综合旅游服务中心、垦拓馆、邹市明拳击训练基地、西来农庄、漫屿户外运动营地、绿港湾·蟹宿等点位，形成联动发展态势，持续优化生态旅游产品供给。持续开展旅游业态“筑巢引凤”，推动“有犬”项目洽谈，着力打造“宠物撒欢谷”。以“林下经济”为切入口，培育产业发展增长极。延伸食用菌产业链条，推进“一橘两得”农文旅综合体项目建设，不断催生生态观光、农事体验、科普研学等新业态消费场景。坚持激发内力与借助外力“两手抓”，突出招商引资工作，围绕新形势、新政策、新要求细化招商政策，强化内部管理与考核，力争招商引资工作上新台阶，为镇域发展提供支撑。进一步深化集体资产管理，强化租金收取工作，进一步盘活农村闲置资源，努力壮大村集体经济收益。

二是厚植生态底色，打造生态文明新典范。发挥“四长”协同机制效应，深化生态保护格局。扎实推进以水为核心的生态环境建设，在河道清网、“清四乱”“福寿螺”整治、河道内“一枝黄花”清理上久久为功。完成二级水源地保护区农污处理设施排口整治工程，加强农村生活污水运行监管，打好碧水保卫持久战。稳步有序开展水土流失严重水域优化完善工作，因地制宜探索固土植物种植。常态化推进人居环境提升，巩固垃圾分类运行体系成果，共筑生态宜居小镇。完成上海华电崇明华星 81MW 渔光互补光伏发电项目工程，不断提升区域清洁能源比例。依托华电建

成水产路景观廊道，完成候鸟栖息地修复工程。守住自然生态安全边界，严格落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。

三是践行为民初心，绘就民生幸福新图景。始终把就业当作民生头等大事来抓，充分挖掘就业资源，依托实体项目做强做实就业创业服务。逐步完善救助领域主动发现机制，扎牢特殊困难群体民生兜底保障网。稳步发展科教文卫等各项社会事业，推动“一圈多能”遍地开花，更好满足群众日常生活和精神文化需求。持续优化区域学校职能，构建学校家庭社会协同育人体系。深化“四位一体”15分钟养老圈服务体系，构建各具特色的村居睦邻点运行模式。做好适老化改造、独居老年人“一键通”、家门口服务站等为老实事项目，优化餐食配送服务，实现老年人周边有站点、桌边有“食惠”、身边有帮扶、精神有照护。建立健全农村建房实施办法，适时启动农村建房和民房修缮审批工作。继续加大军民共建力度，丰富双拥工作内容，不断提升退役军人服务保障能力。

四是汇聚多元“治”力，创新基层治理新路径。努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，更好发挥社会治理主导性作用。深入推进依法行政，完善重大决策审查机制，深化基层综合执法体制改革。持续丰富“一网通办”“一网统管”应用场景，推动“高效办成一件事”和“高效处置一件事”落实见效。常抓作风建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠治“四风”，加强政务信息公开，营造风清气正政治生态。完善“自治、法治、德治”基层社会治理体

系，聚焦矛盾纠纷化解和安全体系建设，用好“西沙义警”“绿小华”“三所联动”“积分制”等特色品牌，打造共建共治共享新格局。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好联系服务群众。

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的二十大精神为指引，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，聚力攻坚、真抓实干，更加有力地推动绿华“五镇”建设，奋力谱写绿华镇高质量发展的新篇章！